Plani Kombëtar i Veprimit për Personat me Aftësi të Kufizuara

2021- 2025

*Draft Final*

**Shkurt 2021**

PËRMBAJTJA

[**SHKURTIMET**](#_Toc57367039)**......................................................................................................................................................4**

[**PJESA I - KONTEKSTI STRATEGJIK**](#_Toc57367041)

[**1. Hyrja dhe qëllimi i dokumentit...............................................................................................................5**](#_Toc57367042)

[**2. Kuadri ligjor dhe institucional ...............................................................................................................6**](#_Toc57367043)

[**2.1 Kuadri ligjor..............................................................................................................................6**](#_Toc57367044)

**2.2 Kuadri strategjik.......................................................................................................................9**

**3.** [**Arritjet, Analiza dhe Sfidat...*....................................................................................................................*10**](#_Toc57367045)

[**4. Vizioni dhe misioni i Strategjisë..............................................................................................................31**](#_Toc57367048)

[**4.1 Vizioni**](#_Toc57367049)  **dhe Misioni...............................................................................................................31**

[**4.2 Tregues të impaktit dhe rezultatit..........................................................................................32**](#_Toc57367050)

[**PJESA II – QËLLIMI I POLITIKAVE DHE OBJEKTIVAT SPECIFIKË TË STRATEGJISË**](#_Toc57367052)

[**Qëllimi i Politikës 1. Realizimi i aksesueshmërisë në mjedise, shërbime, transport dhe informacion për personat me aftësi të kufizuara.**](#_Toc57367053)**..........................................................................................................................34**

[**Objektivi specifik 1.1. Realizimi i aksesueshmërisë në mjedise për Personat me Aftësi të Kufizuara..............................................................................................................................................................35**](#_Toc57367054)

**[Objektivi specifik 1.2. Realizimi i Aksesueshmërisë në Transport për Personat me Aftësi të Kufizuara..............................................................................................................................................................37](#_Toc57367055)**

**[Objektivi specifik1.3 Realizimi i Aksesueshmërisë në Informacion dhe Komunikim](#_Toc57367056)**

**[Për Personat me Aftësi të Kufizuara..................................................................................................................38](#_Toc57367056)**

[**Qëllimi i Politikës 2. Garantimi i aksesit të barabartë në sistemin e drejtësisë për të gjithë personat me aftësi të kufizuara................................................................................................................................................ 42**](#_Toc57367057)

[**Objektivi specifik 2.1 Rritja e numrit të individëve me aftësi të kufizuara që përdorin shërbimet e ndihmës juridike falas......................................................................................................................................... 43**](#_Toc57367058)

**Objektivi specifik 2.2. Njohja e barabartë para ligjit i personave me aftësi të kufizuara, veçanërisht i personave me aftësi të kufizuara mendore.........................................................................................................44**

**Objektivi specifik 2.3 Garantimi i respektimit të të drejtave të personave me aftësi të kufizuara në institucionet e dënimit, në përputhje me standardet ndërkombëtare.............................................................45**

[**Qëllimi i Politikës 3. Rritja e pjesëmarrjes në tregun e punës dhe nxitja e mundësive të barabarta për punë të denjë për personat me aftësi të kufizuar.............................................................................................46**](#_Toc57367061)

[**Objektivi specifik 3.1**](#_Toc57367062) **Rritja e cilësisë në shërbimet e aftësimit për të nxitur përfshirjen e personave me aftësi të kufizuar në tregun e punës.............................................................................................................47**

[**Objektivi specifik 3.2**](#_Toc57367063)  **Rritja e mundësive për punësim dhe vetpunësim për personat me aftësi të kufizuara...............................................................................................................................................................47**

[**Objektivi specifik 3.3 Përmirësimi i cilësisë dhe efikasitetit të shërbimeve që synojnë nxitjen e integrimit të personave me aftësi të kufizuar në tregun e punës.......................................................................................48**](#_Toc57367063)

**Qëllimi i Politikës 4. Sigurimi dhe ofrimi i arsimit gjithëpërfshirës dhe cilësor për të gjithë fëmijët me aftësi të kufizuara..............................................................................................................................................................49**

**Objektivi specifik 4.1 Rritja e mundësive për pjesëmarrje në arsimin gjithëpërfshirës për fëmijët me lloje të ndryshme të AK……………………………………………………………………………………………50**

**Objektivi specifik 4.2 Shndërrimi i shkollave të specializuara në qendra burimore, duke përfshirë dhe mbeshtetur të mësuarit gjatë gjithë jetës……………………………………………………………………50**

**Qëllimi i Politikës 5 Përmirësimi i cilësisë së jetës së personave me aftësi të kufizuar nëpërmjet shërbimeve/përfitimeve të aksesueshme, të përballueshme financiarisht dhe që kanë në qendër klientin........... 51**

**Objektivi specifik 5.1Monitorimi i efekteve të vlerësimit të aftësisë së kufizuar nga komisionet e reja, sipas modelit të të drejtave të njeriut që përcakton KDPAK...........................................................................52**

**Objektivi specifik 5.2 Ofrimi i shërbimeve të integruara sociale me anë të kombinimit të pagesave me para në dorë (cash) me kujdesin social cilësor...................................................................................................52**

**Objektivi specifik 5.3 Promovimi dhe nxitja e jetesës së pavarur nëpërmjet ofrimit të llojeve të reja të shërbimeve sociale komunitare....................................................................................................................... 53**

**Qëllimi i Politikës 6 Ofrimi i një kujdesi shëndetësor të aksesueshëm e të përballueshëm për të gjitha kategoritë e personave me aftësi të kufizuara...................................................................................................54**

**Objektivi specifik 6.1 Lehtësimi i ofrimit të shërbimeve shëndetësore për personat me aftësi të kufizuara.........54**

**Objektivi specifik 6.2 Zhvillimi i shërbimeve të parandalimit, ndërhyrjes së hershme dhe rehabilitimit për fëmijët dhe të rriturit me aftësi të kufizuara...................................................................................... 55**

**Qëllimi i Politikës 7 Garantimi i përfshirjes së plotë të personave me aftësi të kufizuara në jetën publike dhe politike në Shqipëri dhe mundësimi i mbrojtjes së interesave të tyre..................................................... 56**

**Objektivi specifik 7.1 Rritja e numrit të personave me aftësi të kufizuara në procesin e votimit, dhënia e mundësisë për të mbrojtur interesat e tyre dhe për të marrë pjesë në vendimmarrje................................. 56**

**Objektivi specifik 7.2 Rritja e përfshirjes së personave me aftësi të kufizuara në jetën artistike dhe promovimi i punës së artistëve me aftësi të kufizuara......................................................................................57**

**Objektivi specifik 7.3 Rritja e mundësive për personat me aftësi të kufizuara për të marrë pjesë në aktivitete dhe evenimente sportive kombëtare dhe ndërkombëtare................................................................57**

**Qëllimi i Politikës 8 Krijimi i sinergjive ndërmjet institucioneve dhe sektorëve të ndryshëm për nxitjen dhe monitorimin e të drejtave të personave me aftësi të kufizuara në mënyrë të plotë, të vazhdueshme dhe të qëndrueshme.........................................................................................................................................................58**

**Objektivi specifik 8.1 Forcimi i bashkëpunimit institucional ndërmjet strukturave qendrore dhe pushtetit vendor dhe ndërveprimi me OPAK në të gjitha nivelet...................................................................................59**

**Objektivi specifik 8.2 Përmirësimi i funksionimit të KKAK lidhur me koordinimin e politikave publike në nivel horizontal dhe vertikal, të dedikuara për Personat me Aftësi të Kufizuara........................................59**

**Objektivi specifik 8.3 Ngritja e një sistemi statistikor të qendrueshëm, për matjen e indikatorëve të monitorimit, në reference dhe përputhje me treguesit e SDG për aftësinë e kufizuar..................................60**

**Objektivi specifik 8.4 Nxitja e bashkëpunimit rajonal për zbatimin e KDPAK........................................... 60**

# PJESA III – ZBATIMI, PËRGJEGJËSIA E INSTITUCIONEVE, LLOGARIDHËNIA,

# RAPORTIMI DHE MONITORIMI

**Përgjegjësia e Institucioneve...............................................................................................................................61**

**Raportimi dhe Monitorimi.....................................................................................................................................62**

**PJESA IV: ANALIZA BUXHETORE...............................................................................................................62**

# SHKURTIMET

AKPA Agjensia Kombëtare për Punësim dhe Aftësim

AKSHI Agjensia Kombëtare e Shoqërisë së Informacionit

ANAD Shoqata Kombëtare Shqiptare e Njerëzve që nuk Dëgjojnë

ASCAP Agjensia e Sigurimit të Cilësisë Arsimit Parauniversitar

AZBZH Agjensia Zvicerane për Bashkëpunim dhe Zhvillim

BB Banka Botërore

DBE Delegacioni i Bashkimit Evropian

DRAP Drejtoria Rajonale e Arsimit Parauniversitar

DPPS Dokumenti i Politikave për Përfshirjen Sociale

GTNP Grupi Teknik Ndërinstitucional i Punës

GTIS Grupi i Treguesve dhe Integritetit të Statistikave

IEVP Institucioni Ekzekutimit të Veprave Penale

**IKMT** **Inspektoriati Kombëtar i Mbrojtjes së Territorit**

ISHPSHSH Inspektoriati Shtetëror i Punës dhe Shërbimeve Shoqërore

IÇK Indeksi i Çmimeve të Konsumit

KDPAK Konventa për të Drejtat e Personave me Aftësi të Kufizuara

KKAK Këshilli Kombëtar i Aftësisë së Kufizuar

KMCAP Komisioni Mjekësor i Caktimit të Aftësisë për Punë

KNF Klasifikimi Ndërkombëtar i Funksionimit

KSHP Kujdesi Shëndetsor Parësor

KVAK Komisioni i Vlerësimit të Aftësisë së Kufizuar

MASR Ministria e Arsimit, Sportit dhe Rinisë

MB Ministria e Brendshme

MD Ministria e Drejtësisë

MFE Ministria e Financave dhe Ekonomisë

MK Ministria e Kulturës

MSHMS Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale

MIE Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë

MTM Ministria e Turizmit dhe Mjedisit

NJF Ndihma Juridike Falas

NJPF Ndihma Juridike Parësore Falas

NJDF Ndihma Juridike Dytësore Falas

NJMF Njësi për Mbrojtjen e Fëmijëve

NJQV Njësi e Qeverisjes Vendore

NJVRN Njësia e Vlerësimit dhe Referimit të Nevojave

OBSH Organizata Botërore e Shëndetësisë

OJQ Organizatë joqeveritare

OKB Organizata e Kombeve të Bashkuara

OPAK Organizatat e Personave me Aftësi të Kufizuar

PEI Plani Edukativ Individual

PKVPAK Plani Kombëtar i Veprimit për Personat me Aftësi të Kufizuar

QFP Qendra e Formimit Profesional

RSH Republika e Shqipërisë

SESIMS Sistemi Evropian i Statistikave të Integruara të Mbrojtjes Sociale

SHSSH Shërbimi Social Shtetëror

UNICEF Fondi i Kombeve të Bashkuara për Fëmijët

UNDP Programi i Kombeve të Bashkuara për Zhvillim

VKM Vendim i Këshillit të Ministrave

ZVAP Zyrat Vendore të Arsimit Parauniversitar

A I: KONTEKSTI STRATEGJIK

# PJESA I - KONTEKSTI STRATEGJIK

1. Hyrja dhe Qëllimi i Dokumentit

Në rrugëtimin për të qenë një anëtare e familjes së madhe europiane, Shqipëria bën përpjekje të vazhdueshme për të ndërtuar një shoqëri që respekton të drejtat dhe liritë themelore të njeriut dhe ndalon diskriminimin. Ushtrimi i plotë dhe i barabartë i të gjitha të drejtave të personave me aftësi të kufizuara është një përparësi kombëtare që kërkon politikë aktive, të qëllimshme dhe të qëndrueshme si dhe veprime të përbashkëta të autoriteteve qendrore dhe lokale , institucioneve të pavaruara dhe pjesëmarrjes aktive të shoqërisë civile e sidomos të organizatave përfaqsuese të personave me aftësi të kufizuar.

Kushtet e jetesës së personave me aftësi të kufizuara shpesh perceptohen si çështje që duhet të përfshihen vetëm në fushën e çështjeve sociale apo kujdesit shëndetësor. Qasja që sjell Konventa për të Drejtat e Personave me Aftësi të Kufizuar ( KDPAK) për aftësinë e kufizuar si një qasje e lidhur drejtpërdrejt me realizimin e të drejtave të njeriut por edhe karakteri, shkaqet dhe kërkesat e aftësisë së kufizuar, e kanë bërë tashmë të qartë fizionominë gjithëpërfshirëse që duhet të ketë një dokument politik për aftësinë e kufizuar. Një nga karakteristikat kryesore të portofolit të politikave për personat me aftësi të kufizuar është se ndikon në mënyrë të barabartë në secilën fushë të jetës e për pasojë gati në sejcilin sektor administrativ. Prandaj kjo kërkon vëmendjen maksimale dhe të kujdesshme të të gjitha ministrive të linjës me qëllim hartimin e politikave të efektshme dhe të koordinuara me kujdes.

Plani Kombëtar i Veprimit për Personat me Aftësi të Kufizuar (PKVPAK) 2021-2025, është një dokument ndërsektorial i qeverisë shqiptare që përfshin politika të dedikuara për personat me aftësi të kufizuara e që do të hidhen për zbatim gjatë 5 vjecarit të ardhshëm. Qëllimi i tij është të vazhdojë promovimin dhe mbështetjen e integrimit të personave me aftësi të kufizuara në jetën social-ekonomike të vendit duke patur në vëmendje të vazhdueshme përmbushjen e detyrimeve të KDPAK përmes masave specifike. Ky plan, vjen si një dokument vijues i PKVPAK 2016-2020.

Hartimi i PKVPAK 2021-2025 kaloi nwpwrmjet një procesi të udhëhequr nga Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale nëpërmjet Grupit Teknik Ndërinstitucional të Punës (GTNP) i ngritur me Urdhër Nr.528 datë 25.09.2020 të Ministrit të Shëndetsisë dhe Mbrojtjes Sociale. Procesi i formulimit dhe konsultimit të dokumentit u realizua me asistencën teknike të dy ekspertëve vendas të UNDP-së si pjesë e Programit  të Përbashkët të Kombeve të Bashkuara “Askush të mos Mbetet Pas /*Leave No One Behind*” (LNB),  që zbatohet në bashkëpunim me Ministrinë e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale dhe mbështetet nga Qeveria Zvicerane (SDC).

Procesi i hartimit të këtij dokumenti përputhet edhe me një moment tjetër të rëndësishëm të zbatimit të politikave për aftësinë e kufizuar në Shqipëri në funksion të realizimit të parimeve të KDPAK, të ratifikuar nga shteti shqiptar në Shkurt 2013. Sipas procedurës monitoruese të Konventës, në Gusht 2019, qeveria shqiptare bëri raportimin e parë përpara Komitetit të KDPAK për progresin e bërë gjatë këtyre viteve në funksion të zbatimit të parimeve të kësaj Konvente. Rekomandimet e bëra nga ai Komitet në vëzhgimet përmbyllëse të raportit fillestar të Shqipërisë , duhet të adresohen e të përkthehen në masa dhe veprime konkrete në të gjitha fushat që prekin personat me aftësi të kufizuar. Ky Plan është hartuar pikërisht në mbështetje të zbatimit të rekomandimeve të Komitetit për të Drejtat e Personave me aftësi të kufizuara në OKB. Një tjetër dokument që vjen në ndihmë të përcaktimit të masave të këtij Plani është Raporti i monitorimit dhe vlerësimit afatmesëm të PKVPAK 2016-2020[[1]](#footnote-2) që u krye në vitin 2018 dhe që përfshin një sërë rekomandimesh për përmirësimin e politikave në vitet në vijim.

Financimi për zbatimin e masave të parashikuara në PKVPAK 2021-2025, është parashikuar në buxhetin e shtetit, pas një vlerësimi të fondeve të disponueshme në ministritë përkatëse të linjës. Në rastet kur buxheti i shtetit nuk është i mjaftueshëm për përmbushjen e plotë të objektivave, PKVPAK parashikon një ndarje të hendekut të financimit si dhe propozimin për fonde donatorësh. Gjithashtu, fondet dhe lloje të tjera burimesh të ofruara nga njësitë e qeverisjes vendore dhe shoqëria civile janë thelbësore për nxitjen e përfshirjes në nivel vendor, por ato nuk pasqyrohen në këtë Plan Kombëtar Veprimi, i cili fokusohet në angazhimet, aktivitetet dhe buxhetet e qeverisjes qendrore.

Zbatimi i PKVPAK 2021-2025, do të monitorohet nga Këshilli Kombëtar për Aftësinë e Kufizuar (KKAK), nëpërmjet Sekretariatit Teknik dhe me përfshirjen direkte të pikave fokale në ministritë e linjës. Zbatimi i suksesshëm i këtij Plani, do të varet edhe nga bashkëpunimi i ngushtë ndërmjet aktorëve të ndryshëm, kryesisht i institucioneve të qeverisjes qendrore dhe vendore dhe organizatave të shoqërisë civile.

2. Kuadri Ligjor dhe Institucional

Shqipëria ka një kuadër ligjor dhe nënligjor, si dhe një bazë të konsiderueshme dokumentesh strategjike që adresojnë çështjet e personave me aftësi te akuzuara. Një nga prioritetet kryesore në Programin e Qeverisë Shqiptare është “Mirëqenia dhe shërbime publike për

të gjithë qytetarët”.

2.1. Kuadri ligjor

Legjislacioni kombëtar ka shumë akte ligjore dhe nënligjore që afektojnë personat me aftësi të kufizuara në të gjithë sferat e jetës duke përfshirë sektorë të ndryshëm si arsimi, shëndetsia, mbrojtja sociale, drejtësia, punësimi dhe aftësimi, kultura etj.

Të drejtat dhe Barazia

Ligji nr.108/2012 datë 15.11.2012 “Për ratifikimin e Konventës së OKB-së “Për të drejtat e personave me aftësi të kufizuara””

Ligji nr. 93/2014, datë 24.7.2014 “Për përfshirjen dhe aksesueshmërinë e personave me aftësi të kufizuara”

VKM Nr.837 Datë 3.12.2014 “Për njohjen e gjuhës së shenjave në Republikën e Shqipërisë”

VKM Nr. 1074, datë 23.12.2015, "Për masat për heqjen e pengesave mjedisore dhe të infrastrukturës në ofrimin e shërbimeve publike"

VKM Nr. 411, Datë: 19.06.2019, Për disa ndryshime në Vendimin nr. 708, datë 26.8.2015, i Këshillit të Ministrave, "Për llojet, periodicitetin dhe mënyrën e raportimit të të dhënave statistikore për aftësinë e kufizuar nga strukturat shtetërore përgjegjëse, në nivelin qendror dhe lokal"

VKM Nr. 196, datë 4.4.2018 për një ndryshim në vendimin nr. 48, datë 21.1.2015, të Këshillit të Ministrave, “Për miratimin e rregullores për funksionimin e këshillit kombëtar për aftësinë e kufizuar”

VKM nr. 874, datë 24.12.2019 “Për mënyrën e ofrimit të ndihmës personale dhe kriteret për zgjedhjen e ndihmësit personal”.

Ligjin Nr. 111/2017 “Për ndihmën juridike të garantuar nga shteti”,

Aksesueshmëria

Ligji nr. 8308, datë 18.3.1998 “Për Transportet Rrugore”, i ndryshuar.

Ligji nr. 8378, datë 22.7.1998 “Kodi Rrugor i Republikës së Shqipërisë”,

VKM nr. 153, datë 7.4.2000, “Për miratimin e Rregullores së zbatimit të Kodit Rrugor të Republikës së Shqipërisë”, i ndryshuar.

VKM nr. 85, datë 08.02.2017 “Për përcaktimin e rregullave për prodhimin shpërndarjen dhe pajisjen e udhëtarëve me bileta transporti rrugor”

Udhëzimi nr. 5627, datë 18.11.2016 “Për përcaktimin e kritereve, rregullave dhe dokumentacionit për lëshimin e licencave dhe certifikatave për ushtrimin e veprimtarisë në transportin rrugor të udhëtarëve brenda vendit”, i ndryshuar.

Udhëzimi nr 3743, datë 10.7.2017 “Mbi modelet dhe standardet e biletave të Transportit Rrugor të Udhëtarëve” (ndryshuar me udhëzimin nr.436, datë 9.5.2018), i ndryshuar.

Udhëzim nr. 1649, datë 16.08.1999 “Mbi plotësimin e disa kushteve të veçanta në transportin rrugor të udhëtarëve”, i ndryshuar.

Udhëzim nr. 446, datë 10.05.2018 “Për kategorizimin, kushtet që duhet të plotësojë terminali i autobusëve, autorizimi, mënyra e mbajtjes së dokumentacionit, tarifat dhe detyrimet e tjera të terminalit të autobusëve”

Rregullore nr. 7, datë 08.07. 2008 “Për pajisjen me leje drejtimi të posaçëm të personave me aftësi të kufizuar dhe përcaktimi i ndryshimeve të karakteristikave konstruktive ose funksionale të mjeteve rrugore me motor të tyre”.

Ligji nr. 97/2013 “Për mediat audiovizive në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar

Kodi i Transmetimit për mediat audiovizive

Arsimi

Ligji 69/2012 “Për sistemin arsimor parauniversitar në Republikën e Shqipërisë”

Udhëzimi nr. 38, datë 07.10.2014 “Për kriteret e mësuesit ndihmës për nxënësit me AK në institucionet publike të arsimit parauniversitar”

Urdhri nr. 31, datë 28.01.2020 “Rregullorja për funksionimin e institucioneve arsimore parauniversitare në Republikën e Shqipërisë”

Udhëzimi nr. 26, datë 25.11.2019, “Për mësuesin ndihmës për nxënësit me aftësi të kufizuara në institucionet publike të arsimit parauniversitar”.

Punësimi dhe aftësimi

Ligj nr. Nr.7961/1995 “Kodi i punës së Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar;

Ligj nr 15/2019 "Për nxitjen e Punësimit";

Ligj nr. 15/2017 “Për arsimin profesional në Republikën e Shqipërisë”;

V**KM nr. 177/2020 “Për përbërjen, kriteret dhe detyrat e bordit të administrimit të fondit social të punësimit dhe mënyrat e përdorimit të tij”;**

V**KM** nr. 17/2020 "Për procedurat, kriteret dhe rregullat për zbatimin e programeve të nxitjes së punësimit nëpërmjet punësimit, formimit në punë dhe praktikave profesionale”, i ndryshuar;

V**KM** nr. 348/2020 "Për procedurat, kriteret dhe rregullat për zbatimin e programit të nxitjes nëpërmjet vetëpunësimit";

V**KM** nr. 535/2020 "Për procedurat, kriteret dhe rregullat për zbatimin e programit të punëve publike në komunitet”

Ndihma dhe Kujdesi Social

Ligj nr. 57/2019 “Për asistencën sociale në RSH”;

Ligj nr. 7889, datë 14.12.1994 “Për statusin e invalidit” të ndryshuar;

Ligj nr. 8098, datë 28.03.1996 “Për statusin e të verbrit”, të ndryshuar;

Ligj nr. 8626, datë 22.06.2000 “Për statusin e invalidit paraplegjik dhe tetraplegjik”, të ndryshuar;

VKM nr. 597, datë 04.09.2019 “Për përcaktimin e procedurave, të dokumentacionit dhe masës mujore të përfitimit të ndihmës ekonomike dhe përdorimit të fondit shtesë mbi fondin e kushtëzuar për ndihmën ekonomike”;

VKM nr. 182, datë 26.02.2020 “Për përcaktimin e masës, të kritereve, procedurave e dokumentacionit për vlerësimin dhe përfitimin e pagesës për personat me aftësi të kufizuara, si dhe të ndihmësit personal”, të ndryshuar;

VKM nr. 722, datë 11.11.2019 “Për përcaktimin e masës, të kritereve, procedurave e dokumentacionit për vlerësimin dhe përfitimin e aftësisë së kufizuar e të ndihmësit personal dhe të strukturave përgjegjëse e të detyrave të tyre”;

VKM nr. 431, datë 8.6.2016 “Për përcaktimin e kritereve, të dokumentacionit, procedurave dhe të masës për përfitimin e pagesës së aftësisë së kufizuar e të ndihmësit personal dhe të strukturave përgjegjëse e të detyrave të tyre në zonat pilot”, të ndryshuar;

VKM nr. 277, datë 18.06.1997, “Për përfitimet nga statusi i të verbrit”, të ndryshuar;

VKM nr. 31 datë 20.1.2001 “Përfitimet nga statusi i invalidit paraplegjik dhe tetraplegjik”, i ndryshuar;

VKM nr.869, datë 18.6.2008 Për zbatimin e ligjit nr.7889, datë 14.12.1994 "Statusi i invalidit";

VKM nr. 78, datë 7.2.2007 “Për masën, kriteret dhe procedurat e përfitimit të një pakete të veçantë higjieno-sanitare, për invalidët paraplegjikë dhe tetraplegjikë”, të ndryshuar;

VKM nr. 837, datë 3.12.2014 i Këshillit të Ministrave “Për njohjen e gjuhës së shenjave në Republikën Shqipërisë”

VKM nr. 404, date 20.06.2012 “Për përcaktimin e kritereve, të procedurave të përfitimit të kompensimit financiar nga personat me statusin e të verbrit dhe invalidit paraplegjik e tetraplegjik për faturën e energjisë elektrike dhe faturën e telefonisë fikse”;

VKM Nr. 565, datë 9.8.2006 “Për mbrojtjen e shtresave në nevojë, nga rritja e çmimit të energjisë elektrike”, të ndryshuar;

VKM nr. 8, datë 14.1.2015 “Për mbrojtjen e shtresave në nevojë, për efekt të heqjes së fashës së konsumit të energjisë elektrike deri në 300 lek në muaj”.

Ligji Nr. 121/2016 “Për shërbimet e kujdesit shoqëror në Republikën e Shqipërisë”.

Ligj Nr. 65/2016 datë 9.6.2016 “Për ndërmarrjet sociale në Republikën e Shqipërisë”

V**KM** Nr. 518, datë 4.9.2018 “Për shërbimet e kujdesit shoqëror komunitar e rezidencial, kriteret, procedurat për përfitimin e tyre dhe masën e shumës për shpenzime personale për përfituesit e shërbimit të organizuar”

V**KM** Nr 822, datë 6.12.2006 “Për standardet e shërbimeve të përkujdesit shoqëror për personat me aftësi të kufizuar në qendrat rezidenciale dhe ditore”

V**KM** Nr. 658, datë 17.10.2005 “Për standardet e shërbimeve shoqërore në Shqipëri”.

V**KM** Nr. 56, datë 31.1.2018 “Për përcaktimin e kategorive konkrete të grupeve të pafavorizuara”

Udhëzim i Ministrit të Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale Nr. 597, datë 22.12.2017 “Për miratimin e standardeve të shërbimeve të përkujdesjes shoqërore, asistencë shtëpiake, për personat me aftësi të kufizuara”.

Urdhër i ministrit të Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale nr. 381, datë 23.6.2020 “Për miratimin e protokollit për funksionimin e qendrave publike dhe jopublike, jorezidenciale, që ofrojnë shërbime për personat me aftësi të kufizuara, gjatë dhe pas periudhës së fatkeqësisë natyrore, deri në përfundim të masave të distancimit fizik/social, për shkak të epidemisë COVID-19”.

Strehimi

Ligji 22/2018 “*Për strehimin Social*”.

VKM nr 555 datë 15/07/2020 “Për procedurat, kriteret dhe përparësitë për akordimin e grantit të menjëhershëm për banesat me kosto të ulët nga buxheti i shtetit”.

VKM Nr. 362,date 29.05.2019 “Për kriteret e dhënies së subvencionit të qirasë për kategoritë që gëzojne përparësi në subvencionimin e qirase ne tregun e lire”.

VKM 58 për banesat e specializuara, e cila pritet të miratohet sa më parë.

VKM Nr. 454, date 03.07.2019 “Për kriteret dhe procedurat e përfitimit e të dhënies së granteve konkuruese për përmiresimin e kushteve të objekteve dhe banesave ekzistuese”.

VKM nr. 301,datë 15/04/2020 “Për normat e strehimit, si dhe kushtet e standardet për banesat sociale me qira që blihen në treg dhe banesat me kosto të ulët”.

Shëndetësia

Ligji Nr.10 107, Datë 30.3.2009 “Për kujdesin shëndetësor në Republikën e Shqipërisë”

Ligji Nr. 10 383, datë 24.2.2011 “Për Sigurimin e Detyrueshëm të Kujdesit Shëndetësor në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar;

Ligji Nr.44/2021 “Për Shëndetin Mendor”, i ndryshuar;

Ligji Nr. 105/2014 “Për barnat dhe shërbimin farmaceutik”, i ndryshuar;

Kultura

Ligjin nr. 27/2018 „Per Trashegimine Kulturore dhe Muzete“.

Ligjin Nr.10 352, datë 18.11.2010 “Për Artin dhe Kulturën” i ndryshuar,

Ligji Nr.35/2016 "Për të drejtat e autorit dhe të drejtat e ngjashme"

VKM nr. 776, datë 14.12.2005, “Për vendosjen e çmimeve të reduktuara të biletave të muzeve publike për kategori të caktuara shoqërore”, i ndryshuar.

2.2.Kuadri strategjik

Strategjia Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim 2015-2020

Dokumenti Politik për Përfshirjen Sociale 2016-2020

Strategjia per zhvillimin e arsimit parauniversitar 2016-2020

Strategjia Kombëtare për Punësim dhe Aftësi 2019-2022

Strategjia Kombëtare dhe Plani i Veprimit për Mbrojtjen Sociale 2020–2023

Dokumenti politik “Reforma e vlerësimit të aftësisë së kufizuar në sistemin e mbrojtjes sociale dhe plani i veprimit 2019-2024”

Plani Kombëtar i Deinstitucionalizimit, 2020– 2022

Strategjia Kombëtare Shëndetësore 2016-2020

Plani i Veprimit për Zhvillimin e Shërbimeve të Shëndetit Mendor në Shqipëri, 2013-2022

Strategjia e Strehimit Social 2016-2025.

Axhenda Kombëtare për të Drejtat e Fëmijëve 2016-2020

Strategjia Kombëtare për Kulturën, 2019–2025

Ndërlidhja me dokumentet e tjera strategjik

Programi Qeverisë Shqiptare 2017-2021

Lidhja me Prioritetet e Qeverisë - Mirëqenia dhe shërbime publike për të gjithë qytetarët.

Lidhja me PKIE dhe Legjislacionin e BE-së : Kapitulli 23 , Nënkapitulli: Të drejtat themelore të njeriut dhe Kapitulli 19, Nënkapitulli: Përfshirja Sociale dhe Personat me Aftësi të Kufizuar

Lidhje me OZHQ-të - 1,4,8,10,11,16.

Lidhja me SKZHI

PKVPAK 2021-2025 , si një dokument strategjik që parashikon politikat për personat me aftësi të kufizuara në Republikën e Shqipërisë është tërësisht nën ombrellën dhe në përputhje me objektivat strategjike te dokumentit themelor strategjik< Strategjia Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim. Sipas SKZHI 2015-2020:

Shtylla 3: Investimi në kapital njerëzor dhe kohezion social

Qëllimi i politikës: Forcimi i të drejtave të njeriut

Objektivat strategjike: Rritja e integritetit dhe sigurimit të të drejtave të njeriut përmes:

* Sigurimit të një kuadri ligjor për mbrojtjen e të drejtave të njeriut, në përputhje me legjislacionin e BE-së dhe detyrimet ndërkombëtare; veçanërisht nëpërmjet: (i) Përmirësimit të legjislacioni për krijimin e mekanizmave të monitorimit dhe ndjekjes në lidhje me zbatimin e të gjitha konventave të drejtave të njeriut të ratifikuara nga Shqipëria,; (ii) Plotësimit të kuadrit ligjor në zbatim të ligjit kuadër “Për përfshirjen dhe aksesueshmërinë e personave me aftësi të kufizuar”
* Sigurimi i një jete të pavarur për personat me aftësi të kufizuar nëpërmjet: (i) sigurimit të ofrimit të shërbimeve shoqërore dhe shëndetësore; (ii)sigurimit të një jete të respektuar me anë të indeksimit të pagave, punësimit, rritjes së qasjes së tyre në transportin urban dhe ndër-urban duke përmirësuar shërbimet dhe infrastrukturën e tij; (iii)përfshirjes së tyre në sistemin e arsimit publik.

### 3. Arritjet , Analiza dhe Sfidat

# Ky seksion vlerëson progresin e realizimit të Planit Kombëtar të Veprimit për Personat me Aftësi të Kufizuara, që mbulon periudhën 2016-2020 si dhe përshkruan kushtet aktuale në fushat ku personat me aftësi të kufizuara vazhdojnë të përballen me pengesa në aksesimin e shërbimeve dhe realizimin e të drejtave të tyre, dhe më konkretisht aksesueshmëria (duke përfshirë aksesueshmërinë fizike dhe atë informative), barazia, punësimi dhe aftësimi, arsimimi, kujdesi social, kujdesi shëndetësor, pjesëmarrja në jetën politike dhe publike (duke përfshirë të drejtën për të zgjedhur e për t’u zgjedhur, aktivitetet kulturore dhe sportive), si dhe nxitja e bashkëpunimit, koordinimit dhe monitorimit e vlerësimit.

## *Aksesueshmëria*

Një nga fushat me shumë rëndësi të politikave të dedikuara për personat me aftësi të kufizuara është edhe ajo e sigurimit të aksesueshmërisë në mjedise, transport, informacion dhe komunikim për të gjithë individët që i përkasin këtij targetgrupi. Aksesueshmëri do të thotë që personat me aftësi të kufizuara të kenë akses në mënyrë të barabartë me të tjerët, në mjedise të ndryshme, transport, teknologji informacioni e komunikimi, si dhe për të gjitha lehtësirat e shërbimet. Aksesueshmëria është parakusht për pjesëmarrjen e personave me aftësi të kufizuara në jetën shoqërore.

Në konkluzionet lidhur me zbatimin e Nenit 9 të KDPAK, *“Aksesueshmëria”,*  Komiteti për të Drejtat e Personave me Aftësi të Kufizuara në OKB tërheq vëmendjen e Qeverisë Shqiptare në lidhje me: *(i) mungesën e një plani kombëtar gjithëpërfshirës mbi zbatimin e Ligjit[[2]](#footnote-3) Nr. 93/2014 dhe VKM[[3]](#footnote-4) Nr. 1074/2015 mbi heqjen e barrierave mjedisore dhe infrastrukturore në shërbimet publike; (ii) mungesën e të dhënave mbi aplikimin e penaliteteve administrative dhe financiare për mos plotësimin e standarteve të aksesueshmërisë, duke përfshirë**ndërtesat e vjetra në shërbim të publikut; (iii) mungesën e informacionit mbi aksesueshmërinë në mediat elektronike, përfshi edhe median sociale.*

3.1.1.***Aksesueshmëria fizike***

Niveli ende i ulët i njohjes së kuadrit ligjor dhe ndërgjegjësimit, bën që shpesh aksesueshmëria në mjedise të identifikohet vetëm me vendosjen e një rampe në hyrje të ndërtesës, e cila në shumë raste rezulton jashtë standarteve.Më pak vëmendje i kushtohet aplikimit të elementëve të aksesueshmërisë për personat që nuk shikojnë ose kanë vështirësi në shikim dhe personat që nuk dëgjojnë ose kanë vështirësi në dëgjim.Mungesa e një strukture të specializuar mbi kontrollin e territorit, ka lejuar krijimin në vazhdimësi të barrierave të reja në mjedis.

**Inspektoriati Kombëtar i Mbrojtjes së Territorit (IKMT),** një strukturë në varësi të Ministrisë sëBrendshme, **objektin kryesor të punës së tij e mbështet në** ligjin nr. 9780, datë 16.7.2007, “*Për inspektimin dhe mbrojtjen e territorit nga ndërtimet e kundërligjshme*”, të ndryshuar**.** Policia Bashkiake nuk ka të specifikuar në objektin e saj të punës, kontrollin e zbatimit të lejeve të ndërtimit e aq më pak, zbatimin e kërkesave të përshtatshmërisë në ndërtim dhe infrastrukturë për personat me aftësi të kufizuara.

Në raportin e vlerësimit afatmesëm të PVKPAK 2016-2020, në këndvështrimin e përfaqsuesve të grupeve të interesit , aksesueshmëria përmendet si një pengesë kryesore për të gjitha fushat, duke ritheksuar edhe një herë rëndësinë themelore që ka përmirësimi i saj për të realizuar integrimin e plotë të personave me aftësi të kufizuar. Gjatë viteve të fundit aksesueshmëria në mjedise ka patur përmirësime kryesisht në qytetin e Tiranës, por në shumë raste jo sipas standarteve të kërkuara dhe sigurisht janë akoma të pamjaftueshme. Përfaqësues të përdoruesve të karrigeve me rrota mendojnë që rampat e realizuara janë jashtë standarteve, ndërsa përfaqësues nga komuniteti i personave që nuk shikojnë, mendojnë se edhe nivelimet për ta nuk janë në përputhje me standartet.

Gjatë 4 viteve të fundit , në funksion të përmirësimit të aksesueshmërisë fizike në shërbimet publike për personat me aftësi të kufizuara është realizuar një vlerësim gjithëpërfshirës në institucionet qendrore dhe atyre të varësisë për nivelin e aksesueshmërisë në objektet e tyre, si dhe zyrave ku ofrohen shërbime publike, në nivel qendror dhe vendor. Por ky është vetëm hapi i parë, pasi institucionet duhet të përdorin rezultatet e këtij vlerësimi për të hartuar planet për ndërhyrje të shoqëruara edhe me buxhetet e nevojshme . Realizimi i aksesueshmërisë kërkon gjithashtu një bashkëpunim më të fuqishëm ndërinstitucional, sidomos në drejtim të njohjes dhe përdorimit të informacionit të mundësuar nga kontrollet që evidentojnë nivelin e aksesueshmërisë. Institucionet, duhet të ndërgjegjësohen më shumë për të drejtën e personave me aftësi të kufizuara për aksesueshmëri, në mënyrë që të mundësojnë zbatimin e aktiviteteve dhe përcaktimin e buxheteve.

Ka disa përpjekje të vlerësueshme nga disa institucione siç është MSHMS, MIE, ADISA dhe të tjera të cilat kanë ndërmarrë masa për realizimin e aksesueshmërisë në institucionet e tyre. Për objektet në varësi të MSHMS-së, rezulton se nga 400 objekte te kontrolluara, 34% ofrojnë akses për personat me aftësi të kufizuara, por jo te gjitha në përputhje me standardet. Duke e vlerësuar vendosjen e rampës si një element të rëndësishëm të aksesueshmërisë, nga të dhënat e vlerësimit duket se : referuar Zyrave të Punësimit në të gjithë vendin, rezulton që 57% e tyre janë të pajisura me rampa. Shkollat publike të arsimit profesional të cilat janë të pajisura me rampë zenë 42% të shkollave në vend ndërsa 40% e QFPve kanë elementë të aksesueshmërisë por jo të plota.

Është e rëndësishme të theksohet se janë të pakta rastet kur aksesueshmëria është realizuar me të gjithë elementët e duhur në mënyrë që ambjentet të aksesohen nga personat me aftësi të kufizuara të të gjitha kategorive. Këtu mund të përmendet mungesa e tualeteve të përshtatura për personat që përdorin karrike me rrota, shiritave të posacëm dhe parmakëve të vendosur në të gjitha ambjentet e godinave apo elementi audio brenda ashensorëve që mundësojnë lëvizjen në mënyrë të pavarur të personave të verbër. Një tjetër pengesë për lëvizjen e këtyre të fundit në Shqipëri është mungesa totale e semaforëve të pajisur me elementin audio.

Rol dhe përgjegjësi të madhe në realizimin e aksesueshmërisë fizike luan pushteti vendor. Nga ana e bashkive ka një mungesë të theksuar të zbatimit të VKMNr.1074 datë 23.12.2015 *“Për përcaktimin e masave për mënjanimin e pengesave në komunikim dhe infrastrukturë në ofrimin e shërbimeve publike për personat me aftësi të kufizuara”*. Madje në shumë raste rezulton se stafet nuk janë fare të njohur me aktet ligjorë dhe nënligjorë që afektojnë aftësinë e kufizuar. Bashkëpunimi dhe ndërveprimi i koordinuar i dy pushteteve do të kishte një impakt pozitiv në përmirësimin e aksesueshmërisë.

3.1.2**. *Aksesi në informacion***

Aksesueshmëria mbetet një çështje komplekse, e cila përfshin jo vetëm ndërhyrje fizike, por edhe ndërhyrje në aksesin në teknologji dhe informacion. Informacioni dhe komunikimi janë të rëndësishëm për çdo qytetar, përfshirë edhe ata me aftësi të kufizuara. Ndërkohë që shumë persona me aftësi të kufizuara mund të kenë vështirësi të kuptojnë informacionin e ofruar. Ata mund të jenë me vështirësi në shikim, në të dëgjuar, apo mund të kenë pamundësi ose vështirësi në të lexuar. Që personat me aftësi të kufizuara të ushtrojnë të drejtat e tyre në mënyrë aktive, të marrin pjesë dhe të bëjnë zgjedhje në lidhje me jetën e tyre, është thelbësore që ata të kenë mundësi të përdorin informacionin përmes sistemeve të përshtatshme të komunikimit. Megjithatë, për pjesën më të madhe të personave me aftësi të kufizuara, informacioni dhe komunikimi vazhdojnë të jenë të paarritshëm.

Ka nisur një proces bashkëpunimi ndërmjet MSHMS dhe AKSHI-t lidhur me ridizenjimin e faqeve të internetit të institucioneve publike në mënyrë që ato të jenë të aksesueshme nga personat me aftësi të kufizuara. Personat që nuk dëgjojnë nuk mund të kenë akses në informacion nëqoftëse nuk iu ofrohet shërbimi i interpretimit në gjuhën e shenjave. Edhe pse gjuha shqipe e shenjave është zyrtarizuar që në vitin 2013, ky shërbim ofrohet në shumë pak raste kryesisht në median televizive dhe pothuajse fare në shërbimet publike në të gjitha fushat. Një problem serioz për ofrimin e interpretimit të gjuhës së shenjave në shërbimet publike është mungesa e interpretëve të gjuhës së shenjave.

Disa zhvillime pozitive modeste janë bërë në disa institucione kulturore për futjen e teknologjisë dixhitale me qëllim përmirësimin e aksesit në informacion. Gjithsesi ndërhyrjet duhet të realizohen në disa drejtime njëherësh e kjo mbetet sfidë për institucionet, të cilët nuk kanë arritur të bëjnë planifikimet e duhura, me qëllim sigurimin e burimeve financiare për të kryer investimet e nevojshme .

3.1.3. ***Aksesueshmëria e transportit publik***

Për këdo, mungesa e transportit apo pamundësia për ta përdorur atë, është një barrierë për punësimin, edukimin, kujdesin shëndetësor dhe jetën sociale. Është një kosto personale gjithashtu, e cila lidhet me humbjen e pavarësisë. Mungesa apo pamundësia për të përdorur sistemin e transportit përbën një kosto të shtuar për shtetin, për shkak të rritjes së varësisë së personave me aftësi të kufizuara ndaj pagesave të jo-punësimit, ndaj familjarëve të tyre si dhe ndaj qendrave të përkujdesit shoqëror.

Për të rritur nivelin e aksueshmërisë në transportin publik, fillimisht duhet të merren masa për rregullime legjislative të duhura dhe në përputhje me ato të BE. Gjatë viteve të fundit inisiativat për përmirësimin e legjislacionit për mundësimin e pajisjes me leje drejtimi automjeti të personave që nuk dëgjojnë si dhe rimbursimin e karburantit për të gjithë personat me aftësi të kufizuara, ka hasur në pengesa. Arsyet e mosmiratimit të akteve nënligjore mbi rimbursimin e biletave të transportit janë të lidhura me përfundimin e reformës në skemën e vlerësimit të personave me aftësi të kufizuara. Ndërsa për pajisjen me leje drejtimi të personave që nuk dëgjojnë, arsyet e mosrealizimit lidhen me standartet aktuale të parashikuara në legjislacionin shqiptar për sinjalistikën rrugore. Gjithashtu ata theksojnë se transporti, vazhdon të mbetet kryesisht i papërshtatshëm.

***3.2.Barazia***

Gjatë periudhës zbatuese të planit të mëparshëm, ka patur ndryshime legjislative të cilat pritet të sjellin një rritje të përfitimit të ndihmës juridike falas nga personat me aftësi të kufizuar. Në kuadër të reformës së përgjithshme të sistemit të drejtësisë në vitin 2017 Kuvendi i Shqipërisë miratoi Ligjin Nr. 111/2017 “Për ndihmën juridike të garantuar nga shteti”, i cili përcakton format, kushtet, procedurën dhe rregullat për organizimin dhe administrimin e ndihmës juridike të garantuar nga shteti, me qëllim mbrojtjen e të drejtave themelore të individit dhe të interesave të ligjshme të tij. Ligji synon të krijojë një sistem për organizimin dhe ofrimin e ndihmës juridike falas që do të sigurojë akses të barabartë në drejtësi të të gjithë individëve, duke cilësuar personat me aftësi të kufizuar të të gjitha kategorive si një nga grupet më në nevojë përfituese të këtij shërbimi. Specifikisht neni 11 “Kategoritë e veçanta të përfituesve të ndihmës juridike”, pikat (dh) (e) (ë) (f) (g) përfshijnë të gjitha kategoritë e aftësisë së kufizuar.

Me hyrjen në fuqi të ligjit nr. 111/2017, Ministria e Drejtësisë ka ndryshuar strukturën e sistemit të ndihmës juridike të garantuar nga shteti duke krijuar tashmë një strukturë të veçantë, të dedikuar për këtë qëllim. Drejtoria e Ndihmës Juridike Falas ka për mision, garantimin e ndihmës juridike si një nga format më thelbësore të aksesit në drejtësi që duhet të ketë çdo individ për realizimin dhe mbrojtjen e të drejtave të tij ligjore dhe kushtetuese, në rastet e kategorive në nevojë. Ky shërbim jepet në formën e ndihmës juridike parësore dhe dytësore falas, përjashtimit nga pagimi i tarifave gjyqësore & shpenzimeve gjyqësore dhe përjashtimit nga detyrimi për të parapaguar tarifën e vënies në ekzekutim të urdhrit të ekzekutimit.

Drejtoria e Ndihmës Juridike Falas, e ngritur me Urdhërin nr.59 datë 25.03.2019, përbëhet nga 3 drejtori kryesore dhe skuadra e saj ka në total 25 punonjës. Në përmbushje të funksioneve të saj, Drejtoria e Ndihmës Juridike Falas ka marrë masa për të informuar kategoritë përfituese të NJF sipas ligjit, nëpërmjet fletëpalosjeve, posterave dhe një manuali shpjegues. Duhet të theksohet që mjetet e informimit vazhdojnë të jenë të paaksesueshme nga pikpamja e formatit për kategori të caktuara të personave me aftësi të kufizuara. Ligji “Për ndihmën juridike të garantuar nga shteti”, parashikon ofrimin e shërbimit të ndihmës juridike parësore pranë qendrave rajonale të shërbimit të ndihmës juridike falas. Deri tani këto qendra janë hapur në Tiranë, Durrës, Fier, Lezhë dhe Lushnje.

Një masë e marrë së fundmi për shkak të situatës së jashtëzakonshme të shkaktuar nga COVID-19 është vendosja e *numrit të gjelbër pa pagesë 0801010* , ku juristët janë të disponueshëm në çdo moment për të trajtuar problematikat e paraqitura nga qytetarët.

Raporti i vlerësimit afatmesëm të PVPAK 2016-2020, konkludon se ka një progres të pamjaftueshëm në drejtim të sigurimit të barazisë para ligjit të personave me aftësi të kufizuar. Gjatë periudhës zbatuese nuk është kryer ndonjë vlerësim i situatës së personave me aftësi të kufizuara në lidhje me kapacitetin ligjor për të vepruar, i cili mund të shërbejë si një pikënisje dhe referim të ndryshimeve të duhura legjislative për njohjen e kapacitetit ligjor të personave me aftësi të kufizuara, e përcaktuar në KDPAK, neni 12. Në këtë kuptim njohja e barabartë para ligjit, mbetet akoma një sfidë pasi kërkohen ndryshime në Kodin Civil, Kodin e Familjes, Kodin e Procedurës Civile dhe akte të tjera ligjore. Lidhur me të gjitha këto, vërehet se institucionet akoma nuk e kanë ndërgjegjësimin e duhur dhe për më tepër ka një mungesë të theksuar të bashkëpunimit ndërinstitucional ndërmjet strukturave të ministrive të linjës, i domosdoshëm për të arritur në ndryshimet legjislative të kërkuara.

Dihet që personat me probleme të shëndetit mendor janë një kategori që paraqet vështirësi për t’u trajtuar në mënyrë adekuate në sistemin e burgjeve, për shkak të kufizimit të lirisë, infrastrukturës së kufizuar të burgjeve për të ofruar një shërbim të përshtatshëm për situatën e tyre shëndetsore, numrit të vogël të mjekëve psikiatër në sistem, infrastrukturës së amortizuar në disa burgje të vjetra, mungesës së hapësirave të përshtatshme për ofrimin e shërbimit psikologjik dhe terapeutik dhe të vetë profesionistëve si psikolog dhe/apo punonjës social. Kësaj liste i shtohen edhe sfidat e sistemit të burgjeve për trajtimin e kategorisë së shtetasve me masë mjekësore ‘mjekim i detyruar’ apo ‘shtrim i përkohshëm’, të cilët siç dihet trajtohen në Institucionin e Ekzekutimit të Veprave Penale (IEVP-Burgu i Zaharisë) Krujë në kushte aspak të përshtatshme, ndonëse nga ana e Drejtorisë Përgjithshme të Burgjeve janë bërë përpjekje maksimale për të lehtësuar trajtimin e tyre shëndetësor në një institucion burgimi.

Përkujdesja për verifikim në kohë dhe monitorim të vazhdueshëm ndaj të burgosurve me probleme të shëndetit mendor, ka qenë specifike sidomos gjatë vitit 2019 e në vazhdim, periudhë në të cilën janë kryer analiza të hollësishme dhe verifikime në vend në çdo IEVP për të burgosurit me probleme të shëndetit mendor, trajtimin dhe gjendjen e tyre shëndetësore dhe ofrimin e suportit shtesë shëndetësor, edhe nëpërmjet transferimit të tyre në strukturat ku ka mjekë psikiatër. Është verifikuar e trajtuar edhe situata për të paraburgosurit apo të dënuarit e sigurisë së lartë me probleme të shëndetit mendor. Janë gjithsej 173 të paraburgosur dhe të dënuarit e sigurisë së lartë me probleme të shëndetit mendor, të cilët konsultohen në mënyrë periodike nga mjekët psikiatër të IEVP-ve dhe spitaleve rajonale. Në fund të vitit 2019 rezultojnë 364 të burgosur me probleme të shëndetit mendor nga të cilët 323 janë në gjendje të qetë dhe të stabilizuar, kurse 41 prej tyre me gjithë trajtimin e rekomanduar nga mjekët psikiatër herë pas here janë të axhituar, për shkak të diagnozave të rënda psikiatrike. Është bërë përpjekje që shumica e të burgosurve me aftësi të kufizuara mendore që janë nëpër burgje , të akomodohen në Sektorë të Kujdesit të Veçantë (SKV) apo në dhoma të veçanta.

Është kryer rikonstruksioni i dy godinave në IEVP Lezhë, me qëllim akomodimin e shtetasve që kryejnë dënimin të shoqëruar me masë mjekësore, me kapacitet optimal inftrastrukturor, por edhe të burimeve njerëzore të specializuara dhe të trajnuara për trajtimin e kësaj kategorie, e cila do t’i shërbejë ofrimit të kujdesit shëndetësor dhe psikosocial të përshtatshëm, duke krijuar një praktikë pozitive në trajtimin e këtij kontigjenti sipas të gjitha direktivave të Bashkimit Europian dhe të konventave të të drejtave të njeriut. Në spitalin e burgjeve janë kryer insvetime me vlerë 28.8 milion lekë, duke e kthyer atë në një qendër spitalore të mirëfilltë, duke përfshirë këtu edhe vënien në efiçencë të plotë të laboratorit kliniko-biokimik për realizimin e analizave laboratorike të të burgosurve.

Sfidat :

* Rritja e aksesit dhe numrit të personave me aftësi të kufizuar për marrjen e shërbimit të NJF nëpërmjet një zbatimi efikas të Ligjit Nr.111/2017 “Për ndihmën juridike të garantuar nga shteti” dhe akteve nënligjore.
* Realizimi i ndryshimeve të Kodit të Procedurës Civile, Kodit Civil dhe Kodit të Familjes për të mundësuar ndryshimet e parashikuara në këtë plan për Kodin e Procedurës Penale në përputhje me Konventën.
* Studimi i situatës për kapacitetin ligjor dhe praktikat e mira për vendimmarrjen e mbështetur tregojnë se ka mungesë njohurish të specializuara për këtë fushë. Nga ana tjetër, studimi i situatës, krijimi i udhëzuesve për vendimmarrjen e mbështetur, trajnimet e zyrtarëve në të gjitha institucionet gjyqësore duhet t’i shërbejnë në të njëjtën kohë mundësimit të ndryshimeve ligjore.

## *Punësimi dhe Aftësimi*

Raporti i monitorimit dhe vlerësimit afatmesëm të PKVPAK evidentoi që në fushën e “Punësimit dhe Arsimit e Formimit Profesional” është bërë progres në zbatimin e politikave dhe ndërhyrjeve për punësimin dhe formimin profesional të personave me aftësi të kufizuara. Pjesa më e madhe e aktiviteteve që synonin përmirësimin e cilësisë dhe mbulimin e shërbimeve të AFP (70%) janë realizuar pjesërisht ose janë ende në proces realizimi[[4]](#footnote-5). Zbatimi i programeve të nxitjes së punësimit ka ndikuar në rritjen e numrit të përfituesve me aftësi të kufizuara dhe integrimin e tyre në tregun e punës. Përpjekje janë bërë për të nxitur përfshirjen e personave me aftësi të kufizuara në të gjitha programet e nxitjes së punësimit. Kështu nga 53 persona me aftësi të kufizuara të përfshirë në programet e punësimit në vitin 2016 , në 2018 rezultojnë të përfshirë 120 persona (tabela). Po ashtu, është në proces, zbatimi i masave afatgjata përmes mbështetjes në vendin e punës.

Ndërkohë që është fare e qartë se edhe pse ka një lloj progresi në këtë fushë , punësimi i personave me aftësi të kufizuara vazhdon të mbetet në nivele shumë të ulëta. Kjo bën që situata e punësimit të tyre të ketë akoma shumë sfida për vitet që vijnë, duke marrë këtu në konsideratë edhe shtimin e kërkesës për punë nga vetë personat me aftësi të kufizuara. Sipas statistikave zyrtare, numri i personave me aftësi të kufizuar të regjistruar në zyrat e punësimit, si punëkërkues të papunë, ka ardhur në rritje për të gjithë periudhën 2017-2020. Kështu në vitin 2019 ishin të regjistruar si punëkërkues të papunë 542 individë me aftësi të kufizuara ose 4.6% i madh se në vitin 2018, nga të cilët 51.8% ishin gra. Në dy vitet e fundit kanë përfituar nga programet aktive të punësimit (nxitje dhe ndërmjetësim) respektivisht 188 persona (2018) dhe 193 persona (2019), që është mbi 50% më e lartë krahasuar me vitin 2017. Mbi 80% e tyre përfitojnë nga programi i nxitjes së punësimit për PAK[[5]](#footnote-6)

Tabela 1: Përfshirja e PAK në programet aktive të tregut të punës

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Përshkrimi/Vitet** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020 (6-mujori)** |
| Persona me aftësi të kufizuar (PAK) të regjistruar në zyrat e punësimit, si punëkërkues të papunë |  | 484 | 518 | 542 | 539 |
| Prej të cilëve, Femra |  | 216 | 234 | 281 |  |
| PAK të përfshirë në programet e nxitjes së punësimit | 53 | 94 | 120 | 111 | 42 |
| Prej të cilëve, Femra |  |  | 38 | 12 |  |
| PAK të punësuar nga Zyrat e Punësimit, nëpërmjet shërbimeve të ndëmjetësimit | 33 | 8 | 68 | 82 | 27 |
| Prej të cilëve, Femra |  |  | 28 | 3 |  |

Persona me aftësi të kufizuara të diplomuar me arsim të lartë janë gjithashtu të regjistruar si punëkërkues të papunë. Në vitin 2017, 5.4% e personave me aftësi të kufizuara të regjistruar si punëkërkues të papunë ishin me arsim të lartë. Sipas të dhënave të Agjensisë Kombëtare të Punësimit dhe Aftësive në periudhën 2017-2018 kanë përfituar mbështetje 7 persona[[6]](#footnote-7) në Shkodër, Korçë, Tiranë nga programi i nxitjes për praktikat profesionale për ata që kanë mbaruar arsimin e lartë. Kjo është mundësuar nga kontaktimi i punëdhënësve në sektorin publik dhe privat nëpërmjet ndërmjetësimeve për të diplomuarit me aftësi të kufizuara brenda programit të praktikave profesionale. Megjithatë treguesi i synuar nuk është arritur për këtë kategori të punëkërkuesve të papunë me aftësi të kufizuara.

Gjatë tre viteve të fundit është punuar për përmirësimin e legjislacionit të ri të punësimit ku ka marrë vëmendje edhe punësimi i personave me aftësi të kufizuara. Një studim që solli rekomandime të konsiderueshme për mbushjen e boshllëqeve ekzistuese, ishte ai i vitit 2018, i kryer nga strukturat respektive shtetërore në bashkëpunim me shoqërinë civile (ADRF) dhe mbështetur nga USAID, i cili analizoi sistemin aktual të shërbimeve të punësimit nga këndvështrimi i punësimit të personave me aftësi të kufizuara.

Ligji nr. 15/2019 " Për nxitjen e punësimit" hyri në fuqi në Prill të 2019. Ky ligj parashikon dhënien e shërbimeve mbështetëse për personat me aftësi të kufizuara për aftësimin dhe rehabilitimin e tyre për punë, si dhe asistencë për vlerësimin e aftësisë për punë të personit me aftësi të kufizuara. Ligji për nxitjen e punësimit krijon gjithashtu Fondin Social të Punësimit të dedikuar për aftësinë e kufizuar, i cili shërben për të siguruar nxitjen e punësimit, integrimin dhe përfshirjen sociale të personave me aftësi të kufizuara. Ky fond përdoret vetëm për financimin e projekteve që synojnë punësimin; vetëpunësimin; rehabilitim për punë; aftësimin dhe riaftësimin profesional; orientimin dhe këshillimin për punësim; shërbime mbështetëse; përshtatjen e vendit të punës për persona me aftësi të kufizuara, përfshirë personat që nuk dëgjojnë dhe invalidët e punës të vlerësuar pjesërisht të aftë për punë nga komisionet përkatëse[[7]](#footnote-8); programe riintegrimi social; mbështetjen për nxitjen e punësimit të familjarëve të personave me aftësi të kufizuar. Një element mbështetës dhe inkurajues i politikës së re të punësimit për personat me aftësi të kufizuar është edhe vazhdimi i përfitimit të pagesës për AK edhe pas punësimit.

Një ligj tjetër që vjen në mbështetje të punësimit është Ligji Nr. 65/2016 “Për ndërmarrjet Sociale në Republikën e Shqipërisë” që ka si qëllim të rregullojë veprimtarinë e ndërmarrjeve sociale, me qëllim mbrojtjen dhe përfshirjen sociale të grupeve vulnerabël. Personat me aftësi të kufizuara janë nga grupet kryesore përfituese të këtij ligji, si në drejtim të nxitjes së punësimit, ashtu edhe në drejtim të përfitimit të shërbimeve sociale apo të punësimit të mbështetur në përputhje me nevojat e tyre. MSHMS ka miratuar tashmë të gjitha aktet nënligjore. Fondi i planifikuar për këtë qëllim subvencionon: a) veprimtarinë e ndërmarrjeve sociale; b) vendet e reja të punës të krijuara për punësimin e individëve nga grupet e pafavorizuara; si dhe c) sigurimet e detyrueshme shoqërore dhe shëndetësore të të punësuarve në ndërmarrjet sociale.

Politikat e punësimit janë të shoqëruara edhe me ato të aftësimit për punë që konsiderohet si një faktor i rëndësishëm që i paraprin punësimit. Ka patur një vëmendje të shtuar përsa i përket krijimit të kushteve të domosdoshme në Qendrat e Formimit Profesional(QFP) për pjesëmarrjen e personave me aftësi të kufizuara. Përmirësimi i aksesit në këto qendra erdhi si rezultat i një vlerësimi mbi nivelin ekzistues të aksesit, duke identifikuar barrierat dhe duke propozuar elementët kryesorë të ndërhyrjes për të arritur një nivel bazë të aksesueshmërisë fizike, dhe aty ku ishte e mundur për të arritur nivelin e plotë të aksesit fizik. Vlerësimi përfshiu 5 QFP: në Vlorë, QFP 4 Tiranë, Elbasan, Durrës dhe Shkodër dhe u arrit të realizohej aksesueshmëria fizike e plotë në QFP Vlorë dhe në QFP 4 në Tiranë.

Në vendin tonë, zhvillojnë aktivitetin e tyre 10 Drejtori Rajonale të Formimit Profesional Publik në Qarqet; Tiranë (2), Durrës, Shkodër, Vlorë, Fier, Korçë, Elbasan, Gjirokastër si dhe Qendra lëvizëse në të gjithë rrethet e zonës Verilindore (Kukës, Dibër, Pukë, Mat, Bulqizë Has Tropojë). Për periudhën 2016-2019 janë trajnuar 307 persona me aftësi të kufizuara në këto qendra, në profesione të ndryshme. Shifrat tregojnë për një ulje të pjesëmarrjes në formim profesional të personave me aftësi të kufizuara në nivel vendi në periudhën 2016-2017 por që rritet në vitin 2019. Numri i personave me aftësi të kufizuar që morën pjesë në kurset profesionale në vitin 2019 ishte 34.1% më i madh krahasuar me vitin 2018 kryesisht në kurse si rrobaqepësi, sekretari, hidraulik, kuzhinier ku 86.6% e përfituesve janë në Tiranë. Duhet theksuar se QFPtë publike ofrojnë falas të gjitha kurset profesionale, përjashtuar kursin për gjuhë të huaj dhe kompjuter të cilat janë me pagesë. Duke patur parasysh specifikën që kanë personat me aftësi të kufizuara në mundësitë e tyre për punësim, favorizimi i tyre nëpërmjet përjashtimit të plotë nga tarifat do të ishte i dobishëm.

Në funksion të nxitjes së punësueshmërisë , është hartuar një kurrikul për të ofruar trajnime në A**ftësi Bazë**, e cila zbatohet në të gjitha QFP publike. Kohëzgjatja e kurseve është dy javore dhe ka dy komponente kryesore: **aftësi për të kërkuar punë** dhe **aftësi sociale për vendin e punës**. Ai përqendrohet më së shumti në ushtrime formimi dhe në vlerësimin e aftësive sociale të lidhura me punën, të cilat kërkohen nga punëdhënësit. Aplikimi i kursit filloi në vitin 2019 ku u trajnuan dhe përfituan 42 persona. Aplikimi i kësaj kurrikule synon të nxisë punësueshmërinë dhe aktivizimin në tregun e punës sidomos të personave me aftësi të kufizuara intelektuale. Aktualisht po punohet edhe për zgjerimin e gamës së kurseve të ofruara në QFP, duke përfshirë kurset e unifikuara për të gjitha qendrat publike, si dhe kurset afatshkurtra për të nxënit gjatë gjithë jetës, të cilat do të zhvillohen sipas kërkesave të tregut të punës.Tekstet dhe materialet mësimore për 42 kurse të AFP janë rishikuar në lidhje me gjuhën gjinore dhe gjuhën e ndjeshme ndaj personave me aftësi të kufizuara.

Ligji Nr.15/2019 "Për nxitjen e punësimit" ngarkon AKPA për kryerjen e monitorimit dhe vlerësimit të efikasitetit të programeve aktive të tregut të punës, si dhe ndjekjen në vazhdimësi të tyre[[8]](#footnote-9). Në Sistemin e Menaxhimit të Performancës të AKPA, janë përfshirë parime që lidhen me personat me aftësi të kufizuara por ato ende nuk janë të elaboruara në detaje. Modeli i ri i shërbimeve të punësimit ofrohet në tre nivele dhe niveli i tretë i këtij modeli përfshin personat me aftësi të kufizuara. Personeli i DRP/ZP është trajnuar për modelin e ri të shërbimeve. Në të gjitha DRP ka specialistë që kanë kapacitetet të punojnë për këshillimin, orientimin profesional dhe ndërmjetësimin e personave me aftësi të kufizuara.

Mbledhja e të dhënave për personat me aftësi të kufizuara është pjesë e programit statistikor të AKPA. DRP/ZP mbledhin të dhëna për personat me aftësi të kufizuara, vetëm në rastet e paraqitjes së tyre pranë ZP dhe përfitimit të statusit të punëkërkuesit të papunë. Sistemi informatik i shërbimeve të punësimit ka një rubrikë të veçantë për të pasqyruar gjendjen shëndetsore, por edhe pengesat fizike/shëndetësore të personave me aftësi të kufizuara. Kjo rubrikë pranon edhe informacion shumë të zgjeruar, informacion i cili mund të ndihmojë specialistin e shërbimeve të punësimit për të përshtatur vendet e lira të punës me aftësitë e punëkërkuesve të papunë. Gjithsesi për të bërë vlerësime të efektshmërisë së politikave të punësimit dhe në funksion të përmirësimit të tyre të vazhdueshëm është e nevojshme që sistemi statistikor i AKPA të përmirësohet duke u pasuruar me të dhëna të disagreguara për personat me aftësi të kufizuara.

**Sfidat**

* Harmonizimi i kuadrit ligjor.
* Përshtatja e kurrikulave dhe rritja e kapaciteteve ne lidhje me eksperiencën dhe njohuritë për të punuar me persona me aftësi të kufizuara të kategorive të ndryshme.
* Trajnimet dhe aktivitetet për rritjen e kapaciteteve dhe përmirësimin e programeve të trajnimit, duhet të jenë të vazhdueshme dhe të koordinuara
* Hartimi i instrumenteve dhe moduleve të standardizuar dhe miratimi e përvetësimi nga stafet e institucioneve të punësimit e formimit profesional.

## *Arsimimi*

Në kuadrin e zbatimit të PKVPAK 2016-2020 , raporti i monitorimit dhe vlerësimit afatmesëm të këtij Plani, evidentoi një lloj progresi në fushën e arsimit. Arritjet evidentohen kryesisht në lidhje me shtimin e numrit të mësuesve ndihmës, forcimin e kapaciteteve të mësuesve ndihmës përmes trajnimeve të vazhdueshme dhe përmirësimin e kurrikulave për aftësinë e kufizuar.

MASR dhe institucionet e varësisë informojnë dhe ndërgjegjësojnë në mënyrë të vazhdueshme nxënësit dhe prindërit në lidhje me të drejtat e barabarta të fëmijëve me aftësi të kufizuar për t’u arsimuar në sistemin e përgjithshëm. Kjo realizohet përmes udhëzimit të vitit shkollor dhe njësive të shërbimit psiko social në shkolla. Çdo fillim viti MASR udhëzon të gjitha Drejtoritë Rajonale (DRAP) dhe Zyrat Vendore të arsimit parauniversitar (ZVAP) që të informojnë prindërit e interesuar dhe komunitetin për përparësitë e arsimimit të fëmijëve me AK në arsimin gjithëpërfshirës. Ndërsa njësitë e shërbimit psiko social në shkolla punojnë gjithashtu me nxënësit, mësuesit dhe me prindërit (edhe në kuadër të shkollave qendra komunitare) tema të veçanta mbi integrimin e fëmijëve me AK dhe gjithëpërfshirjen e tyre në arsim. Gjithsesi kryerja e fushatave vjetore të ndërgjegjësimit në bashkëpunim edhe me organizatat e shoqërisë civile do të zgjeronte masën e njerëzve të informuar dhe ndërgjegjësuar.

Në mbështetje të Ligjit 69/2012” Për sistemin arsimor parauniversitar në Republikën e Shqipërisë”, MASR me Urdhërin nr. 31, datë 28.01.2020, ka miratuar rregulloren për funksionimin e institucioneve të arsimit parauniversitar, në të cilën përcaktohen rregullat për ngritjen dhe funksionimin e Komisioneve Multidisiplinare të vlerësimit të nevojave arsimore të fëmijëve me aftësi të kufizuar, pranë çdo ZVAP [[9]](#footnote-10). Që nga miratimi i ligjit, duhet thënë që funksionimi i këtyre komisioneve ka qenë i vakët dhe pa ndonjë efekt të qënësishëm në edukimin e fëmijëve me aftësi të kufizuara. Kjo edhe për faktin se funksionimi i tyre është i lidhur ngushtë me vlerësimin bio-psiko-social i cili sapo ka filluar.

Për rritjen e kapaciteteve të antarëve të Komisioneve Multidisiplinare , në nivel vendor, mbi Klasifikimin Ndërkombëtar të Funksionimit,Aftësisë së Kufizuar dhe Shëndetit, sipas parashikimit duhet të organizoheshin trajnime çdo vit për antarët e komisioneve në 12 qarqet e vendit (ose 84 persona çdo vit). Aktualisht është zhvilluar vetëm një trajnim treditor në nëntor të vitit 2016, i mbështetur nga organizata MEDPAKnë Korçë ku janë trajnuar vetëm 35 anëtarë të Komisioneve Multidisiplinore . Funksionimi i mirë i komisioneve kërkon që trajnimi i antarëve të tyre të vazhdojë me intensitet.

Përsa i përket procesit të trajnimit dhe kualifikimit të vazhdueshëm të stafit arsimor, në fushën e aftësisë së kufizuar janë akredituar 36 programe trajnimi, të cilat ofrohen nga 17 institucione ofruese të trajnimit për personelin arsimor ku përfshihen edhe Institucione të Arsimit të Lartë për formimin e mësuesve. Një pjesë e tyre kanë ofruar trajnime edhe në DRAP/ZVAP të ndryshme. Deri tani janë trajnuar 335 punonjës arsimi me programet e akredituara duke shënuar një tejkalim të realizimit të ojektivit.

Numri i mësuesve ndihmës është rritur nga viti në vit me hapa të shpejta për të plotësuar nevojat e fëmijëve me aftësi të kufizuar. Kështu, në vitin 2016 numri ishte 113, ndërsa në vitin 2018 është 5.2 herë më i madh se në vitin 2016. Në vitin shkollor 2019-2020 u punësuan në sistemin e arsimit parauniversitar publik dhe privat rreth 1236 mësues ndihmës (nga të cilët 86.5% në sistemin publik), ose 21% më shumë krahasuar me një vit më parë. Një përmirësim të ndjeshëm ka patur raporti fëmijë me AK/mësues ndihmës. Ky raport në vitin shkollor 2019-2020 është 3.5 në krahasim me vitin shkollor 2017-2018 që ishte 7 (tabela më poshtë). Trajnimi i vazhdueshëm i mësuesve ndihmës për arsimin e fëmijëve me aftësi të kufizuara ka qënë një nga përparësitë e MASR. Në periudhën Prill-Qershor 2017 u zhvillua trajnimi mbi nxitjen e zhvillimit profesional të mësuesve ndihmës përmes ngritjes së rrjeteve profesionale[[10]](#footnote-11), ku u trajnuan 450 mësues nga të gjitha DRAP/ZVAP-et. Rrjetet profesionale të mësuesve ndihmës janë ngritur dhe funksionojnë si bërthama të trajnimit dhe të zhvillimit profesional. Gjatë vitit 2020, janë riorganizuar rrjetet profesionale të mësuesve ndihmës në përputhje me riorganizimin e ZVAP-ve, duke ngritur edhe kapacitetet e drejtuesve te rrjeteve profesionale ne cdo ZVAP të vendit. Aktualisht janë 60 rrjete profesionale si bërthama të zhvillimit profesional të 1100 mësuesve ndihmës në arsimin parauniversitar. Përparësi i është dhënë gjithashtu trajnimit të mësuesve ndihmës dhe të gjithë punonjësve mësimorë për gjithëpërfshirjen. Gjatë vitit 2018-2019 janë trajnuar nga ASCAP mbi 555 mësues për gjithëpërfshirjen.

Profili i mësuesit të arsimit special është përcaktuar si një profesion i rregulluar dhe po punohet për t'i punësuar me përparësi mësuesit e licensuar në këtë profil si mësues ndihmës për fëmijët me aftësi të kufizuara. MASR ka miratuar një udhëzim[[11]](#footnote-12), në të cilin është rikonceptuar puna e mësuesit ndihmës në shkollë dhe roli i tij në klasë dhe jashtë saj në mbështetje të zhvillimit konjitiv, socio emocional dhe arsimimit të fëmijëve me AK. Për fëmijët që nuk dëgjojnë është nënshkruar një Marrëveshje Bashkëpunimi[[12]](#footnote-13) ndërmjet MSHMS, MASR, MFE dhe ANAD, ku palët angazhohen të bashkëpunojnë në fushën e edukimit dhe ofrimit të shërbimit të interpretimit në gjuhën e shenjave për njerëzit që nuk dëgjojnë. Nëpërmjet një Urdhëri në zbatim të Marrëveshjes, MASR ka përcaktuar detyrat institucionale[[13]](#footnote-14). Grupi i punës ka hartuar dhe miratuar Planin e Veprimit, në kuadër të zbatimit të të cilit është realizuar rishikimi dhe miratimi i planit të ri mësimor për institutin e fëmijëve që nuk dëgjojnë dhe ka mundësuar futjen për herë të parë të mësimit të gjuhës së shenjave si lëndë mësimore në këtë institut. Gjithsesi duhet theksuar se zbatimi i kësaj marrëveshjeje deri tani nuk ka patur impenjimin e duhur, nga të gjitha palët. Vetë organizatat e personave me aftësi të kufizuar në nivel vendor, duhet të përfshihen më shumë në përparimin e nxënësve me AK.

Planet edukative individuale për çdo fëmijë me aftësi të kufizuar hartohen sipas nevojës nga mësuesi ndihmës në bashkëpunim me prindin e fëmijës me aftësi të kufizuar dhe Komisionin e shkollës, dhe miratohen nga drejtoria e shkollës. MASR ka rekomanduar disa modele apo skema të këtyre planeve të cilat janë propozuar për t’u përdorur në trajnime që janë bërë me mësuesit ndihmës. Megjithatë MASR , nuk merr informacion mbi numrin e nxënësve me aftësi të kufizuar për të cilët janë hartuar planet edukative individuale gjatë një viti shkollor në nivel ZVAP/DRAP dhe në nivel kombëtar.

MASR është përgjegjëse për monitorimin dhe evidentimin e arritjeve të fëmijëve me aftësi të kufizuara në arsimin parauniversitar. Baza e të dhënave për fëmijët me aftësi të kufizuara në sistemin arsimor përditësohet çdo vit shkollor. Të dhënat që mblidhen nga shkollat në DRAP/ZVAP dhe pastaj në MASR janë të detajuara, sipas moshës, gjinisë, klasës, llojit të aftësisë së kufizuar apo vendbanimit dhe prejardhjes. *Por duhet theksuar që databaza nuk përmban të dhëna mbi llojin e shërbimit të nevojshëm mbështetës që duhet për çdo fëmijë*.

Legjislacioni parashikon përballimin nga buxheti i shtetit të shpenzimeve të transportit për nxënësit e arsimit parauniversitar me aftësi të kufizuara[[14]](#footnote-15). MASR raporton që çdo vit janë rreth 28 mijë nxënës që iu ofrohet transporti falas, por nuk raporton të dhëna mbi numrin e fëmijëve me aftësi të kufizuara që kanë nevojë për ta marrë transportin falas si dhe numrin e fëmijëve me aftësi të kufizuara që e përfitojnë këtë shërbim. Arsyeja e mosevidentimit të këtij numri sipas MASR qëndron në faktin që buxheti për transportin menaxhohet nga njësitë arsimore vendore, ndërsa linjat e transportit janë nën varësinë e njësive të vetëqeverisjes vendore. Kjo kerkon një koordinim më të mirë të punës ndërmjet institucioneve të niveleve të ndryshme por edhe të përmirësimit të sistemit të mbledhjes së të dhënave dhe funksionimit të tij. Një evidentim i mirë i nevojave për transport që kanë fëmijët me AK, do të ndikonte në rritjen e frekuentimit të arsimit prej tyre. Një problematikë e mprehtë që ndikon negativisht në frekuentimin e shkollës , është mungesa e mjeteve të transportit të përshtatura për fëmijët me aftësi të kufizuar.

Nevojat për mjete didaktike duhet të vlerësohen rast pas rasti nga komisonet e shkollave dhe përgatitja e tyre është pjesë e hartimit të PEI. Gjithsesi MASR nuk ka një Raporti Përmbledhës për vlerësimin e nevojave për burime didaktike për në mbështetje të edukimit të të gjitha kategorive të personave me aftësi të kufizuar në sistemin e përgjithshëm e për rrjedhojë nuk ka informacion të saktë nëse është realizuar përgatitja e të gjitha burimeve didaktike të duhura për nxënësit me AK në të gjithë vendin.

Aktualisht funksionojnë 10 shkolla speciale të vendosura në Durrës, Elbasan, Fier, Korçë, Kurbin, Shkodër, Tiranë dhe Vlorë, përfshirë këtu institutin e fëmijëve që nuk dëgjojnë dhe atë të fëmijëve që nuk shikojnë. KDPAK vjen me një qasje gjithëpërfshirëse përsa i përket edukimit të fëmijëve me aftësi të kufizuar që do të thotë përfshirja gjithmonë e më tepër e tyre në arsimin e zakonshëm. Për këtë arsye në PKVPAK 2016-2020 u parashikua hartimi i një plani për shndërrimin e shkollave speciale në qendra burimore, bazuar edhe në eksperiencat ndërkombëtare. Ka patur disa raste të vecanta të ofrimit të shërbimeve për nxënës me probleme shikimi dhe dëgjimi që ndjekin shkollat e zakonshme, duke i mbështetur nxënësit me tekste të përshtatura dhe mësuesit ndihmës me trajnime por aktualisht asnjë nga shkollat speciale nuk është shndërruar në qendër burimore. Aktualisht MASR po punon për përgatitjen e një strategjie për kthimin e Institutit për fëmijët që nuk dëgjojnë në qendër burimore në bashkëpunim me ANAD dhe Ëorld Vision.

Si rrjedhojë e ndërhyrjeve të realizuara nga MASR në kontekstin e gjithëpërfshirjes,është rritur numri i fëmijëve me aftësi të kufizuar që arsimohen në institucionet e përgjithshme. Numri i nxënësve me AK në shkollat e zakonshme është rritur me 18.6% në vitin shkollor 2019-2020 krahasuar me 2016-2017. Gjatë gjithë periudhës 2016-2020, ky numër ka ardhur gjithmonë në rritje, ndërsa numri i nxënësve në shkollat speciale ka tendencë të bjerë. Kështu në vitin akademik 2019-2020, numri i fëmjëve me AK në shkolla jospeciale në arsimin publik u rrit rreth 5%, krahasuar me një vit më parë, duke arritur në 3858. Po në këtë vit, në sistemin arsimor parauniversitar ndoqën mësimin në institucione arsimore jospeciale publike dhe private duke filluar nga arsimi parashkollor, 4566 nxënës me AK ose 13% më shumë se një vit më parë. Rreth 70% e fëmijëve me AK të rregjistruar ndjekin arsimin bazë, 19% arsimin parashkollor dhe pjesa tjetër arsimin e mesëm/të lartë. Duket qartë që përqindja e atyre që vazhdojnë arsimimin pasi mbarojnë atë bazë, është shumë i ulët. Kjo tregon që përpjekjet për vazhdimin e edukimit edhe pas arsimit bazë për fëmijët me AK duhet të intensifikohen.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Tabela 2. Numri i nxënësve me aftësi të kufizuara, të integruar në kopshte/ shkolla të përgjithshme dhe speciale publike dhe private | | | | | | |
|  |  |  |  |  |  |  | |
| Viti shkollor | Arsimi Parashkollor | Arsimi 9 vjecar | Arsimi Mesëm i lartë | Gjithsej në shk.përgj. + speciale | Nga të cilët në Shkolla Speciale | Mësues Ndihmës publik | |
| 2013-2014 | 319 | 1822 | 708 | 2849 | 702 | 0 | |
| 2014-2015 | 409 | 2630 | 371 | 3410 | 673 | 65 | |
| 2015-2016 | 403 | 2883 | 389 | 3675 | 661 | 113 | |
| 2016-2017 | 440 | 2986 | 345 | 3771 | 659 | 310 | |
| 2017-2018 | 500 | 3446 | 456 | 4402 | 678 | 585 | |
| 2018-2019 | 492 | 3664 | 530 | 4686 | 652 | 933 | |
| 2019-2020 | 494 | 3550 | 529 | 4573 | 527 | 1069 | |
| 2020-2021 | 471 | 3693 | 508 | 4672 | 541 | 1176 | |

**Sfidat**

Sfidat e mëtejshme të politikave për ofrimin e arsimit gjithëpërfshirës dhe cilësor për të gjithë fëmijët me aftësi të kufizuaralidhen kryesisht me funksionimin dhe fuqizimin e sistemit të gjithëpërfshirjes. Qeveria është e angazhuar të sigurojë arsim gjithëpërfshirës për të gjithë fëmijët me AK, por ende duhet të ngrihen disa themele të rëndësishme, ku përfshihet:

* Fuqizimi i sistemit të gjithëpërfshirjes dhe funksionimit të tij;
* Përgatitja fillestare e mësuesve për arsimimin e fëmijëve me aftësi të kufizuara;
* Trajnime të vazhdueshme të mësuesve në sistem për pedagogjinë e specializuar dhe punën me fëmijët me aftësi të kufizuara;
* Pajisja me bazë materiale didaktike të përshtatshme për gjithëpërfshirja e fëmijëve me aftësi të kufizuara në shkollat e zakonshme;
* Zbatimi i standarteve të aksesueshmërisë për përfshirjen e fëmijëve me aftësi të kufizuara në kopshte dhe në shkolla.
* Krijimi i qendrave burimore që do të nxisë edhe të mësuarit gjatë gjithë jetës për personat me aftësi të kufizuara.

## *Kujdesi social*

**3.5.1 Pagesat**

Politikat e Kujdesit Social kanë për qëllim përmirësimin e cilësisë së jetesës së personave me aftësi të kufizuara nëpërmjet: balancimit dhe përputhjes së pagesave që ata marrin për shkak të aftësisë së kufizuar me nevojat jetike e përkujdesje ndaj tyre; rritjes së aksesit dhe cilësisë së shërbimeve sociale të ofruara që duhet të kenë në qendër klientin; si dhe kombinimit të pagesave cash me kujdes social cilësor.

Numri i përfituesve[[15]](#footnote-16) që kanë përfituar transferta nga sistemi i mbrojtjes sociale për shkak të aftësisë së kufizuar në tremujorin e parë 2020 ishte 169 862, ku invalidët e punës përfaqësojnë nëngrupin më të madh (75 327 persona). Transfertat e mbrojtjes sociale perfshijnë: pagesën e aftësisë së kufizuar, ndihmën ekonomike si dhe lehtësimet në pagesat e energjisë. Por duhet thënë që shpesh herë familjet që kanë anëtarë me aftësi të kufizuara janë ekonomikisht të varur nga pagesat e aftësisë së kufizuar, edhe për faktin që në më të shumtën e rasteve të paktën një nga antarët e familjes duhet të jetë në shërbim të personit me aftësi të kufizuar. Kjo kërkon që sistemi i shërbimeve shoqërore të synojë shpesh herë përvec individit përfitues edhe familjet e tyre.

Gjatë 5 viteve të kaluara, fusha e politikave të Kujdesit Social mbarti në vetvete edhe shumë sfida të lidhura me kalimin e vlerësimit bio-psiko-social të aftësisë së kufizuar, kontekstin e deinstitucionalizimit, ofrimin e tipologjive të ndryshme të shërbimeve sociale cilësore në komunitet duke përmendur jetesën e pavarur si një nga shërbimet më të reja por edhe shërbime të tjera që kontribuojnë në përfshirjen sociale të personave me aftësi të kufizuar.

Gjatë periudhës zbatuese të Planit është punuar fort për kalimin e vlerësimit të aftësisë së kufizuar nga modeli mjekësor, drejt atij bio-psiko-social, bazuar në standartet e Organizatës Botërore të Shëndetit e të reflektuara në KDPAK. Në kuadër të reformës së vlerësimit të aftësisë së kufizuar janë ngritur dhe funksionojnë 6 komisione shumëdisiplinore të vlerësimit të aftësisë së kufizuar, të cilat janë në varësi të Drejtorisë Rajonale të SHSSH Tiranë dhe funksionojnë pranë qendrave shëndetësore, përkatësisht, Poliklinika e Specialiteteve nr. 1, Poliklinika e Specialiteteve nr. 3, Qendra shëndetësore nr. 6, Qendra shëndetësore nr.10, Dispanceria dhe Spitali Kavajë. Që nga hyrja në fuqi e VKM nr. 722, datë 11.11.2019 ***“****Për përcaktimin e masës, të kritereve, procedurave dhe dokumentacionit për vlerësimin dhe përfitimin e aftësisë së kufizuar e të ndihmësit personal dhe të strukturave përgjegjëse e të detyrave të tyre”****,*** vlerësimi bio psiko social bëhetnë të gjithë qarkun e Tiranës. Në zbatim të këtij vendimi është miratuar nga Shërbimi Social Shtetëror, *Rregullorja “Për organizimin, të drejtat, detyrat dhe funksionimin e komisioneve shumëdisiplinore të vlerësimit të aftësisë së kufizuar”*.

Stafi i komisioneve përbëhet nga 1 mjek dhe 1 punonjës social dhe çdo komision asistohet nga 1 operator për hedhjen e të dhënave. Gjithashtu, është krijuar edhe komisioni shumëdisiplinor i nivelit të dytë pranë Drejtorisë së Përgjithshme të SHSSH për shqyrtimin e ankesave. Ky komision përbëhet nga 1 mjek dhe 2 punonjës socialë. Është trajnuar i gjithë stafi i komisioneve gjatë vitit 2019 dhe janë organizuar trajnime për rreth 500 mjekë (mjekë familje dhe mjekë specialistë) lidhur me modelin bio-psiko-social të vlerësimit të aftësisë së kufizuar.

Gjithashtu është miratuar *Udhëzimi nr. 667, datë 01.10.2019 i Ministrit të Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale “Për metodologjinë e kontrollit të vlerësimit bio-psiko-social të aftësisë së kufizuar”*. Kjo metodologji kontrolli është një udhëzues, që standartizon, unifikon procedurat, rregullon veprimtarinë e kontrollit të vlerësimit të aftësisë së kufizuar sipas modelit bio-psiko-social si dhe drejton sjelljen profesionale të punonjësve të njësive të kontrollit në këtë institucion. Zbatohet vetëm për modelin e ri bio-psiko-social të vlerësimit të aftësisë së kufizuar. Si pjesë e përpjekjeve për mirëmenaxhimin e fondeve publike dhe për të siguruar qëndrueshmërinë financiare të skemës, po bëhet ristrukturimi i disa pagesave, përfitimeve dhe shërbimeve të aftësisë së kufizuar në përputhje me nevojat e përfituesve. Ky ristrukturim përfshin (a) ristrukturimin e pagesës me para në dorë (cash); (b) ristrukturimin e pagesës së ndihmësit personal dhe (c) kthimin e pagesave *cash* në pagesa në natyrë (shërbime).

Pagesat progresive janë dhënë sipas Udhëzimit nr. 629, datë 27.08 2018 të Ministrisë Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale “Mbi përcaktimin e masës për përfitimin e pagesës së aftësisë së kufizuar e të ndihmësit personal”, Vendimit nr. 431, datë 08.06.2016 të Këshillit të Ministrave “Për përcaktimin e kritereve të dokumentacionit, procedurave dhe të masës së përfitimit për aftësinë e kufizuar e të ndihmësit personal dhe të strukturave e të detyrave të tyre në zonat pilot”, të ndryshuar.

**3.5.2 Shërbimet**

Gjatë viteve të fundit MSHMS ka punuar në drejtim të një reforme të shërbimeve shoqërore duke synuar drejt krijimit të shërbimeve të integruara në nivel qendror dhe lokal. Sipas ligjit të ri 121/2016 “Për shërbimet e kujdesit shoqëror” sistemi i menaxhimit dhe referimit për shërbimet sociale për grupin e synuar, garanton të drejtën e personave me aftësi të kufizuar, për të përfituar shërbime. Bazuar mbi këtë ligj është miratuar VKM 518/2018 “Për shërbimet e kujdesit shoqëror komunitar e rezidencial, procedurat, kriteret për përfitimin e tyre për përfituesit e shërbime sociale”. Po ashtu, pilotimi i reformës së vlerësimit bio-psiko-social të personave me aftësi të kufizuara është i fokusuar në referimin e tyre drejt shërbimeve, çka dikton marrjen e shpejtë të masave për inicimin e shërbimeve mbështetëse dhe rehabilituese të të gjitha tipologjive dhe për të gjitha kategoritë e personave me aftësi të kufizuara. MSHMS ka përgatitur dhe miratuar kuadrin ligjor e politik në këtë drejtim, por ende nuk ka filluar zbatimi i tij.

Në kuadër të reformës është miratuar Vendimi nr. 111, datë 23.2.2018 "Për krijimin dhe funksionimin e Fondit Social". Në bazë të tij është krijuar një mekanizëm për mbështetje financiare për njësitë e vetëqeverisjes vendore për vijimin e ofrimit të shërbimeve ekzistuese dhe ngritjen e shërbimeve të reja të kujdesit shoqëror sipas standarteve të miratuara. Fondi social krijohet me burime financiare nga fondet e kushtëzuara që akordohen nga MSHMS, fonde nga buxhetet e njësive të vetëqeverisjes vendore, të parashikuara për shërbimet shoqërore, të ardhurat nga OJF, individët e bizneset, si dhe donatorë të huaj e lokalë. Lidhur me programimin dhe financimin e shërbimeve të kujdesit shoqëror, sipas ligjit të ri 121/2016 “Për shërbimet e kujdesit shoqëror”, është njësia e vetëqeverisjes vendore që vlerëson nevojat për ofrimin e shërbimeve të kujdesit shoqëror në nivel vendor, në përputhje me planin e tyre strategjik të zhvillimit dhe me programin buxhetor afatmesëm. Gjithashtu bashkitë vlerësojnë kapacitetet e veta financiare dhe njerëzore që mbështesin ofrimin e shërbimeve të kujdesit shoqëror brenda territorit të tyre. Por duke qenë se reforma e shërbimeve shoqërore është e re dhe akoma e pakuptuar mirë nga pushteti vendor, vihet re që bashkitë janë të pasensibilizuara dhe interesuara për ngritjen e fondeve dhe përdorimin e tyre në ngritjen e shërbimeve të reja, kjo edhe për faktin që deri tani në pjesën më të madhe të bashkive në vend akoma nuk janë ngritur NJVRNtë të cilat duhet të dizenjojnë paraprakisht hartën e nevojave për shërbime shoqërore.

Një çështje tjetër që paraqet sfidë, është prania e hapësirave të pambuluara me shërbime nga institucionet publike dhe që mund të mbulohen nga OJFtë apo institucionet private. Kështu në rastet kur mungojnë shërbimet nga institucionet publike shërbimet duhet të kontraktohen nga organizatat jo-fitimprurëse apo ofrues të tjerë të shërbimeve. Kjo do të zvogëlonte kohën dhe kostot e ngritjes dhe do të lejonte fleksibilitet më të madh në ofrimin e shërbimit. Në këtë kuadër duhet të merren masa për të analizuar më mirë llojet e aktiviteteve dhe kostimin e tyre për të gjitha institucionet në bazë të tipologjisë së shërbimeve drejt kategorive të ndryshme të personave me aftësi të kufizuara. Këtu mund të sjellim shembuj pozitivë të bashkëpunimit të pushtetit vendor me OJFtë në krijimin dhe ofrimin e shërbimeve, nëpërmjet të cilit sigurohet vazhdimesia, qendrushmeria dhe cilesia e sherbimit te ngritur. Shoqata “Ndihmoni Jetën” në partneritet me Save the Children dhe Bashkitë Durrës e Vlorë, në periudhën 2017-2020 ka ngritur dy Qendra Komunitare për Fëmijët me AK ku marrin shërbime mbi 200 fëmijë me AK nga 0 deri në 21 vjec. Pas vitit të tretë të dy qendrat kanë hyrë në juridiksionin e bashkive respektive. Me të njëjtën filozofi po ngrihet edhe Qendra Komunitare Kukës e parashikuar me një kapacitet shërbimi për 100 fëmijë.

Gjatë periudhës së zbatimit të PKVPAK 2016-2020 , me mbështetjen e UNDP, u ngritën 12 qendra të reja funksionale, në bashki të ndryshme si: Lushnje, Pogradec, Sarande, Bulqize, Shijak, Diber, Permet, Ure Vajgurore, Korce, Maliq, Kruje, Vlore. Këto qendra ofrojnë shërbime në komunitet për personat me aftësi të kufizuara të grupmoshave të ndryshme si psh Qendra e Zhvillimit Lushnje ofron shërbime me bazë komunitare për fëmijë deri 16 vjeç, Qendra Multifunksionale Pogradec ofron shërbime me bazë komunitare për fëmijë dhe të rinj me aftësi të kufizuara , etj. Gjatë dy viteve të fundit janë realizuar trajnime të stafit jo vetëm në këto qendra por edhe në qendrat e tjera rezidenciale dhe ditore për personat me aftësi të kufizuara. Një tjetër inisiativë e mirë është ajo e Bashkisë Shkodër që ka ngritur dy shërbime të reja pranë Qendrës së Zhvillimit, të cilat kanë në fokus shërbimin e terapisë okupacionale e nga ku përfitojnë 78 persona me aftësi të kufizuara. Qëllimi i tyre është përfshirja e personave me aftësi të kufizuara në procese pune të përshtatshme për to. Procesi i riorganizimit të shërbimeve shoqërore do të sjellë ndërthurjen e shërbimeve rezidenciale me ato komunitare për personat me aftësi të kufizuara. Po punohet në këtë drejtim me Qendrën Rezidenciale Vlorë dhe Qendrën Rezidenciale “Pëllumbat” në Tiranë. Një hap tjetër pozitiv në këtë drejtim është se në të 6 Qendrat e Zhvillimit për personat me aftësi të kufizuara po zbatohet ngritja e atelieve, të cilat do të aftësojnë personat me aftësi të kufizuara drejt një jete më të pavarur.

Jetesa e pavarur dhe përfshirja në komunitet konsiderohet nga KDPAK, neni 19, si një parim i rëndësishëm në kuadër të realizimit të plotë të të drejtave të personave me aftësi të kufizuara. Deri tani ofrimi i shërbimeve publike për jetesën e pavarur është i munguar , ndërkohë që kanë filluar të bëhen përpjekjet e para për ngritjen e shërbimeve të reja, me fokus nxitjen e të jetuarit në komunitet të personave me probleme të shëndetit mendor, të hospitalizuar për kohë të gjatë në spitalet psikiatrike. Një praktikë pozitive për jetesën e pavarur ka sjellë Shoqata “Ndihmoni Jetën” e cila gjatë periudhës mars 2019 – Shkurt 2020 me financim të UNDP dhe me mbështetjen e MSHMS, ka ngritur shërbimin e jetesës së pavarur në apartamente, me/pa mbështetje për personat me aftësi të kufizuara mbi moshën 24 vjec. Bëria realitet e jetesës së pavarur sic e parashikon edhe KDPAK, është një nga gurët kilometrikë që duhet të vendosen në rrugëtimin drejt përfshirjes sociale të personave me aftësi të kufizuara. Në këtë kontekst dhe në boshllëkun e ofrimit të shërbimeve sociale për kategori dhe grupmosha të ndryshme të AK, ky shërbim bashkëkohor duhet të vendoset ne prioritetet e 5vjecarit të ardhshëm, duke bërë planifikimet e duhura të burimeve financiare nëpërmjet Fondit Social, për ta bërë atë të qëndrueshëm.

Duke qenë se institucionet rezidenciale publike e kanë të përcaktuar grupmoshën që marrin shërbim, aktualisht janë rreth 25 persona që kanë dalë nga institucionet rezidenciale për persona me aftësi të kufizuara dhe që duhet të orientohen në shërbimet komunitare, por që aktualisht janë të munguara për personat madhorë me aftësi të kufizuar.

**3.5.3 Strehimi social**

Ligji nr.22/2018 "Për strehimin social" dhe të gjitha aktet nënligjore në zbatim të tij i sigurojn**ë** aksesme përparësi individëve dhe familjeve që kanë në përbërjen e tyre persona me aftësi të kufizuara në programet e strehimit. Këta individë dhe/ose familje mund dhe janë përfitues në të gjitha programet e strehimit social si skema e aplikimit të bonusit të qirasë, grant i menjëhershëm, projektet e përmirësimit dhe përshtatshmërisë së kushteve të banimit, si dhe investimit në banesa me kosto të ulët. Në vitin 2019, janë trajtuar nga programet e strehimit social gjithsej 1280 familje, nga të cilat 245 familje ose 19.1% kanë patur në përbërje një person me aftësi të kufizuara. 82% e aplikuesve persona me aftësi të kufizuara kanë përfituar nga programi i subvencionimit të qirasë në treg të lirë. Grant të menjëhershëm, për lehtësimin e blerjes së banesave me kosto të ulët kanë përfituar gjithësej 74 persona me aftësi të kufizuara për periudhën 2017-2019, nga të cilat 25 familje ose 33.8% kanë përfituar në vitin 2019. Përfituesit e këtij programi janë banor në 13 bashki të vendit (Kavajë, Gramsh, Pogradec, Vlore, Korçë, Lezhë, Berat, Kamzë, Krujë, Tiranë, Përrenjas, Lushnjë, Durrës).

Tabela 3: Numri i familjeve përfituese nga programet e strehimit, viti 2019

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Programi | Numri i familjeve përfituese | Numri i familjeve me përfitues PAK | Në % |
| Subvencionim të qirasë në treg të lirë | 536 | 201 | 37.5% |
| Projekte për përmirësimin dhe përshtatshmërinë e kushteve të banimit | 634 | 7 | 1.1% |
| Grant të menjëhershëm | 26 | 25 | 96.2% |
| Banesa me kosto të ulët | 84 | 12 | 14.3% |
| Totali | 1280 | 245 | 19.1% |

**Sfidat**

* Shtrirja e reformës;
* Përgatitja e amendimeve ligjore të Ligjit të Prokurimit Publik, për të mundësuar blerjen e shërbimeve nga OJF-të;
* Mungesa e një vlerësimi të strukturuar të nevojave për shërbime në mbarë vendin.
* Numri i pamjaftueshëm i qendrave komunitare për personat me aftësi të kufizuara mbi moshën 25 vjeç, të cilët jetojnë në spitale psikiatrike pasi janë të vetmuar etj.
* Ngritja e shërbimeve për persona madhorë me aftësi të kufizuara intelektuale.
* Bashkëpunimi më i mirë i MSHMS-së dhe SHSSH-së me pushtetin vendor për të bërë bashkërendimin dhe planifikimin e shërbimeve;
* Ndërgjegjësimi dhe përqafimi i reformës së re të vlerësimit nga grupet e interesit.
* Shërbimet e ngritura nuk mbulojnë dot të gjitha nevojat sipas grupmoshës dhe tipologjisë së nevojshme.

## *Kujdesi shëndetësor*

Gjatë viteve të fundit në sistemin shëndetësor është punuar kryesisht në forcimin e kapaciteteve të stafit të institucioneve shëndetsore që janë përfshirë në aplikimin e reformës së re të vlerësimit bio-psiko-social dhe në rritjen e kapaciteteve për stafin e shërbimeve të reja komunitare socio-shëndetsore si dhe në rritjen e gamës së shërbimeve si : ofrimi i karrigeve me rrota individëve në nevojë, ngritjen e shtëpive të mbështetura për personat me probleme të shëndetit mendor, pilotimin e zbatimit të depistimit tek fëmijët e porsalindur për problemet me dëgjimin.

Të gjithë mjekët e familjes në Qarkun e Tiranës, mjekët specialistë dhe ata pjesë e komisioneve të vlerësimit, kanë marrë trajnime mbi zbatimin e reformës së re të vlerësimit të aftësisë së kufizuar. Planifikohet që trajnimet të vazhdojnë, me përfshirjen e qarqeve të tjerë në zbatimin e reformës së re të vlerësimit të aftësisë së kufizuar në Elbasan dhe Durrës. MSHMS ka ndërmarrë gjithashtu organizimin e trajnimeve për stafin e Shtëpisë së Mbështetur në Korçë, një shërbim i ri komunitar i ngritur në vitin 2017, me qëlllim trajtimin dhe rehabilitimin e individëve me probleme kronike të shëndetit mendor. Gjithashtu është trajnuar në fund të vitit 2019 stafi multidisiplinar (10 staf) i dy shërbimeve të reja komunitare për shëndetin mendor në qytetin e Kavajës mbi tipologjinë e ofrimit të kujdesit në këto dy shërbime. Trajnimet janë realizuar me mbështetjen e Organizatës Botërore të Shëndetësisë (OBSH) dhe komunitetit Sant’Egidio.

Aktivitetet e informimit dhe ndërgjegjësimit për njohjen dhe përfitimin e të gjitha shërbimeve shëndetsore për personat me aftësi të kufizuar do të ndikonte në një masë të konsiderueshme për të patur një shëndet sa më të mirë. Gjatë viteve të fundit , MSHMS në bashkëpunim me OJF të ndryshme, ka realizuar aktivitete informimi dhe ndërgjegjësimi kryesisht për prindërit e fëmijëve me aftësi të kufizuara dhe për personat që nuk dëgjojnë por këto ndërhyrje kanë qenë të izoluara, të fragmentuara e të pakoordinuara duke e bërë të vështirë matjen e ndikimit në grupet e interesit.

Një mbështetje e rëndësishme për personat me vështirësi në lëvizje është pajisja e karrigeve me rrota. Që prej muajit qershor 2017 dhe në vazhdim MSHMS ka mbështetur shërbimin e karrigeve me rrota duke filluar që nga vlerësimi i individualizuar, montimi, përshtatja e karrigeve me rrota dhe shpërndarja e tyre. 1000 persona në nevojë për karrige me rrota, kanë përfituar nga ky shërbim gjatë periudhës qershor 2017- tetor 2018. MSHMS parashikon çdo vit buxhet për prodhimin e ortezave dhe protezave dhe fondi vjetor për ofrimin e këtij shërbimi është 5,000,000 lekë. Megjithatë, fondi i parashikuar nuk është përdorur, pasi nuk ka pasur asnjë kompani që mund të ofronte materialet e nevojshme, në përputhje me teknologjinë që kemi në vend për prodhimin e protezave dhe ortezave.

MSHMS dhe CESTAS nënshkruan një marrëveshje për realizimin e nismës së quajtur DEAF\_AL - AID 10966 “Për përmirësimin e kushteve të jetesës së personave me aftësi të kufizuara të dëgjimit në Shqipëri”, që përfshin periudhën 1 qershor 2018 - 10 janar 2020. Projekti kishte si qëllim përmirësimin e përfshirjes socioekonomike dhe autonominë e fëmijëve dhe të rinjve shqiptarë me aftësi të kufizuara dëgjimore nëpërmjet testimit të hershëm dhe përdorimit të mjeteve e teknologjive informatike të përparuara, metodologjive edukative të përshtatshme dhe metodave inovative të integrimit në punë. Aktivitetet që përfshiheshin në këtë marrëveshje synonin të kontribuonin në forcimin e sistemit shëndetsor publik shqiptar në diagnozën e hershme të aftësisë dëgjimore nëpërmjet zbatimit të protokollit përkatës të përdorur në nivel ndërkombëtar. Në projekt u përfshinë spitalet e Durrësit, Elbasanit, Fierit dhe Korçës. Gjithsesi kjo praktikë e mirë e mbështetur nga ky projekt jo vetëm duhet të shtrihet në të gjitha maternitetet e vendit por duhet të shndërrohet në një shërbim të qendrueshëm dhe të vazhdueshëm.

Në kuadër të fuqizimit të rrjetit komunitar të shërbimeve të shëndetit mendor, MSHMS ka investuar dhe ka ngritur 2 shërbime të reja me fokus nxitjen e të jetuarit në komunitet të personave me probleme të shëndetit mendor, të hospitalizuar për kohë të gjatë në spitalet psikiatrike. Njëri prej këtyre shërbimeve, i cili ka filluar funksionimin në vitin 2016 është një “Shtëpi e Mbështetur” për shëndetin mendor (shërbim rezidencial) në Korçë. Përfituesit prej tij janë 12 persona me probleme të shëndetit mendor, ish-rezidentë kronikë në Spitalin Psikiatrik të Elbasanit (6 burra dhe 6 gra) dhe një “Shtëpie të Mbështetur” në Kavajë, për 8 gra me çrregullime të shëndetit mendor, ish rezidente kronike të po këtij spitali. Të dy shërbimet janë të ngritura me fonde të buxhetit të shtetit. Për “Shtëpinë e Mbështetur “në Kavajë, investimi kap vlerën e 3,606,014 lekë. Për “Shtëpinë e Mbështetur” në Korçë, investimi ishte 43,651,000 lekë. Gjithashtu në qytetin e Kavajës është ngritur edhe një Qendër Komunitare e Shëndetit Mendor, një shërbim ambulator i ofruar nga një ekip multidisiplinar që ndjek në dinamikë gjëndjen e shëndetit mendor të popullatës në zonën e mbulimit, me qëllim shmangien e hospitalizimit dhe zhvendosjen nga ambjenti familjar apo komuniteti ku banojnë.

**Sfidat**

* Sigurimin e lehtësirave në institucionet shëndetësore për vizitat e personave me aftësi të kufizuara
* Trajnimin e infermierëve dhe dentistëve në shkolla dhe zgjerimin e përshkrimeve të punës së tyre për të shërbyer në komunitetin e personave me aftësi të kufizuara, në zonat ku ato punojnë
* Hartimin e paketës bazë për fëmijët me aftësi të kufizuara dhe trajnimin e stafit që do e përdorë atë
* Informimin e prindërve mbi shërbimet shëndetësore si dhe mbi lloje të ndryshme sëmundjesh që shkaktojnë aftësi të kufizuara
* Plotësimin e kuadrit ligjor për të mundësuar ofrimin e pajisjeve të teknologjisë ndihmëse për personat me aftësi të kufizuara dhe rritjen e kapaciteteve për njohjen, vlerësimin dhe aplikimin e saj në përputhje me nevojat e personit me aftësi të kufizuara.
* Ngritjen e qendrave kombëtare dhe/ose lokale të rehabilitimit
* Rritjen e kapaciteteve të ndihmësit personal rreth kujdesit shëndetësor të personave me aftësi të kufizuara.

## *Pjesëmarrja në jetën politike dhe publike*

* + 1. *Pjesëmarrja në zgjedhje e vendimarrje*

E drejta e votës është një nga të drejtat themelore. Kjo nuk do të thotë vetëm pjesëmarrje në procesin politik, por integrim në shoqëri dhe mundësi për të shprehur mendimin e një personi. Mungesa e pjesëmarrjes në zgjedhje për shumë persona me aftësi të kufizuara është ende një problem. Kjo përfshin mundësinë e përdorimit të informacionit në lidhje me zgjedhjet, që duhet të jetë i përshtatshëm, i arritshëm dhe i kuptueshëm (p.sh. për personat me aftësi të kufizuara shqisore ose mendore) si dhe të drejtës për të votuar pasi personave me aftësi të kufizuara mendore shpesh u është mohuar kjo e drejtë. E drejta për të votuar vazhdon të jetë e mohuar edhe për personat me aftësi të kufizuar që e kanë të pamundur të dalin nga kushtet e shtëpisë. Ka gjasa që votimi elektronik ta kapërcejë këtë pengesë.

Në zgjedhjet e fundit parlamentare , viti 2017, edhe me inisiativën e organizatave të personave me aftësi të kufizuar, KQZ bëri një fushatë për promovimin e pjesëmarrjes së personave me aftësi të kufizuara në procesin e votimit, e shoqëruar me udhëzimet për procedurat që ndjek zgjedhësi me aftësi të kufizuara në procesin e votimit duke përdorur informacion të aksesueshëm nëpërmjet përdorimit të gjuhës së shenjave dhe përdorimin e teknikës Braille.Gjithashtu u realizuan disa trajnime njëditore nga OSBE për ngritjen e kapaciteteve për personat me aftësi të kufizuara. Institucionet nuk mbledhin ende të dhëna mbi numrin personave me aftësi të kufizuara që marrin pjesë në zgjedhje apo për numrin e qendrave të votimit të aksesueshme.

Në lidhje me rishikimin e përbërjes së këshillave dhe komiteteve në nivel qendror dhe vendor KQZ përgjigjet që ky aktivitet nuk është realizuar, pasi sipas përcaktimeve të Kodit Zgjedhor, dokumentet e kandidimit nuk përmbajnë të dhëna për aftësinë e kufizuar të kandidatëve të paraqitur nga partitë politike. Deri tani nuk ka të dhëna për përfshirjen apo numrin e personave me aftësi të kufizuara në këshillat vendore apo komitetet, pasi nuk është në statistikat e KQZsë. Për të realizuar të drejtën e pjesëmarrjes në jetën politike të personave me aftësi të kufizuar dhe promovimin e aftësive që ata kanë do të ishte e nevojshme marrja e masave përfshirëse nëpërmjet vendosjes së kuotave për aftësinë e kufizuar të ngjashme me ato të barazisë gjinore.

Kodi elektoral përmirësohet në mënyrë të tillë që mundëson votimin në banesë. Lidhur me të gjitha këto ka patur inisiativa nga KQZ duke bërë propozime dhe rekomandime për përmirësimin e Kodit Zgjedhor, por deri tani nuk janë marrë parasysh akoma nga komisionet e ngritura për reformën zgjedhore apo nga Kuvendi.

3.7.2 *Pjesëmarrja në aktivitetet kulturore dhe sportive*

Përsa i përket përfshirjes së personave me aftësi të kufizuara në jetën kulturore, ka patur një praktikë të mirë nga MK për promovim nëpërmjet mbështetjes së projekteve në art-kulturë dhe trashëgimi kulturore. Gjatë tre viteve të para të zbatimit të Planit janë financuar 5 projekte të zbatuara nga organizata të ndryshme që kanë patur në fokus promovimin e artistëve me aftësi të kufizuar. Gjatë vitit 2019 , Projekti “Shijoni një gatim nga duart tona”, organizuar nga Shoqata “Solidariteti Tani” dhe zhvilluar në qytetin e Përmetit, konsistoi në përfshirjen në jetën komunitare të 30 fëmijëve me aftësi të kufizuara jo vetëm duke i promovuar por edhe duke i edukuar për ruajtjen e traditave më të mira të kulinarisë së zonës. Ndërsa aktivitetet e parealizuara të PVKPAK 2016-2020, lidhen me emërimin e një personi përgjegjës për trajtimin e çdo shkeljeje të VKM-së për hyrjen falas të personave me aftësi të kufizuara në muze, me dorëzimin e axhendës së aktiviteteve në KKAK si dhe përcaktimin e një mase për veprim afirmues (p.sh. kuota ose pikë bonus) për përzgjedhjen e projekteve të propozuara nga personat me aftësi të kufizuara. Këto aktivitete nuk janë realizuar për shkak të mosnjohjes së detyrimeve që vijnë nga ky plan, që nga ana tjetër lidhet me mungesën e burimeve njerëzore dhe prioritizimin e çështjes së aftësisë së kufizuar në këtë fushë.

Sipas PKIE 2020-2022, Ministria e Kulturës është angazhuar me hartimin e projektligjit “*Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 35/2016 “Për të drejtat e autorit dhe të drejtat e tjera të lidhura me to.* Në këtë projektligj parashikohet të harmonizohet direktiva (BE) 2017/1564 e Parlamentit Evropian dhe Këshillit “*Mbi disa përdorime të lejuara të veprave të caktuara dhe fusha të tjera të mbrojtura nga e drejta e autorit dhe të drejtat e tjera të lidhura me to në përfitim të personave të cilët janë të verbër, me shikim të dëmtuar ose ndryshe me aftësi të kufizuara në leximin e materialeve të printuara, dhe amendimin e Direktivës 2001/29/KE mbi harmonizimin e aspekteve të caktuara  të drejtave të autorit dhe të drejtave të tjera të lidhura me to në shoqërinë e informacionit.”* Direktiva e sipërcituar synon të përcaktojë rregulla për lehtësimin e aksesit në veprat e publikuara për personat të cilët janë të verbër, me shikim të dëmtuar, ose ndryshe me aftësi të kufizuara në leximin e materialeve të printuara. Kjo direktivë është në zbatim të Traktatit të Marakeshit. Duke qenë se aderimi në Traktatin e Marakeshit është edhe një ndër detyrimet që burojnë nga Strategjia Kombëtare e Pronësisë Intelektuale 2016-2020, në Ministrinë e Kulturës grupi i punës po punon “për aderimin e Republikës së Shqipërisë në Traktatin e Marakeshit”, për të lehtësuar aksesin në veprat e publikuara për personat të cilët janë të verbër, të dëmtuar në shikim ose me aftësi të kufizuara në shikim” si dhe në Traktatin e Pekinit për veprat audiovizuale”.

Në Ligjin 79/2017 “Për Sportin”, është parashikuar që “Personat me aftësi të kufizuara mund të organizohen në shoqata sportive dhe të anëtarësohen në federata të cilat kanë ekskluzivitetin e trajtimit të të gjitha çështjeve të një sporti”, duke krijuar hapësirën e nevojshme ligjore, për vetorganizim të këtij grupi në organizata e veprimtari sportive.

Referuar kategorisë së personave me aftësi të kufizuar intelektuale, përpjekjet për organizimin e tyre kanë qenë më rezultative duke nisur nga viti 2017, me krijimin e Organizatës “Olympic Special Albania”, si një organizatë që në mision të saj ka të ofrojë trajnim sportiv gjatë gjithë vitit dhe konkurrencë atletike në një shumëllojshmëri të sporteve olimpike për fëmijët dhe të rriturit me aftësi të kufizuara intelektuale, duke u dhënë atyre mundësi të vazhdueshme për të zhvilluar aftësitë fizike, të tregojnë kurajë, të gëzojnë përvojë dhe të marrin pjesë në ndarjen e dhuntive, aftësive dhe miqësinë me familjet e tyre, atletët e tjerë të Olimpikut Special dhe komunitetin. Kjo organizatë është anëtarësuar pranë Komitetit Olimpik Kombëtar Shqiptar dhe Komitetit Olimpik Special Ndërkombëtar. Kjo organizatë në bashkëpunim me MASR realizoi Projektin “3 points for inclusion”, qëllimi i të cilit ishte ofrimi i mundësisë për të rinjtë me aftësi të kufizuara intelektuale të marrin pjesë në veprimtaritë e titulluara “Sporte të Unifikuara”, të cilat vijnë si praktika të reja sportive gjithëpërfshirëse, për herë të parë në vendin tonë. Këto praktika konsistojnë në krijimin e skuadrave të përbashkëta me individë me dhe pa aftësi të kufizuara, si mundësi shumë e mirë për gjithë përfshirje dhe rritje të sensibilitetit social ndaj personave me aftësi të kufizuara.

Vështirësitë kryesore që lidhen me aksesueshmërinë e personave me aftësi të kufizuara në veprimtari sportive, lidhen kryesisht me infrastrukturën sportive, në të cilën përfshihen ambientet sportive të hapura (stadiume, fusha sportive, etj.) e të mbyllura (pallate sporti, palestra e qendra sportive, etj.). Këto janë objekte në administrim të pushtetit vendor, për të cilat ka një data-bazë të detajuar në rang vendi, por nuk disponohet informacion i detajuar mbi kushtet që ato duhet të plotësojnë për të qenë të aksesueshme nga personat me aftësi të kufizuara. Duke përjashtuar infrastrukturën sportive të ndërtuar rishtas (Pallati i lojërave tek “Olimpik Park” dhe Stadiumi Kombëtar “Air Albania”), ku janë përfshirë elementët e aksesueshmërisë , infrastruktura sportive e vjetër, e trashëguar, nuk e mundëson këtë.

**Sfidat**

* Trajnimin e komisionerëve zgjedhorë, të cilët nuk marrin pjesë në trajnimet mbi procedurat e votimit të personave me aftësi të kufizuara e për pasojë kjo sjell vështirësi në zbatimin e dispozitave që përmban Kodi Zgjedhor (pavarësisht përgatitjes së moduleve të veçanta).
* Dërgimin në kohë, nga ana e kryetarëve të bashkive, të të dhënave për zgjedhësit me aftësi të kufizuara apo koha e pamjaftueshme në dispozicion për të realizuar përshtatjen e përmbajtjes së fletës së votimit në Braille.
* Përfshirja e personave me aftësi të kufizuar në vendimarrje, nëpërmjet vendosjes së kuotave për përfaqësim në këshillat bashkiakë .

## *Bashkëpunimi rajonal, monitorimi dhe vlerësimi*

Raporti i vlerësimit afatmesëm identifikoi progres të konsiderueshëm përsa i përket : ngritjes së rrjetit të zyrtarëve për aftësinë e kufizuar, nëpërmjet përcaktimit të pikave të kontaktit për aftësinë e kufizuar në cdo ministri të linjës dhe në 61 bashkitë e vendit sipas përcaktimit dhe në zbatim të Ligjit 93/2014“Për Përfshirjen dhe Aksesueshmërinë”; Fuqizimit të kapaciteteve të tyre nëpërmjet trajnimeve të mbështetura nga UNDP e të realizuara jo vetëm për trajtimin bashkëkohor të çështjeve të aftësisë së kufizuar si çështje të të drejtave të njeriut por edhe për mënyrën se si ata duhet të ushtrojnë rolin e tyre si punonjës për aftësinë e kufizuar në përputhje me Ligjin Nr.93/2014; Hartimi i Planeve Lokale për aftësinë e kufizuar në 10 bashki të vendit; Përgatitja dhe realizimi në kohë i takimeve të KKAK.

Bazuar në përvojën e bashkërendimit dhe monitorimit të Planeve Kombëtare të zbatuar deri tani, do të ishte e përshtatshme dhe e duhur për sistemin monitorues, hartimi dhe paraqitja e një Raporti vjetor të Progresit për masat e Planit Kombëtar, nga të gjitha ministritë e linjës në kompetencën e tyre për cdo vit kalendarik. Janë hartuar dy raporte vjetore për zbatimin e PKVPAK 2016-2020, të cilat janë të fokusuara në politikat, strategjitë, aktivitetet dhe masat e marra nga institucionet, por nuk përmbajnë raportim për buxhetin.

Pavarësisht punës së mirë të bërë në drejtim të ngritjes së kapaciteteve , pikat e kontaktit të zgjedhura si në nivel qendror ashtu edhe atë vendor, kanë mbivendosje të shumë detyrave gjë që e bën të vështirë fokusimin dhe dedikimin e tyre në politikat që afektojnë personat me aftësi të kufizuara. Janë përgatitur përshkrime pune të detajuara për pikat e kontaktit në nivel qendror dhe në nivel vendor por nuk ka raporte të matjes së performancës së tyre.

NJQV kanë detyrim të raportojnë çdo 6 muaj pranë MSHMS mbi realizimin e aksesueshmërisë, por raportimet nga bashkitë janë vetëm për pagesat për AK dhe shërbimet shoqërore që ofrohen në nivel vendor dhe nuk raportohet për të gjitha detyrimet që NJQV kanë për zbatimin e PKVPAK. Gjithashtu problem mbetet fakti që bashkitë nuk raportojnë pranë MSHMS për vlerësimin e nevojave të personave me aftësi të kufizuara në zonat e tyre.

Sipas vëzhgimeve përmbyllëse të Komitetit të KDPAK , deri tani mbledhja e të dhënave për personat me aftësi të kufizuara bazohet në aspektin mjekësor ( sipas KMCAP) dhe pagesave të aftësisë së kufizuar që ata marrin. Gjithashtu ka të dhëna për numrin e individëve që marrin shërbime në institucionet e përkujdesit shoqëror. Nuk ekzistojnë të dhëna që lidhen me nevojat e tjera sociale në aspektin e edukimit, punësimit dhe rritjes së aftësive, strehimit, nevojave për shërbime mjekësore, përfshirjes së tyre në jetën publike dhe vendimarrje etj. Ligji 93/2014 , neni 17, përcakton detyrimin e institucioneve të mbledhin të dhëna statistikore për aftësinë e kufizuar sipas fushave ku ato operojnë, të përcaktuara sipas VKM nr. 708, datë 26.8.2015 “Për llojet, periodicitetin dhe mënyrën e raportimit të të dhënave statistikore për aftësinë e kufizuar nga strukturat shtetërore përgjegjëse , në nivel qendror dhe vendor”, por deri tani zbatimi i këtij akti ka qenë shumë i vakët. Nga ana e INSTAT ka filluar përfshirja e disa moduleve pyetjesh mbi aftësinë e kufizuar në studimet kombëtare si Cens 2021, SILC, anketa e shëndetësisë EHIS 2020.

**Sfidat**

* Përmirësimi i funksionimit të KKAK, sipas rekomandimeve të dhëna nga Komiteti i OKB për të drejtat e personave me aftësi të kufizuara.
* Organizimin e takimeve të strukturuara mes MSHMS-së dhe Ministrive të linjës, bashkive e organizatave të shoqërisë civile ku të raportohet çdo vit mbi zbatimin e PKVPAK si dhe të parashikohen aktivitetet që do të zbatohen në vijim.
* Përgatitjen e raporteve të strukturuara dhe të mbështetura në zbatimin e PKVPAK nga ministritë e linjës dhe nga bashkitë.
* Botimin e raporteve vjetore, përfshirë informacione mbi realizimin e buxheteve, për zbatimin e PKVPAK.
* Ngritjen e një sistemi të qendrueshëm statistikor për mbledhjen e të dhënave të të gjitha dimensioneve të aftësisë së kufizuar në cdo sektor.
* Organizimin e konferencave dhe ndarjen e modeleve pozitive nga rajoni e nga vendi.

1. Vizioni dhe Misioni i Dokumentit

**4.1** Vizioni

Vizioni i Qeverisë shqiptare për politikat e aftësisë së kufizuar që mishërohen në këtë dokument është :

***“Përparimi i të drejtave dhe statusit të personave me aftësi të kufizuara duke mundësuar përfshirjen dhe pjesëmarrjen e tyre në të gjithë sferat e jetës në një bazë të barabartë me të tjerët, dhe duke siguruar që personat me aftësi të kufizuara të gëzojnë nivelin e mundshëm të pavarësisë dhe lirisë së zgjedhjes, në përputhje me standardet ndërkombëtare. "***

### Misioni

Përcaktimi i prioriteteve strategjike dhe politikave të qëllimshme afatmesme dhe afatgjate me qëllim që të sigurojë gjithëpërfshirjen e Personave me Aftësi të Kufizuara në Republikën e Shqipërisë, rritjen e cilësisë jetës dhe mirëqenien e tyre si dhe përmbushjen e detyrimeve shtetërore drejt zbatimit të konventave ndërkombëtare për të drejtat e njeriut dhe të drejtave të personave me aftësi të kufizuara.

Në funksion të zbatimit të KDPAK dhe përmbushjes së rekomandimeve të Komitetit të monitorimit të kesaj konvente, një vëmendje të veçantë në planifikimin dhe zbatimin e aktiviteteve të Planit do të kenë grupet e cenueshme që mund të përballen me diskriminim të shumëfishtë si:

* Fëmijët me aftësi të kufizuara zhvillimore, zhvillimi i të cilëve, si dhe efektet e aftësisë së kufizuar, varen në mënyrë të konsiderueshme në zbulimin e hershëm dhe ndërhyrjen e mbështetjen për përfshirjen e tyre në sistemin e arsimit;
* Të rinjtë me aftësi të kufizuara të cilët përballen, me pengesa të shumta dhe kufizime në ushtrimin e të drejtave të tyre për arsim, punësim, strehim, fillimin e një familje, etj; .
* Gratë me aftësi të kufizuara të cilat për shkak të paragjykimeve kulturore dhe stereotipeve gjinore shpesh ballafaqohen me diskriminim të shumëfishtë;
* Personat me aftësi të kufizuara të moshuar, numri i të cilëve vjen duke u rritur.
* Personat me aftësi të kufizuara , që i përkasin komuniteteve vulnerabël sic janë ato rome dhe egjyptiane;
* Personat me aftësi të kufizuara të rënda, cilësia e jetës së të cilëve varet nga shërbimet e disponueshme në komunitet dhe të cilët kërkojnë mbështetje të konsiderueshme sociale.

Treguesit e Impaktit dhe Treguesit e Rezultatit

* Përqindja e institucioneve qendrore që kanë miratuar planin e aksesueshmërisë dhe kanë planifikuar fondet e duhura
* PAK që përfitojnë nga ndihma ligjore falas në raport me grupet e tjera vulnerabël.
* Numri i personave me aftësi të kufizuar që përfitojnë nga kurset falas të AFP-së.
* Rritja e punësimit të PAK nëpërmjet programeve të punësimit
* Fonde të alokuara nga FSP për përshtatjen e vendit të punës.
* Funksionimi i Komisioneve Multidisiplinare të Arsimit për vlerësimin e fëmijëve me aftësi të kufizuara.
* Raporti fëmijë me AK/ mësues ndihmës
* Numri i mësuesve ndihmës të trajnuar për aftësinë e kufizuar
* Numri i fëmijëve me AK që përfitojnë transport falas për frekuentimin e shkollës.
* Numri i shërbimeve publike që ofrojnë interpretimin në gjuhën e shenjave.

# PJESA II – QËLLIMET I POLITIKAVE DHE OBJEKTIVAT SPECIFIKË

Qëllimet strategjike të Planit të Veprimit janë:

1. Realizimi i aksesueshmërisë në mjedise, shërbime, transport dhe informacion për personat me aftësi të kufizuara.
2. Garantimi i aksesit të barabartë në sistemin e drejtësisë për të gjithë personat me aftësi të kufizuara.
3. Rritja e pjesëmarrjes në tregun e punës dhe nxitja e mundësive të barabarta për punë të denjë për personat me aftësi të kufizuar
4. Sigurimi dhe ofrimi i arsimit gjithëpërfshirës dhe cilësor për të gjithë fëmijët me aftësi të kufizuara
5. Përmirësimi i cilësisë së jetës së personave me aftësi të kufizuar nëpërmjet shërbimeve/përfitimeve të aksesueshme, të përballueshme financiarisht dhe që kanë në qendër klientin
6. Ofrimi i një kujdesi shëndetësor të aksesueshëm e të përballueshëm për të gjitha kategoritë e personave me aftësi të kufizuara
7. Garantimi i përfshirjes së plotë të personave me aftësi të kufizuara në jetën publike dhe politike në Shqipëri dhe mundësimi i mbrojtjes së interesave të tyre.
8. Krijimi i sinergjive ndërmjet institucioneve dhe sektorëve të ndryshëm për nxitjen dhe monitorimin e të drejtave të personave me aftësi të kufizuara në mënyrë të plotë, të vazhdueshme dhe të qëndrueshme

Arritja e këtyre qëllimeve kërkon përpjekje të gjithanshme nga të gjitha ministritë dhe institucionet që zbatojnë politika të cilat ndikojnë në mënyrë të drejtpërdrejtë në jetesën e personave me aftësi të kufizuara. Masat dhe ndërhyrjet që propozohen kanë karakter ligjor, institucional por edhe karakter specifik në përputhje me nevojat e personave me aftësi të kufizuara me qëllim që ata të ushtrojnë me lehtësi të drejtat dhe liritë themelore të njeriut.

Një nevojë e domosdoshme dhe e vazhdueshme është gjetja e mekanizmave të duhur dhe të përshtatshëm që sigurojnë një bashkëpunim të fortë dhe efektiv ndërinstitucional si në drejtimin horizontal ashtu dhe atë vertikal. Bashkëpunimi me organizatat e shoqërisë civile dhe grupet e interesit, kanë gjithashtu rëndësi themelore, pasi ato mund të ndikojnë ndjeshëm në ndërgjegjësimin rreth proceseve të reformave për aftësinë e kufizuar, si dhe ofrimin e ekspertizës për zhvillimin e standarteve dhe shërbimeve të reja. Gjithashtu ato duhet të luajnë një rol të rëndesishëm edhe në monitorimin e zbatimit të këtij Plani Veprimi.

**Qëllimi i Politikës 1-** **Realizimi i aksesueshmërisë në mjedise, shërbime, transport dhe informacion për personat me aftësi të kufizuara.**

Një nga fushat politike me shumë rëndësi që renditet si një fushë prioritare në PVKPAK 2021-2025, është ajo e sigurimit të aksesueshmërisë fizike në të gjitha mjediset dhe shërbimet, aksesit në transport, aksesit në informacion dhe komunikim për të gjithë personat me aftësi të kufizuara.

Aksesueshmëria, e shprehur në nenin 9 të KDPAK, është e lidhur në mënyrë të drejtpërdrejtë me një nga liritë e të drejtat themelore të njeriut që është liria e lëvizjes, e drejta për të marrë normalisht shërbimet publike në të gjitha fushat e jetës, e drejta e informimit dhe komunikimit që lidhet me lirinë e cdo njeriu për tu përfshirë në mënyrë aktive në jetën publike dhe politike të vendit. Mungesa e aksesueshmërisë sjell detyrimisht kufizimin e realizimit të lirive dhe të drejtave të individit. Në këtë kontekst është fare e qartë arsyeja pse Aksesueshmëria vlerësohet si një parakusht për realizimin e të gjitha të drejtave të personave me aftësi të kufizuara dhe pjesëmarrjen e tyre të plotë në jetën shoqërore dhe ekonomike.

Duke qenë politikë e lidhur ngushtësisht me realizimin e të drejtave të personave me aftësi të kufizuar, por edhe atë të perfshirjes e mosdiskriminimit , ajo kontribuon dhe lidhet në mënyrë të drejtpërdrejtë me Kapitujt 23 dhe 19 të negociatave me BE sipas MSA.

Komiteti për të drejtat e personave me aftësi të kufizuara , rekomandon që Qeveria Shqiptare duhet: *(i) të adaptojë një plan veprimi gjithëpërfshirës në zbatim të ligjit Nr. 93/2014, duke siguruar buxhetin e mjaftueshëm, një mekanizëm të efektshëm të monitorimit të standarteve për heqjen e barrierave, si dhe sanksione të forta dhe efektive në rastet e moszbatimit të tyre; (ii) të vendosë një mekanizëm për monitorimin e zbatimit të standarteve të aksesueshmërisë në të gjitha fushat, si edhe imponim të sanksioneve në rastet e mospërmbushjes së tyre; (iii) të sigurojë informacione të plota mbi aksesueshmërinë e mediave elektronike, me vëmendje të veçantë kushtuar medias sociale.*

Qëllimi, objektivat specifikë dhe masat e parashikuara në këtë plan për realizimin e aksesueshmërisë, adresojnë reduktimin e barrierave për personat me aftësi të kufizuara, me qëllim: (i) sigurimin e aksesit në të mirat materiale, shërbimet dhe lehtësirat; (ii) sigurimin dhe mbajtjen e vendit të punës; (iii) përfshirjen dhe pjesëmarrjen në komunitet; (iv) ndryshimet në sjelljet, qëndrimet dhe veprimet, të cilat diskriminojnë personat me aftësi të kufizuara.

Politika orienton institucionet publike në masat që ato duhet të marrin për realizimin e aksesueshmërisë për të gjitha kategoritë e personave me aftësi të kufizuara në: (i) mjedise; (ii) transport; (iii) informacion e komunikim (përfshirë këtu aksesueshmërinë e platformave dhe portaleve); aksesueshmërinë në botimet e njoftimet publike; aksesueshmërinë në telekomunikacion, në faqet e internetit, si dhe në programacionet televizive.

Për zbatimin e kësaj politike, institucionet shtetërore që kanë përgjegjësi në këtë fushë në partneritet me institucione dhe organizata të tjera do të fokusohen në këto objektiva specifikë:

|  |  |
| --- | --- |
| **Objektivi specifik 1** | Realizimi i aksesueshmërisë në mjedise për Personat me Aftësi të Kufizuara |
| **Objektivi specifik 2** | Realizimi i Aksesueshmërisë në Transport për Personat me Aftësi të Kufizuara |
| **Objektivi specifik 3** | Realizimi i Aksesueshmërisë në Informacion dhe në Komunikim për Personat me Aftësi të Kufizuara |

**Objektivi Specifik 1** **- Realizimi i aksesueshmërisë në mjedise për Personat me Aftësi**

**të Kufizuara**

Një element i rëndësishëm në realizimin e aksesueshmërisë në mjedise dhe forcimin e masave për zbatimin e kuadrit ligjor , është përmirësimi i strukturave bashkërenduese dhe monitoruese, bazuar në Ligjin[[16]](#footnote-17) Nr. 93/2014 “Për përfshirjen dhe aksesueshmërinë e personave me aftësi të kufizuara”. Pikat fokale në çdo institucion, duhet të jenë pika lidhjeje me sektorët dhe institucionet e tjerë, me qëllim shkëmbimin e eksperiencave pozitive në realizimin e aksesueshmërisë, mbajtjen e informacionit mbi zbatimin e ligjit, mbajtjen e regjistrit të sugjeruar nga ky plan veprimi me të dhëna mbi situatën e aksesueshmërisë së aseteve (ndërtesave dhe infrastrukturës) të institucionit, përfshirë vlerësimin e nivelit të aksesueshmërisë së aseteve dhe propozimin e masave për përmirësimin/realizimin e saj, si edhe mirëmbajtjen dhe përditësimin e këtij informacioni. Krijimi i një Regjistri do të lehtësonte ndjeshëm punën e autoriteteve përgjegjëse, për të vendosur mbi planifikimin e investimeve. Këto pika fokale duhet të merren ekskluzivisht me çështje të personave me aftësi të kufizuara, sipas Ligjit për Përfshirjen dhe Aksesueshmërinë.

Një nga masat e parashikuara për arritjen e këtij objektivi është funksionimi i Task-Forcës pranë MSHMS ( Grupi Ndërinstitucional[[17]](#footnote-18) i Punës për Marrjen e Masave në Kuadër të Aksionit Kombëtar “Mjedis të përshtatur të gjithë”). Task-Forca me përfaqësim nga institucionet qendrore, e cila është e angazhuar me aftësinë e kufizuar duhet: (i) të konsultojë politikat e programet mbi përshtatshmërinë e mjedisit; (ii) të propozojë projekte sektoriale; (iii) të monitorojë zbatimin e standarteve të aksesueshmërisë nga secili institucion; (iv) të propozojë programe për përmirësimin e nivelit të përshtatshmërisë së tyre në bashkëpunim me institucionet përgjegjëse; (v) të mbledhë e përpunojë raportet nga institucione të tjera qendrore dhe vendore dhe të përgatisë një raport kombëtar të përvitshëm; (vi) të raportojë periodikisht pranë KKAK i cili duhet të ndërmarrë një rol më proaktiv ndaj politikave dhe zbatimit të legjislacionit. Ky organ duhet të fuqizohet më tej, me një sekretariat të posaçëm dhe gjithashtu me staf administrativ mbështetës. Kjo do të përmirësonte ndjeshëm punën e këtij organi, i cili në kushtet aktuale e ka të pamundur të përmbushë misionin e përcaktuar.

Me qëllim monitorimin e zbatimit të kërkesave dhe standarteve të aksesueshmërisë në të gjitha ndërtimet e reja dhe ato që rikonstruktohen, nevojitet një strukturë kontrolli e specializuar ose fuqizimi i strukturave ekzistuese të Inspektoratit Shtetëror të Punës dhe Shërbimeve Shoqërore, në nivel qendror dhe vendor, të cilat duhet të funksionojnë si struktura monitoruese në parshikim të VKM[[18]](#footnote-19)Nr. 1074 datë 23.12.2015 “*Për përcaktimin e masave për mënjanimin e pengesave në komunikim dhe infrastrukturë në ofrimin e shërbimeve publike për personat me aftësi të kufizuara*”.

Aktualisht ekziston një kuadër ligjor i plotë dhe bashkëkohor për të garantuar mjedis të përshtatur në të gjithë territorin e vendit, por zbatimi i tij po kryhet me ritme të ngadalta. Për të nxitur zbatimin, duhen kryer përmirësime në akte ligjore dhe nënligjore (VKM, rregullore, udhëzime, manuale etj.) në zbatim të ligjeve, me të cilat operon çdo institucion, me qëllim detajimin dhe forcimin e detyrimeve për aplikimin e kërkesave dhe standarteve për të realizuar aksesueshmërinë në mjedise, si dhe aplikimin e penaliteteve përkatëse, në rast të moszbatimit të tyre. Rëndësi të veçantë marrin përmirësimet në kuadrin ligjor sektorial, që ka lidhje me zhvillimin dhe kontrollin mbi territorin në nivel qendror dhe vendor, zhvillimin e turizmit, funksionimin e strukturave mbështetëse e monitoruese të zbatimit të ligjit dhe prokurimet me fonde publike. Për ndryshimet dhe plotësimet e kuadrit ligjor sektorial, duhet të forcohet bashkëpunimi me KKAK, në zbatim të Ligjit[[19]](#footnote-20) Nr. 93/2014, “Për përfshirjen dhe aksesueshmërinë për personat me aftësi të kufizuara”.

Një moment i rëndësishëm i zbatimit të planit është edhe vlerësimi i situatës së aksesueshmërisë së aseteve publike (ndërtesa dhe infrastrukturë) si dhe planifikimi i buxhetit përkatës për përfshirjen e elementeve të aksesueshmërisë në të gjitha asetet, sipas përparësive.Të dhënat mbi vlerësimin e objekteve, do të hidhen në regjistrin e aseteve, duke e pasuruar atë me informacion mbi: (i) nivelin ekzistues të aksesueshmërisë dhe (ii) planifikimin për ndërhyrjet e domosdoshme për realizimin e saj, sipas afateve kohore të përcaktuara. Bazuar në vlerësimin e bërë në lidhje me objektet që çdo institucion ka në varësi, përcaktohen objektet parësore, të cilat diskutohen në dëgjesa publike me grupet e interesit, kryesisht individë me aftësi të kufizuara dhe organizata të personave me aftësi të kufizuara. Më tej, hartohen projektet, përcaktohen kostot reale dhe bëhet realizimi i tyre, bazuar në një plan afatshkurtër, afatmesëm dhe afatgjatë.

Institucionet përgjegjëse për realizimin e aksesueshmërisë në mjedise, duhet të inkurajojnë rritjen e kapaciteteve të stafit të tyre, të strukturave të varësisë dhe operatorëve të shërbimit në lidhje me njohjen e Konventës së OKB-së, të kuadrit ligjor shqiptar dhe standardet kombëtare e ndërkombëtare për: planifikim, projektim, ndërtim dhe përdorim të ndërtimeve dhe infrastrukturës. Institucionet gjithashtu duhet të inkurajojnë promovimin e praktikave pozitive dhe denoncimin e rasteve me shkelje ose anashkalim të kërkesave të aksesueshmërisë.

Për zhvillimin e programeve trajnuese dhe të fushatave ndërgjegjësuese, Task-Forca do të bashkëpunojë me pikat fokale në të gjitha institucionet si dhe anëtarët e KKAK. Përfshirja dhe kontributi i stafit akademik dhe studentëve të Universitetit Politeknik në këtë proces, është një vlerë e shtuar për pasurimin e programeve të fushatave ndërgjegjësuese me informacione bashkëkohore dhe eksperienca ndërkombëtare. Ndërkohë, Universiteti Politeknik i cili luan një rol të rëndësishëm në përgatitjen e profesionistëve të ardhshëm që do të punojnë për projektimin dhe ndërtimin e një mjedisi të përshtatur për të gjithë, nevojitet të rishikojë dhe të përditësojë kurrikulat për të reflektuar standardet bashkëkohore në këtë drejtim.

**Objektivi Specifik 2 - Realizimi i Aksesueshmërisë në Transport për Personat me Aftësi**

**të Kufizuara**

Ekzistenca e një transporti të aksesueshëm përbën diferencën mes të ndjerit i izoluar apo i përfshirë në shoqëri. Ai nuk ka të bëjë vetëm me sigurimin e aksesueshmërisë në transport për të gjithë, por edhe me mundësimin e ofrimit të shërbimeve që duhet të ngrihen e financohen nga pushteti vendor në komunitetet ku personat me aftësi të kufizuara jetojnë.

Ofrimi i transportit të aksesueshëm për personat me aftësi të kufizuara, është një nga objektivat kryesorë të këtij Plani. Ky dokument, parashikon masa të rëndësishme, zbatimi i të cilave do të mundësojë që personat me aftësi të kufizuara të përdorin në mënyrë të pavarur transportin e aksesueshëm.

Për të rritur nivelin e aksueshmërisë në transportin publik, fillimisht duhet të merren masa për rregullime legjislative të duhura dhe në përputhje me ato të BE. Aplikimi i standarteve të BE-së dhe përafrimi i një kuadri ligjor për të mundësuar realizimin e të drejtave të pasagjerëve me aftësi të kufizuara në udhëtimet me trena, autobusë (brenda qyteteve dhe ndër qytete), avionë dhe anije, eshte edhe një kusht për integrim.

Aktivitetet, të cilat janë parashikuar për zbatimin e këtij objektivi, do të fokusohen në përmirësimin e kuadrit ligjor që mundëson transportin e aksesueshëm për të gjitha kategoritë e personave me aftësi të kufizuara. Po ashtu, ato do të fokusohen në hartimin e kritereve të aksesueshmërisë për transportin qytetas, rrethqytetas dhe ndërqytetas, si edhe në sigurimin e aksesueshmërisë në terminalet/ stacionet e autobusëve, hekurudhore, detare dhe ajrore. Me qëllim që, të gjithë personat me aftësi të kufizuara të kenë akses në transport, do të punohet për të siguruar pajisjen e një pjese të konsiderueshme të mjeteve të transportit publik me platformë, me kamera sigurie, pajisje GPS dhe opsione/teknika audiopamore në të gjitha mjetet që ofrojnë transport publik, si edhe do të hartohen guida, harta, udhëzues për të lehtësuar aksesin e tyre në transport. Aty ku nuk është i mundur ofrimi i transportit të aksesueshëm (përfshirë zona të largëta periferike), do të rregullohet baza ligjore dhe do të financohen projekte/operatorë, që ofrojnë transport “derë më derë” për personat me aftësi të kufizuara fizike.

Rëndësi do t’i kushtohet informimit elektronik, duke ndërtuar një faqe interneti me elementë aksesueshmërie, që do te informojë publikun në përgjithësi, përfshirë dhe personat me aftësi të kufizuara, mbi linjat, oraret ndalesat dhe kohëzgjatjen e udhëtimeve. Gjithashtu, duhet te realizohet zhvillimi i një aplikacioni të shkarkueshëm falas, i cili mundëson informacion në kohë reale në aparatet celular, mbi të gjitha udhëtimet.

Personat me aftësi të kufizuar jo rrallë mund të përballen me një gjuhë fyese dhe qëndrime diskriminuese gjatë lëvizjes me transport publik. Për këtë arsye një nga synimet e këtij Plani është përmirësimi i qëndrimeve dhe sjelljeve ndaj udhëtarëve me aftësi të kufizuara.Fokusi i aktiviteteve për këtë synim , do të jetë fuqizimi i kapaciteteve të stafit të angazhuar në transportin rrugor të udhëtarëve (ndërqytetas, rrethqytetas, qytetas) dhe transporti hekurudhor për trajtimin, komunikimin dhe dhënien e shërbimit përkatës për personat me aftësi të kufizuara si edhe përgatitja e një Kodi Etike, me synim përmirësimin e komunikimit dhe terminologjisë gjatë ndërveprimit me pasagjerët me aftësi të kufizuara.

Aktivitete të tjera, do të fokusohen në organizimin e fushatave të ndërgjegjësimit për të drejtat në transport për personat me aftësi të kufizuara, në bashkëpunim me institucionet përgjegjëse, grupet e interesit, organizatat e personave me aftësi të kufizuar dhe mediat.

**Objektivi Specifik 3 - Realizimi i Aksesueshmërisë në Informacion dhe në Komunikim**

**për Personat me Aftësi të Kufizuara**

Qasja në informacion dhe komunikim është një aspekt kryesor për pjesëmarrjen në shoqëri. Nëse personat me aftësi të kufizuara duhet të ushtrojnë të drejtat e tyre në mënyrë aktive, të marrin pjesë dhe të bëjnë zgjedhje në lidhje me jetën e tyre, është thelbësore që ata të mund të përdorin informacionin përmes sistemeve të përshtatshme të komunikimit. Institucionet publike e ato jopublike, kanë detyrimin të sigurojnë që informacioni të jetë i arritshëm në një gamë të formateve, që i përgjigjen nevojave të ndryshme të personave me aftësi të kufizuara. Institucionet publike, qendrore dhe vendore, duhet të jenë modele të praktikave më të mira për sektorin privat, dhe të gjithë ata që ofrojnë shërbime për personat me aftësi të kufizuara, duhet të inkurajohen të miratojnë praktika të tilla.Nëse kërkojmë një shoqëri me të vërtetë gjithëpërfshirëse, personat me aftësi të kufizuar duhet të jenë në gjendje të përdorin sistemet e informacionit dhe komunikimit së bashku me të gjithë të tjerët.

Aksesueshmëria në informacion dhe komunikim për të gjitha kategoritë e personave me aftësi të kufizuara, duhet të sigurohet në të gjitha shërbimet që ofrohen për publikun, përfshirë sportele dhe portale, faqe interneti, pajisje dhe shërbime celulare, televizione dhe programacione, si dhe publikime, takime dhe ngjarje publike. Aktivitetet e parashikuara janë grupuar në 4 nënobjektiva:

1. Aksesueshmëria në shërbimet për publikun, qofshin këto shërbime të TIK-ut apo publikime, takime dhe ngjarje publike.
2. Aksesueshmëria në shërbimet e komunikimeve elektronike.
3. Aksesueshmëria në faqet e internetit.
4. Aksesueshmëria e programacioneve televizive.

***i.1.Aksesueshmëria në informacion dhe në komunikim në shërbimet publike***

Në zbatim të VKM-së nr. 673 dt. 22.11.2017, sportelet dhe portalet e institucioneve të administratës shtetërore, të cilat ofrojnë shërbime publike (si p.sh.: ADISA Agjencia e Ofrimit të Shërbimeve Publike të Integruara) kanë detyrimin të sigurojnë që shërbimet e ofruara të jenë të aksesueshme nga personat me aftësi të kufizuara. KDPAK njeh potencialin e TIK-ut për të mundësuar akses dhe pjesëmarrje nga personat me aftësi të kufizuara në të gjitha aspektet e shoqërisë. TIK-u përdoret gjithnjë e më shumë si mediumi i preferuar i komunikimit dhe ofrimit të shërbimeve në të gjithë sektorët, përfshirë punësimin, arsimin, qeverisjen dhe sistemin bankar. Zhvillimi i një kulture dhe praktike për aksesueshmërinë në TIK për personat me aftësi të kufizuara, është domosdoshmëri, veçanërisht në pikat ku ofrohen shërbime publike, duke ndërmarrë masa, që sigurojnë aksesin në mënyrë të barabartë me të tjerët.

Fokusi i këtij nënobjektivi është rishikimi i kuadrit ligjor dhe rregullator, me qëllim përfshirjen e elementeve të aksesueshmërisë në informacion e komunikim për personat me aftësi të kufizuara, si edhe në adaptimin e standarteve ndërkombëtare të sigurimit të aksesueshmërisë në TIK në portale dhe sportele qeveritare. Parashikohen gjithashtu masa institucionale që lidhen me përmirësimin apo krijimin e strukturave përgjegjëse për zbatimin, monitorimin e inspektimin dhe zbatimit të kuadrit ligjor dhe politik që siguron aksesueshmërinë në informacion dhe komunikim për personat me aftësi të kufizuara.

Masat marrin në konsideratë nevojat specifike që kanë kategori të ndryshme të personave me aftësi të kufizuar , duke referuar që pajisjet dhe shërbimet publike të jenë të aksesueshme nga persona që kanë dëmtime të shikimit, nga ata që kanë probleme me dëgjimin, si dhe nga ata që kanë vështirësi me lëvizjen. Këto pajisje duhet: i) të përdorin ikona universale; ii) të kenë programe, të cilat mundësojnë leximin për personat me vështirësi në shikim; iii) të kenë pajisje audio; iv) të kenë programe që u mundësojnë përdorueseve me probleme ne shikimin të zmadhojnë shkrimin dhe madhësinë e ikonave; v) të kenë lexues dhe printera të kodit Braille (në një numër të arsyeshëm).Aktivitete të tjera do të fokusohen në aplikimin gradual të standarteve të aksesueshmërisë në portalin <https://e-albania.al> dhe në të gjitha portalet e tjera ndërvepruese me publikun. Rëndësi e veçantë do t’i kushtohet aksesueshmërisë së portaleve të emergjencave apo situatave të jashtëzakonshme si tërmetet, pandemitë apo fatkeqësi të tjera natyrore.

Informimi dhe ndërgjegjësimi publik mbi aksesueshmërinë në pikat e shërbimeve për publikun, është një tjetër synim që duhet të jetë në fokus të këtij nënobjektivi. Masat respektive lidhen me fuqizimin e kapaciteteve të stafit për mënyrën se si t’u shërbejnë personave me aftësi të kufizuara, por edhe informimi, ndërgjegjësimi dhe trajnimi i personave me aftësi të kufizuara mbi përdorimin e TIK-ut në formate të aksesueshme.

***i.2 Aksesueshmëria e botimeve/ publikimeve/ ngjarjeve publike/ takimeve ballë për ballë.***

Për personat me aftësi të kufizuara është e rëndësishme që informacioni të ofrohet në një mënyrë të arritshme/aksesueshme, në gjuhë dhe formate të ndryshme, të cilat kuptohen dhe përdoren lehtë nga kategori të ndryshme të personave me aftësi të kufizuara. Personat me dëmtime ose humbje shqisore mund të kenë nevojë për informacion në formate alternative, të tilla si: audio, Braille, gjuha e shenjave, formate lehtësisht të lexueshme ose printim me germa të mëdha.

Masat që do të merren për realizimin e këtij nënobjektivi do të synojnë ne përmirësimin e kuadrit ligjor rregullator për aksesueshmërinë e botimeve/ publikimeve/ ngjarjeve publike/ takimeve ballë për ballë nga institucionet publike, por edhe në hartimin dhe miratimin e Standardeve të Informacionit dhe Komunikimit të Aksesueshëm në publikimet, ngjarjet dhe takimet publike, standarte të cilat do të shërbejnë si udhërrëfyes për institucionet publike, qendrore e vendore. Disa aktivitete fokusohen tek orientimi i të gjitha institucioneve publike për të përgatitur dhe ofruar informacionin e shtypur/botuar si edhe dhe atë të ofruar online dhe në portale, të arritshëm/aksesueshëm dhe përfshirës. Informacioni[[20]](#footnote-21) duhet të ofrohet në formate dhe gjuhë alternative, përfshirë: i) komunikimin, me qëllim që personat me aftësi të kufizuara të kontaktojnë institucionet publike dhe të mbështeten për pjesëmarrje në takime ballë për ballë; ii) informacionin, përfshirë të gjitha informacionet e publikuara nga institucionet publike, qofshin të printuara ose në mënyrë elektronike, të cilat duhet të prodhohen në formate alternative; iii) adresimin e nevojave për komunikim, përfshirë rregullimin e një profesionisti të interpretit në gjuhën e shenjave, për të mbështetur diskutimin ballë për ballë.

Rëndësi në zhvillimin e aktiviteteve i është dhënë edhe realizimit të fushatave të ndërgjegjësimit dhe informimit, me qëllim që personat me aftësi të kufizuara të mësojnë mbi tipologjinë e informacionit dhe komunikimit të aksesueshëm në botimet dhe eventet zyrtare, si edhe në fuqizimin e stafeve të institucioneve publike qendrore e vendore për të njëjtin

***ii.Aksesueshmëria në shërbimet e komunikimeve elektronike publike, përfshirë telefoninë e lëvizshme.***

PKVPAK 2021-2025, ka në fokus të tij edhe qasjen në komunikimet elektronike të aksesueshme për personat me aftësi të kufizuara. Institucionet politikëbërëse, rregullatorët dhe aktorët e tjerë aktivë në teknologjinë e informacionit dhe komunikimit po edhe në bashkëpunim me organizatat e personave me aftësi të kufizuara, kanë përgjegjësitë e tyre për të mundësuar aksesin në komunikimin celular të të gjitha kategorive të personave me aftësi të kufizuara.

Masat e parashikuara për sigurimin e aksesit në komunikimet elektronike, sidomos ato celulare, janë në përputhje me Konventën e Kombeve të Bashkuara për të Drejtat e Personave me Aftësi të Kufizuara, mbështeten në udhëzimet e Unionit Ndërkombëtar të Telekomunikacionit (ITU), si edhe në udhëzimet e “G3ict”, Iniciativa Globale për TIK gjithëpërfshirës.

Qëllimi i përfshirjes së sigurimit të komunikimeve të telefonisë së lëvizshme të aksesueshme, në Planin e Veprimit, është të sigurojë një kornizë të arritshme për të mbështetur zhvillimin e një kulture dhe praktike të zbatimit të aksesit të TIK-ut, përmes: (i) përcaktimit të parimeve të përgjithshme të komunikimit celular të aksesueshëm; (ii) identifikimit dhe mënjanimit të pengesave kryesore të identifikuara për komunikimet e telefonisë së lëvizshme të aksesueshme; (iii) promovimit të ndërgjegjësimit për komunikimet e telefonisë lëvizëse të aksesueshme, mes personave me aftësi të kufizuara dhe organizatave të personave me aftësi të kufizuara; (iv) identifikimit të standardeve përkatëse, bazuar në ato ndërkombëtare; (v) promovimit të përdorimit të aparateve dhe pajisjeve të tjera celulare me karakteristika të aksesueshmërisë për personat me aftësi të kufizuara; (vi) marrjes së masave për të siguruar që personat me aftësi të kufizuara të kenë qasje të njëjtë, si ata pa aftësi të kufizuar, në rrjetet e lëvizshme, pajisjet, shërbimet, aplikacionet dhe përmbajtjen e ofruar për publikun në zonat urbane, periferike dhe rurale; (vii) përcaktimit të një kornize institucionale për të siguruar monitorim transparent me qëllim forcimin e promovimit të mundësive të komunikimit celular të aksesueshëm.

Fokusi i aktiviteteve të parashikuara për të arritur këtë nënobjektiv, do të jetë në përmirësime ligjoreme qëllim përfshirjen në kuadrin ligjor rregullator të komunikimeve elektronike, sidomos për telefoninë e lëvizshme, të koncepteve të aksesueshmërisë për personat me aftësi të kufizuara dhe të aplikueshme për: i) shërbimet e telefonisë së lëvizshme (zëri, aksesi në internet, brez i gjerë), përfshirë shërbimet e urgjencës; ii) kujdesin ndaj klientit, qendrat e mbështetjes së klientit, faqet e internetit dhe pikat e shitjes; iii) inkurajimin e ofrimit të pajisjeve fundore për personat me aftësi të kufizuara, përfshirë telefonat bazë, telefonat me karakteristika, *smartphone*, tableta dhe aplikacione dhe shërbime ndihmëse.

Përmirësimet ligjore do të përfshijnë gjithashtu edhe krijimin e standarteve dhe rregulloreve, të cilat do të garantojnë aksesueshmërinë për personat me aftësi të kufizuar në shërbimet e rrjeteve të komunikimeve elektronike publike, sidomos të rrjeteve celulare dhe shërbimeve të emergjencës.

Organizatat e personave me aftësi të kufizuara do të informohen në mënyrë periodike për produktet dhe shërbimet e aksesueshme të telefonisë së lëvizshme. Institucionet përgjegjëse do të marrin masa dhe do të ofrojnë ndërgjegjësimin e publikut se si personat me aftësi të kufizuara mund të përdorin shërbimet e urgjencës, të ofruara përmes telefonave celularë. Do të ketë masa edhe përrritjen e kapaciteteve të stafit të institucioneve qendrore dhe atyre rregullatore, ofruesve të shërbimeve, operatorëve mbi aftësinë e kufizuar, kodet etike, aksesueshmërinë. Aktivitetet synojnë gjithashtu edhe ofrimin e trajnimeve për organizatat e personave me aftësi të kufizuara mbi aksesueshmërinë e telefonisë së lëvizshme dhe përdorimin e saj nga kategori të ndryshme të personave me aftësi të kufizuara.

***iii.Aksesueshmëria në faqet e internetit.***

Plani i Veprimit, ofron një kornizë orientuese për të siguruar që të gjitha informacionet online të qeverisë si edhe shërbimet (përfshirë faqet e internetit, aplikacionet në internet) të jenë të arritshme dhe të përdorshme nga personat me aftësi të kufizuara. Synimi i këtij nënobjektivi është të sigurojë komunikim efektiv përmes internetit, për të mundësuar që personat me aftësi të kufizuara të kenë qasje në informacion, në baza të barabarta me të tjerët.

Qëllimi i aksesueshmërisë në internet është heqja e barrierave ndaj personave me aftësi të kufizuara në përdorimin e faqeve të internetit. Individët që janë të verbër ose me shikim të reduktuar, kërkojnë që faqet e internetit të jenë të shoqëruara me lexues të ekranit, të cilët lexojnë tekstin me zë të lartë; ofrojnë tekste alternative për imazhet dhe përshkruajnë imazhet; lejojnë ndryshimin e madhësisë së tekstit, imazheve dhe faqosjet e faqeve dhe sigurojnë mjete alternative të lundrimit në internet. Personat që nuk dëgjojnë apo kanë vështirësi dëgjimi, do të kërkojnë titra për çdo përmbajtje, përfshirë edhe video, media-player, aplikacione. Personat me aftësi të kufizuara në lëvizje, mund të kërkojnë kohë shtesë për të lundruar.

Masat e parashikuara lidhen me përmirësime të kuadrit ligjor duke përfshirë zhvillimin/adaptimin e standarteve të sigurimit të aksesueshmërisë në internet , për të siguruar që personat me aftësi të kufizuara të kenë akses, në baza të barabarta me të tjerët, në faqet e internetit të sektorit publik, shërbimet, aplikacionet dhe përmbajtjen e tyre. Institucionet publike do të realizojnë raportime vjetore mbi zbatimin e realizimit të aksesueshmërisë në internet për personat me aftësi të kufizuar, sipas indikatorëve të përcaktuar nga AKSHI dhe MSHMS-ja.

***iv.Aksesueshmëria e programacioneve televizive.***

Transmetimi televiziv përmendet specifikisht në nenin 30 (1) (b) të KDPAK: “Shtetet palë njohin të drejtën e personave me aftësi të kufizuara të marrin pjesë, njëlloj si të tjerët, në jetën kulturore dhe duhet të marrin të gjitha masat që të sigurojnë se ato: a) gëzojnë akses në materiale kulturore në formate të aksesueshme; b) kanë akses në programet televizive, filmat, teatrot, apo aktivitete të tjera kulturore, në formate të aksesueshme”. Aplikimi i nenit 30, nuk mbulon vetëm aspektin e ndërgjegjësimit për akses në transmetimet televizive, por edhe ofrimin e shërbimit.

Plani i Veprimit, synon të ofrojë një kornizë mundësuese për të mbështetur zhvillimin e një kulture dhe praktike për transmetime televizive/programacione të aksesueshme, përmes: i) përcaktimit të parimeve, mbi të cilat do të zhvillohet aksesueshmëria e programeve video për personat me aftësi të kufizuara; ii) identifikimit të barrierave dhe adresimit të tyre përmes ligjeve, standardeve, mekanizmave financues; iii) marrjes së masave për zbatimin, me qëllim që personat me aftësi të kufizuara të kenë akses, në baza të barabarta, në përmbajtjen e transmetimeve televizive, shërbimeve, pajisjeve, sistemeve dhe aplikacioneve, të ofruara për publikun, në platformat dhe teknologjinë, përmes të cilave ai ofrohet.

Aktivitetet për realizimin e këtij nënobjektivi do të fokusohen në hartimin, adaptimin apo rishikimin e kuadrit ligjor dhe rregullator, i cili mundëson aksesueshmërinë e televizionit dhe programeve të ofruara për personat me aftësi të kufizuara, qofshin këto ligje apo politika të veçanta, apo të integruara në ato ekzistuese (audio, subtitrimi, gjuha e shenjave). Përmes realizimit të aktiviteteve nën këtë objektiv, synohet të vendosen kërkesat minimale të cilësisë për përshkrimin audio (përshkrimin e titrave audio kur është e aplikueshme), titrat dhe gjuhën e shenjave. Po ashtu, orientohen institucionet përgjegjëse të vendosin kritere në lejet e licencave, kodet apo rregullore, kërkesa që orientojnë se si programet do të jenë të shoqëruara me shërbimet e aksesueshmërisë; si personat me aftësi të kufizuara do të informohen mbi programacionet e aksesueshme për to; si do të sigurohet që guidat e programeve janë të aksesueshme për personat me dëmtime sensore, përfshirë ato që nuk shikojnë apo me shikim të reduktuar

Aksesueshmëria e transmetimeve televizive, do të realizohet përmes masave që do të merren, që ofruesit e licencuar të shërbimeve të ofrojnë subtitrat, gjuhën e shenjave dhe versionet audio në programe specifike. Kjo do të kërkojë rregullime të ligjeve, standarteve, kushteve në kontrata, kodeve të praktikave të mira etj. Ato, së bashku me ofruesit e televizioneve dhe me organizatat e aftësisë së kufizuar, do të vendosin mbi programet, të cilat do të jenë të aksesueshme, si p.sh:. lajmet, situatat e emergjencës, transmetimet drejtpërsëdrejti etj. Televizionet publike kanë përgjegjësi të bëjnë të aksesueshme më shumë programe se ato private.

Autoritetet rregullatore do të miratojnë standarde, bazuar në ato ndërkombëtare, standarde të cilat, do të sigurojnë bashkërendimin mes shërbimeve televizive dhe pajisjeve që u mundësojnë përdoruesve me aftësi të kufizuara marrjen, dekodimin, shfaqjen e shërbimeve të aksesueshme. Një rëndësi të vecantë merr ofrimi i informacioneve të aksesueshme gjatë situatave të emergjencave dhe fatkeqësive natyrore.

**Qëllimi i Politikës 2 -** **Garantimi i aksesit të barabartë në sistemin e**

**drejtësisë për të gjithë personat me aftësi të kufizuara.**

Barazia përpara ligjit dhe sigurimi i një qasjeje efektive në drejtësi për personat me aftësi të kufizuar, paraqiten në një kapitull të vecantë të PVKPAK 2021-2025, duke ju referuar kështu nenit 12 dhe 13 të KDPAK. Personat me aftësi të kufizuara shpesh herë përballen me vështirësi të shumta për të patur akses të barabartë me të tjerët në sistemin e drejtësisë, gjë e cila vjen si pasojë e shumë faktorëve sic janë: barrierat ne infrastrukturë, pamundësia për të marrë informacionin e duhur, pamundësia financiare për pagesat që kërkohen etj.

Qëllimi kryesor i politikës në fushën e barazisë, bazohet në progresin që Shqipëria duhet të bëjë për të realizuar parimin respektiv të KDPAK e për pasojë eliminimin e barrierave të ndryshme për të patur akses të barabartë në sitemin e drejtësisë. Lidhur me zbatimin e kërkesave të KDPAK në fushën e njohjes së barabartë përpara ligjit dhe mundësimit të sistemit të drejtësisë nga personat me aftësi të kufizuara në kushte të barabarta me të tjerët, Komiteti i OKB për të drejtat e personave me aftësi të kufizuar ka rekomanduar që shteti shqiptar duhet: *(i) Të sigurojë që personat me aftësi të kufizuara të kenë akses në ndihmë juridike falas, duke patur në vëmendje ata që ende jetojnë në institucione;(ii) Të sigurojë pa diskriminim mundësinë e përdorimit të teknologjive ndihmëse dhe përkthyesve të certifikuar dhe të kualifikuar të gjuhës së shenjave, dhe ofrimin e Braille, Easy Read, gjuhën e shenjave dhe formate të tjera alternative, në procese gjyqësore dhe shërbime noteriale;(iii)Të forcojë përpjekjet për të ofruar trajnime dhe programe për ndërtimin e kapaciteteve për Konventën të personelit gjyqësor, zbatuesve të ligjit dhe noterëve në zbatim të qasjes për të drejtat e personave me aftësi të kufizuara;(iv) Të rishikojë legjislacionin për të përfshirë ndalimin e qartë të diskriminimit me bazë aftësinë e kufizuar që përfshin specifikisht të gjitha format e diskriminimit për shkak të aftësisë së kufizuar, përfshi diskriminimin e shumëfishtë dhe të ndërthurur;*

Duke qenë politikë e lidhur ngushtësisht me realizimin e të drejtave të personave me aftësi të kufizuar, vecanërsiht në barazinë përpara ligjit dhe mosdiskriminimit , ajo kontribuon dhe lidhet në mënyrë të drejtpërdrejtë me Kapitullin 23 të negociatave me BE sipas MSA.

Për zbatimin e kësaj politike, institucionet shtetërore që kanë përgjegjësi në këtë fushë në partneritet me institucione dhe organizata të tjera do të fokusohen në 3 objektiva specifikë:

|  |  |
| --- | --- |
| **Objektivi specifik 1:** | Rritja e numrit të individëve me aftësi të kufizuara që përdorin shërbimet e ndihmës juridike falas |
| **Objektivi specifik 2:** | Njohja e barabartë para ligjit i personave me aftësi të kufizuara, veçanërisht i personave me aftësi të kufizuara mendore |
| **Objektivi specifik 3:** | Garantimi i respektimit të të drejtave të personave me aftësi të kufizuara në institucionet e dënimit, në përputhje me standardet ndërkombëtare. |

**Objektivi Specifik 1 - Rritja e numrit të individëve me aftësi të kufizuara që përdorin shërbimet e ndihmës juridike falas**

Në kuadër të reformës së përgjithshme të sistemit të drejtësisë në vitin 2017 Kuvendi i Shqipërisë miratoi Ligjin Nr. 111/2017 “Për ndihmën juridike të garantuar nga shteti”, i cili përcakton format, kushtet, procedurën dhe rregullat për organizimin dhe administrimin e ndihmës juridike të garantuar nga shteti, me qëllim mbrojtjen e të drejtave themelore të individit dhe të interesave të ligjshme të tij. Ligji synon të krijojë një sistem për organizimin dhe ofrimin e ndihmës juridike falas që do të sigurojë akses të barabartë në drejtësi të të gjithë individëve, duke cilësuar personat me aftësi të kufizuar të të gjitha kategorive si një nga grupet më në nevojë përfituese të këtij shërbimi. Specifikisht neni 11 “Kategoritë e veçanta të përfituesve të ndihmës juridike”, pikat (dh) (e) (ë) (f) (g) përfshijnë të gjitha kategoritë e aftësisë së kufizuar.

Ministria e Drejtësisë po punon për hartimin e politikave të ofrimit të shërbimeve të ndihmës juridike parësore dhe dytësore në të gjithë territorin e Republikës së Shqipërisë, të cilat do të jenë të mishëruara në një Strategjie të re 5-vjeçare dedikuar Ndihmës Juridike të garantuar nga Shteti, me qëllim përmirësimin dhe rritjen e aksesit në drejtësi për grupet vulnerabël, ku personat me aftësi të kufizuar zenë një vend të vecantë.

Masat e parashikuara për arritjen e këtij objektivi fokusohen në rradhë të parë tek mundësia e ofrimit të këtij shërbimi në formate të aksesueshme për personat me aftësi të kufizuara si : Hartimi i formularëve të aplikimit për NJF të aksesueshëm për personat e verbër (gjuha Braille), ofrimi i shërbimit të NJF në gjuhën e shenjave për personat që nuk dëgjojnë, mundësia e ofrimit të shërbimit lëvizës të NJF në rastet kur personi e ka të pamundur lëvizjen jashtë kushteve të banesës . Një masë paraprake në këtë kontekst është ridizenjimi i faqes së internetit të DNJF, me qëllim që të jetë e aksesueshme për personat me aftësi të kufizuara.

Masat institucionale janë gjithashtu të rëndësishme ku mund të përmendim : Ngritja e qendrave rajonale të ndihmës juridike parësore në të gjitha rajonet e vendit, Ngritja eKlinikave të Ligjit si institucione ofruese të parashikuara nga ligji për shërbime të ndihmës juridike falas si dhe ngritja e kapaciteteve të punonjësve të qendrave të NJF që e ofrojnë drejtpërdrejt shërbimin e ndihmës juridike parësore falas, i studentëve të klinikave të ligjit dhe juristëve të OJF-ve të autorizuara nga MD për ofrimin e NJPF dhe i avokatëve që japin ndihmën juridike dytësore, lidhur me trajtimin bashkëkohor të cështjeve të aftësisë së kufizuar sipas modelit që sjell KDPAK.

Nën përgjegjësinë e DNJF në bashkëpunim me MSHMS, do të ketë edhe aktivitete që lidhen me fushatat e komunikimit për personat me aftësi të kufizuara.Në kuadër të bashkëpunimit me shoqërinë civile dhe grupet e interesit , struktura përgjegjëse e Ndihmës Juridike ka parashikuar në planin e punës organizimin e një takimi me organizata që përfaqësojnë personat me aftësi të kufizuar. Gjithashtu kjo Drejtori po përgatit kurrikulat e trajnimit, ku një ndër pikat është dhe trajnimi i anëtarëve të stafit që punojnë me personat me aftësi të kufizuar. Organizatat përfaqsuese të personave me aftësi të kufizuara duhet të ndërmarrin aktivitete informimi dhe ndërgjegjësimi për grupet që ata përfaqsojnë lidhur me legjislacionin dhe procedurat e reja për përfitimin e shërbimit të NJF.

**Objektivi Specifik 2 - Njohja e barabartë para ligjit i personave me aftësi të kufizuara, veçanërisht i personave me aftësi të kufizuara mendore.**

Pengesat ekzistuese me të cilat përballen personat me aftësi të kufizuara në sistemin e drejtësisë burojnë nga legjislacioni aktual. Duhet theksuar që këto pengesa prekin edhe lirinë për të bërë zgjedhje individuale. Për shkak të inekzistencësë një sistemi operativ për të mbështetur vendimmarrjen[[21]](#footnote-22), kujdestaria ligjore mbizotëron. Kjo çështje është po aq e rëndësishme si për aksesin në drejtësi, ashtu edhe për fusha të tjera të Planit të Veprimit. Administrimi i pasurisë nga një kujdestar u mohon personave me aftësi të kufizuara të drejtën për të menaxhuar pasuritë e tyre financiare dhe të drejtën e posedimit të pasurisë. Sipas nenit 33 të Kodit të Procedurës Civile, nuk mund të paraqiten padi ligjore nga një person të cilit i mungon zotësia për të vepruar. Në të njëjtën kohë, në procedurat për të hequr zotësinë e një personi për të vepruar, personi në fjalë nuk ka të drejtë të jetë palë[[22]](#footnote-23).  
  
Kodi Civil përmban dispozita ligjore të cilat bien ndesh me parimin e zotësisë për të vepruar dhe i referohet koncepteve të "prapambetjes mendore", "çrregullimeve të shëndetit mendor" dhe"çrregullimeve psikike", ndërsa Kodi i Familjes parashikon emërimin e një kujdestari në rastet e heqjes/ kufizimit të zotësisë për të vepruar. Kodi i Procedurës Penale parashikon përkthimin për njerëzit që nuk e kuptojnë gjuhën shqipe, por nuk trajton të drejtën për interpretim në gjuhën e shenjave për personat që nuk dëgjojnë.

Sic argumentohet në konkluzionet përmbyllëse të Komitetit të OKB për të drejtat e personave me aftësi të kufizuar, legjislacioni shqiptar lidhur me zotësinë juridike për të vepruar, vazhdon të mbetet i vjetëruar dhe duhet domosdoshmërisht të fillojnë përpjekjet për ta sjellë atë në përputhje me këndvështrimin e KDPAK. Konkretisht ky Komitet rekomandon që shteti shqiptar duhet : *“Të harmonizojë legjislacionin në përputhje me Konventën, të shfuqizojë të gjitha ligjet që kufizojnë zotësinë juridike të personave me aftësi të kufizuara, në veçanti të personave me aftësi të kufizuara psikosociale ose intelektuale, duke zëvendësuar regjimet e vendimmarrjes së zëvendësuar me vendimmarrje të mbështetur që respektojnë autonominë, vullnetin dhe preferencat e personit.”*

Për të arritur tek ndërhyrjet për përmirësime dhe ndryshime në Kodin Civil, Kodin e Procedurës Civile dhe Kodin e Familjes, me qëllim njohjen e zotësisë ligjore të personave me aftësi të kufizuara, proces që kërkon njohje të mira dhe dakordësim të shumë institucioneve , Plani parashikon të kryejë aktivitete për ndërgjegjësimin e institucioneve përkatëse nëpërmjet trajnimeve të punonjësve lidhur me zotësinë ligjore për të vepruar të përcaktuar nga KKDPAK, si dhe kryerjen e vlerësimeve për situatën e personave me aftësi të kufizuara në lidhje me zotësinë ligjore për të vepruar.

**Objektivi Specifik 3 -** Garantimi i respektimit të të drejtave të personave me aftësi të kufizuara në institucionet e dënimit, në përputhje me standardet ndërkombëtare.

Personat me probleme të shëndetit mendor janë një kategori që paraqet vështirësi për t’u trajtuar në mënyrë adekuate në sistemin e burgjeve, për shkak të kufizimit të lirisë, infrastrukturës së kufizuar të burgjeve për të ofruar një shërbim të përshtatshëm për situatën e tyre shëndetsore, numrit të vogël të mjekëve psikiatër në sistem, infrastrukturës së amortizuar në disa burgje të vjetra, mungesës së hapësirave të përshtatshme për ofrimin e shërbimit psikologjik dhe terapeutik dhe të vetë profesionistëve si psikolog dhe/apo punonjës social. Kësaj liste i shtohen edhe sfidat e sistemit të burgjeve për trajtimin e kategorisë së shtetasve me masë mjekësore ‘mjekim i detyruar’ apo ‘shtrim i përkohshëm’.

Për të arritur këtë objektiv , strukturat respektive të qeverisë do të sigurojnë ambiente dhe shërbime të reja për personat me aftësi të kufizuara që janë në (para)-burgim, duke përfshirë ambiente të specializuara për trajtimin shëndetësor mendor të urdhëruar nga gjykata. Duke qenë se edhe Gjykata Evropiane e të Drejtave të Njeriut ka ngritur shqetësime në lidhje me kushtet e personave me aftësi të kufizuar në institucionet e vuajtjes së dënimit, MD dhe MSHMS janë duke vlerësuar alternativat e mundshme për zhvendosjen e të burgosurve nga Burgu i Zaharisë Krujë, në ambiente më të përshtatshme për këtë kategori. Këtë vit pritet të zhvendosen shtetasit që vuajnë dënimin me masë mjekësore në ambientet e rikonstruktuara të IEVP Lezhë. Ndërkohë vazhdon të mbetet një sfidë e madhe mungesa e mjekëve psikiatër. Në PBA 2021 – 2023 është parashikuar një rritje e ndjeshme e pagave të mjekëve të stafit shëndetësor në burgje, në mënyrë që të mund të rritet interesi i mjekëve psikiatër për punësim në sistemin e burgjeve. Për të bërë të mundur aplikimin e modelit të ri të të drejtave të personave me aftësi të kufizuar sipas KDPAK edhe në institucionet e vuajtjes së dënimit , mjekët psikiatër që shërbejnë në këto institucione do të mbështeten edhe me një psikolog.

**Qëllimi i Politikës 3-** **Rritja e pjesëmarrjes në tregun e punës dhe nxitja e mundësive të barabarta për punë të denjë për personat me aftësi të kufizuar**

Në qendër të integrimit të personave me aftësi të kufizuar qëndron aftësimi dhe punësimi i tyre, e kjo i jep një rëndësi të vecantë kësaj fushe të Planit. Një nen i vecantë i KDPAK përcakton njohjen dhe respektimin e *“të drejtës së personave me aftësi të kufizuar për të punuar, në baza të barabarta me të tjerët”,* duke *“ndaluar diskriminimin me bazë aftësinë e kufizuar në të gjitha çështjet lidhur me punësimin*”. Kuadri ligjor në RSH garanton aksesin në punësim të personave me aftësi të kufizuara, ndalon çdo formë diskriminimi në fushën e punësimit dhe profesionit dhe mundëson pjesëmarrjen në tregun e punës përmes programeve specifike sic janë ato për nxitjen e punësimit.

Punësimi i personave me aftësi të kufizuara që është faktor kyc për përfshirjen, është në të njëjtën kohë edhe një cështje shumë komplekse që lidhet me shumë faktorë sic janë : arsimimi, aftësimi për punë, diskriminimi, aksesueshmëria dhe përshtatja e vendit të punës etj, e që krijojnë barriera në punësim. Kjo kërkon jo vetëm hartimin e politikave specifike mbështetëse për punësim por edhe një bashkëpunim dhe koordinim të mirë të politikave të tjera përfshirëse.

Lidhur me një përfshirje më të madhe të personave me aftësi të kufizuara në tregun e punës, Komiteti i OKB për të drejtat e personave me aftësi të kufizuar ka rekomanduar që shteti shqiptar duhet: *“(i) Të promovojë më shumë punësimin në tregun e hapur të punës në sektorin publik dhe privat, me theks të veçantë për gratë, në konsultim të ngushtë me personat me aftësi të kufizuara dhe organizatat e tyre përfaqësuese, përfshirë organizatat e grave;(ii) Të mbledhë të dhëna statistikore të ndara për shkallën e punësimit dhe gjendjen e personave me aftësi të kufizuara, të ndara sipas gjinisë, moshës, llojit të punësimit dhe pagës, dhe për ndikimin e Ligjit 15/2019.”*

Promovimi i punësimit të personave me aftësi të kufizuara nëpërmjet modeleve pozitive dhe historive të suksesit, do të ishte gjithashtu një praktikë e efektshme jo vetëm për të mënjanuar elementët e diskriminimit që jo rrallë herë shfaqen në mënyrë të dukshme nga punëdhënësit, por edhe për inkurajimin e vetë personave me aftësi të kufizuar dhe rritjen e besimit se ata mund t’ja dalin. Në këtë kontekst bashkëpunimi me organizatat e shoqërisë civile dhe mediat e ndryshme eshtë një kusht i domosdoshëm.

Duke qenë politikë e lidhur ngushtësisht me realizimin e të drejtës për punë të personave me aftësi të kufizuar, por edhe atë të aftësimit të tyre dhe nxitjes për punësim, ajo kontribuon dhe lidhet në mënyrë të drejtpërdrejtë me Kapitujt 23 dhe 19 të negociatave me BE sipas MSA.

Për zbatimin e kësaj politike, institucionet shtetërore që kanë përgjegjësi në këtë fushë në partneritet edhe me botën e biznesit dhe organizata të tjera do të fokusohen në 3 objektiva specifikë:

|  |  |
| --- | --- |
| **Objektivi specifik 1:** | Rritja e cilësisë në shërbimet e aftësimit për të nxitur përfshirjen e personave me aftësi të kufizuar në tregun e punës |
| **Objektivi specifik 2:** | Rritja e mundësive për punësim dhe vetpunësim për personat me aftësi të kufizuara |
| **Objektivi specifik 3:** | Përmirësimi i cilësisë dhe efikasitetit të shërbimeve që synojnë nxitjen e integrimit të personave me aftësi të kufizuar në tregun e punës |

**Objektivi Specifik 1** **- Rritja e cilësisë në shërbimet e aftësimit për të nxitur përfshirjen e personave me aftësi të kufizuar në tregun e punës.**

Një nga elementët kryesorë që ndikojnë në mënyrë të drejtpërdrejtë në rritjen e punësueshmërisë së personave me aftësi të kufizuara është pa dyshim aftësimi i tyre nëpërmjet ndjekjes së kurseve profesionale. Politika e ofrimit të këtyre kurseve pa pagesë në QFP në të gjitha rajonet e vendit sigurisht që ndihmon në rritjen e kapaciteteve të personave me aftësi të kufizuara. Për ti dhënë mundësinë e zgjerimit të gamës së profesioneve që mund të marrin , ky Plan parashikon jo vetëm zgjerimin e gamës së kurseve të AFP-së, të unifikuara apo të vecanta, por edhe përfshirjen e tyre në kurset e gjuhës së huaj (anglisht) dhe atë të mësimit të bazave në përdorimin e kompjuterit duke u përjashtuar nga tarifat e pagesës së këtyre kurseve sipas ligjit, me qëllim nxitjen e punësueshmërisë së personave me aftësi të kufizuar.

Aktivitete të rëndësishme që do të ndihmojnë në rritjen e numrit të personave me aftësi të kufizuar që ndjekin kurset e formimit profesional,janë ato që kanë lidhje me rritjen e aksesueshmërisë si psh shoqërimi i kurrikulave ekzistuese dhe atyre të reja me programe të përshtatura për të akomoduar nevojat e të gjitha kategorive të aftësisë së kufizuar, hapjen e kurseve të reja si ai formimit profesional për interpretët e gjuhës së shenjave. Këto do të shoqërohen edhe me trajnimi i mësuesve dhe instruktorëve të AFP-së për të punuar me personat me aftësi të kufizuarasi edhe me promovimin e rasteve pozitive të punësimit pas mbarimit të arsimit profesional apo kurseve të formimit nga persona me aftësi të kufizuar, gjë e cila nxit dhe inkurajon ata vetë për tu përfshirë në aftësimin profesional.

**Objektivi Specifik 2** **- Rritja e mundësive për punësim dhe vetpunësim për personat me aftësi të kufizuara**

Përmirësimi i legjislacionit të ri të punësimit ku ka marrë vëmendje edhe punësimi i personave me aftësi të kufizuara i ka hapur rrugë programeve e masave të reja për të nxitur

Punësimin e personave me aftësi të kufizuar. Ligji për nxitjen e punësimit krijon gjithashtu Fondin Social të Punësimit (FSP) të dedikuar për aftësinë e kufizuar, i cili shërben për të siguruar nxitjen e punësimit, integrimin dhe përfshirjen sociale të personave me aftësi të kufizuara. Ky fond përdoret vetëm për financimin e projekteve që synojnë punësimin; vetëpunësimin; rehabilitim për punë; aftësimin dhe riaftësimin profesional; orientimin dhe këshillimin për punësim; shërbime mbështetëse; përshtatjen e vendit të punës për persona me aftësi të kufizuara, përfshirë personat që nuk dëgjojnë dhe invalidët e punës të vlerësuar pjesërisht të aftë për punë nga komisionet përkatëse[[23]](#footnote-24); programe riintegrimi social; mbështetjen për nxitjen e punësimit të familjarëve të personave me aftësi të kufizuar.

Miratimi i aktit nënligjor që e bën FSP funksional, është emergjent dhe i parashikuar të kryhet në vitin e parë të zbatimit të PVPAK 2021-2025. Gjithashtu parashikohet miratimi i paketës së keshillimit dhe mentorimit të punëdhënësve dhe punëmarrësit me aftësi të kufizuara, si paketë në kuadër të zbatimit të FSP. Nëpërmjet funksionimit të FSP dhe rritjes së mbështetjes për pjesëmarrjen e personave me aftësi të kufizuara në programet e reja të nxitjes së punësimit, synohet që cdo vit të rritet me 20 për qind numri i personave me aftësi të kufizuar që marrin pjesë në PNP. Një nga masat e rëndësishme për arritjen e objektivit ka të bëjë me rritjen e aksesueshmërisë në vendin e punës duke mundësuar financimin e punëdhënësve për të kryer përshtatjen e vendit të punës në rastet e kërkuara.Duke marrë në konsideratë faktin që numri i personave me aftësi të kufizuar me arsim të lartë që paraqiten në ZP për të kërkuar punë është rritur, Plani parashikon rritjen e bashkëpunimit të AKPA me universitetet për të informuar studentët me AK për programet e praktikave profesionale por edhe me punëdhënësit për promovimin e punësimit të studentëve me aftësi të kufizuara që mbarojnë arsimin e lartë në subjektet private dhe publike.

Rritja e punësimit të personave me aftësi të kufizuar gjatë 5 viteve të ardhshme pritet të vijë edhe nga zbatimi i Ligjit Nr. 65/2016 “Për ndërmarrjet Sociale në Republikën e Shqipërisë” që ka si qëllim të rregullojë veprimtarinë e ndërmarrjeve sociale, me qëllim mbrojtjen dhe përfshirjen sociale të grupeve vulnerabël. Personat me aftësi të kufizuara janë nga grupet kryesore përfituese të këtij ligji, si në drejtim të nxitjes së punësimit, ashtu edhe në drejtim të përfitimit të shërbimeve sociale apo të punësimit të mbështetur në përputhje me nevojat e tyre.

**Objektivi Specifik 3 - Përmirësimi i cilësisë dhe efikasitetit të shërbimeve që synojnë nxitjen e integrimit të personave me aftësi të kufizuar në tregun e punës.**

Ristrukturimi i institucionit qendror AKPA, përgjegjës për zbatimin e politikave të punësimit, përcakton edhe masat e duhura që do të ndërmerren gjatë 5 viteve në vazhdim për arritjen e objektivit. Përvec hartimit të kurrikulave të reja për të ofruar trajnime në “Aftësi Bazë” të cilat tashmë kanë filluar të aplikohen në QFPP, sidomos për personat me aftësi të kufizuara, do të merren masa për hartimin dhe miratimin e udhëzuesve mbi manualet e ofrimit të shërbimeve për punëkërkuesin dhe punëdhënësin, duke prioritizuar vlerësimin e personave me aftësi të kufizuara lidhur me profilizimin dhe punësueshmërinë. Shumë shpejt do të ketë rishikim të kritereve vlerësuese në sistemin e Menaxhimit të Performancës dhe Sigurimit të Cilësisë së AKPA, me qëllim rritjen e vëmendjes ndaj synimeve të vendosura për rritjen e punësimit të personave me aftësi të kufizuar.

Masa të rëndësishme janë edhe ato të lidhura me ndërgjegjësimin dhe informimin si të punëdhënësve ashtu dhe punëmarrësve me AK, ku mund të përmendim: Krijimin e paketave informuese ne lidhje me kuotat për punësimin e personave me aftësi të kufizuar, detyrimin e punëdhënësve për kontribute në kuadër të FSP, Realizimin e fushatave sensibilizuese për afrimin pranë zyrave të punësimit të personave me aftësi të kufizuara që janë në kërkim të një pune etj.

Një rëndësi shumë të madhe në rritjen e efektivitetit të shërbimeve të punësimit ka edhe identifikimi i situatës reale të punësimit të personave me aftësi të kufizuar në të gjithë vendin. AKPA do të ndërhyjë në përmirësimin dhe zgjerimin e bazës së të dhënave statistikore të AKPA, për të grumbulluar informacion specifik për personat me aftësi të kufizuar si punëkërkues të papunë dhe në përputhje me të dhënat e marra nga Rregjistri elektronik i aftësisë së kufizuar.Një bashkëpunim më i fortë me Inspektoriatin Shtetëror të Punës do të sjellë edhe rritjen e kontributeve në FSP.

**Qëllimi i Politikës 4** - S**igurimi i arsimit cilësor dhe gjithpërfshirës dhe i të mësuarit gjatë gjithë jetës për personat me aftësi të kufizuara**

Arsimimi është një aspekt i rëndësishëm në jetën e çdo individi. KDPAK ka një nen të vecantë për edukimin, Neni 24, ku përcakton se “që të realizohet e drejta për edukim për personat me aftësi të kufizuara, pa diskriminim dhe në bazë të mundësive të barabarta, Shtetet Palë duhet të sigurojnë një sistem edukimi përfshirës në të gjitha nivelet, dhe të mësuar gjatë

gjithë jetës”. Kushtetuta dhe ligjet e tjera në Republikën e Shqipërisë garantojnë respektimin e të drejtave të njeriut dhe të drejtave të fëmijëve përfshirë ata me aftësi të kufizuara, në fushën e arsimit.

Lidhur me realizimin e të drejtës për të patur akses në arsimin gjithpërfshirës të fëmijëve me aftësi të kufizuara, Komiteti i OKB për të drejtat e personave me aftësi të kufizuar ka rekomanduar që shteti shqiptar duhet: *“ (i)Të amendojë ligjet për të njohur arsimin gjithëpërfshirës si e drejtë dhe për t'u dhënë të gjithë studentëve me aftësi të kufizuara, pavarësisht nga karakteristikat e tyre personale, të drejtën për të aksesuar mundësi të nxëni gjithëpërfshirëse në sistemin arsimor tradicional me mbështetje të individualizuar, sipas kërkesave;(ii)Të sigurojë mundësinë e përdorimit të mjediseve shkollore në përputhje me Konventën, përmes sigurimit të masave specifike të tilla si materiale të aksesueshme dhe të përshtatura dhe kurrikula gjithëpërfshirëse, duke siguruar mbështetje dhe përshtatje të individualizuar;(iii)Të përfshijë trajnime për arsimin gjithëpërfshirës në programet universitare për mësuesit e ardhshëm dhe programe trajnimi të detyrueshëm për stafin mësimor aktual, me një buxhet të përshtatshëm;(iv) Të përmirësojë mbledhjen e të dhënave për zbatimin e ligjeve dhe politikave për arsimin gjithëpërfshirës dhe aksesueshmërinë e infrastrukturës shkollore, informacionit dhe komunikimit, përfshirë teknologjitë e informacionit dhe komunikimit, për të informuar politika të arsimit gjithëpërfshirës.”*

MASR dhe institucionet e varësisë informojnë dhe ndërgjegjësojnë në mënyrë të vazhdueshme nxënësit dhe prindërit në lidhje me të drejtat e barabarta të fëmijëve me aftësi të kufizuar për t’u arsimuar në sistemin e përgjithshëm. Ligji për arsimin parauniversitar përcakton parime dhe promovon konceptin e arsimit gjithëpërfshirës, duke theksuar se përfshirja në institucione arsimore të specializuara është e përkohshme dhe se përfshirja në kopshte dhe shkolla të përgjithshme ka rëndësi primare. Qeveria është e angazhuar të sigurojë arsim gjithëpërfshirës për të gjithë fëmijët, por ende duhet punë e përkushtim për krijimin e kushteve të përshtatshme duke filluar që nga sigurimi i aksueshmërisë në mjediset e shkollave, asaj të materialeve didaktike që përdorin nxënësit e deri te mbulimi i plotë me mësues ndihmës të kualifikuar për trajtimin e fëmijëve me aftësi të kufizuara. Kjo kërkon domosdoshmërisht forcimin e bashkëpunimit dhe koordinimit të ndërhyrjeve të pushtetit lokal me atë qëndror.

Për zbatimin e kësaj politike, institucionet shtetërore që kanë përgjegjësi në këtë fushë në partneritet edhe me institucione dhe organizata të shoqërisë civile do të fokusohen në 2 objektiva specifikë:

|  |  |
| --- | --- |
| **Objektivi specifik 1:** | Rritja e mundësive për pjesëmarrje në arsimin gjithëpërfshirës për fëmijët me lloje të ndryshme të AK |
| **Objektivi specifik 2:** | Shndërrimi i shkollave të specializuara në qendra burimore, duke përfshirë dhe mbeshtetur të mësuarit gjatë gjithë jetës . |

**Objektivi Specifik 1 - Rritja e mundësive për pjesëmarrje në arsimin gjithëpërfshirës për fëmijët me lloje të ndryshme të AK**

Është detyrë e pushtetit vendor të planifikojë kryerjen e investimeve në të gjitha shkollat e vendit duke i kthyer ato në mjedise të aksesueshme për fëmijët me aftësi të kufizuara. Masat që do të merren në këtë drejtim janë pjesë e politikave të aksesueshmërisë, ku propozohet që cdo Bashki duhet të hartojë një plan të posacëm për këtë qëllim duke planifikuar edhe buxhetet e nevojshme.

Duke konsideruar kategoritë e ndryshme të aftësisë së kufizuar dhe për të realizuar gjithëpërfshirjen një rol shumë të rëndësishëm luajnë komisionet multidisiplinore. Detyra e Komisioneve Multidisiplinare të vlerësimit të nevojave arsimore të fëmijëve me aftësi të kufizuar, është që bazuar në vlerësimin që i bëhet fëmijës dhe nevojave që ai ka , të udhëzojë planin edukativ individual të fëmijës me aftësi të kufizuara , që do të zbatohet e ndiqet nga mësuesit ndihmës. Fuqizimi i funksionit të këtyre komisioneve ze një vend të rëndësishëm në masat që parashikon ky Plan për realizimin e gjithëpërfshirjes, duke filluar që nga trajnimet e antarëve të këtyre komisioneve por edhe e mësuesve ndihmës, bashkëpunimi me komisionet e reja të vlerësimit të AK, monitorimi i rregullt i ecurisë së fëmijës në procesin arsimor nëpërmjet planit edukativ individual që bazohet në rekomandimet e komisioneve multidisiplinare. Masa të tjera të rëndësishme janë edhe ato të vlerësimit të nevojave për materiale didaktike dhe planifikimi i buxheteve për sigurimin e tyre sipas kërkesave specifike të kategorive të ndryshme të fëmijëve me aftësi të kufizuar.

**Objektivi Specifik 2 - Shndërrimi i shkollave të specializuara në qendra burimore, duke përfshirë dhe mbeshtetur të mësuarit gjatë gjithë jetës .**

Në kuadër të qasjes për arsimin gjithëpërfshirës që KDPAK rekomandon për të gjitha shtetet palë , Komiteti tërheq vëmendjen që shteti shqiptar duhet ti kushtojë një rëndësi të vecantë formulimit, vendosjes dhe zbatimit të objektivave specifikë për promovimin e një kulture të përfshirjes në arsimin tradicional, përfshirë vlerësime të individualizuara të kërkesave arsimore të bazuara në të drejtat e njeriut dhe përshtatjen e nevojshme, udhëzime dhe mbështetje për mësuesit, respektimin e diversitetit në garantimin e të drejtave të barazisë dhe mosdiskriminimit. Pikërisht në funksion të kësaj qasjeje dhe rekomandimit që Komiteti jep, është vendosur objektivi për shndërrimin e 10 shkollave speciale publike që ekzistojnë ne nivel kombëtar në qendra burimore.

Në arritjen e këtij objektivi do të kontribuojnë masa të ndryshme duke filluar që nga ato me karakter ligjor, institucional, administrativ, ngritje kapacitetesh, informues dhe sigurisht planifikim të buxheteve përkatëse në mënyrë progresive përgjatë gjithë zbatimit të këtij Plani. Procesi i shndërrimit të shkollave speciale në qendra burimore, bazuar në eksperiencat ndërkombëtare, do të ndiqet e monitorohet nga një grup pune i posacëm, i cili do të hartojë edhe metodologjinë e funksionimin të qendrave burimore. Do të ketë masa të rëndësishme edhe në drejtim të ndërtimit të infrastrukturës së mësimdhënies dhe materialeve didaktike në qendrat burimore, përgatitjes së botimeve për specialistët dhe prindërit e fëmijëve me aftësi të kufizuar si dhe trajnimit të mësuesve të zakonshëm dhe atyre ndihmës. Në këtë mënyrë qendrat burimore do të kthehen në institucione që do të krijojnë mundësinë për të mësuarit gjatë gjithë jetës për personat me aftësi të kufizuara.

**Qëllimi i Politikës 5 -** **Përmirësimi i cilësisë së jetës së personave me aftësi të kufizuar nëpërmjet shërbimeve/përfitimeve të aksesueshme, të përballueshme financiarisht dhe që kanë në qendër klientin**

Politikat e Kujdesit Social kanë për qëllim përmirësimin e cilësisë së jetesës së personave me aftësi të kufizuara nëpërmjet: balancimit dhe përputhjes së pagesave që ata marrin për shkak të aftësisë së kufizuar me nevojat jetike e përkujdesje ndaj tyre; rritjes së aksesit dhe cilësisë së shërbimeve sociale të ofruara që duhet të kenë në qendër klientin; si dhe kombinimit të pagesave cash me shërbime sociale cilësore.

Gjatë 5 viteve të kaluara, fusha e politikave të Kujdesit Social mbarti në vetvete edhe shumë sfida të lidhura me kalimin e vlerësimit bio-psiko-social të aftësisë së kufizuar, kontekstin e deinstitucionalizimit, ofrimin e tipologjive të ndryshme të shërbimeve sociale cilësore në komunitet duke përmendur jetesën e pavarur si një nga shërbimet më të reja por edhe shërbime të tjera që kontribuojnë në përfshirjen sociale të personave me aftësi të kufizuar.

MSHMS punoi në drejtim të një reforme të shërbimeve shoqërore duke synuar drejt krijimit të shërbimeve të integruara në nivel qendror dhe lokal. Sipas ligjit të ri 121/2016 “Për shërbimet e kujdesit shoqëror” sistemi i menaxhimit dhe referimit për shërbimet sociale për grupin e synuar, garanton të drejtën e personave me aftësi të kufizuar, për të përfituar shërbime.

Por duke qenë se reforma e shërbimeve shoqërore është e re dhe akoma e pakuptuar mirë nga pushteti vendor, vihet re që bashkitë janë të pasensibilizuara dhe interesuara për ngritjen e fondeve dhe përdorimin e tyre në ngritjen e shërbimeve të reja, kjo edhe për faktin që deri tani në pjesën më të madhe të bashkive në vend akoma nuk janë ngritur NJVRNtë të cilat duhet të dizenjojnë paraprakisht hartën e nevojave për shërbime shoqërore.

Një çështje tjetër që paraqet sfidë, është prania e hapësirave të pambuluara me shërbime nga institucionet publike dhe që mund të mbulohen nga OJFtë apo institucionet private. Kështu në rastet kur mungojnë shërbimet nga institucionet publike, shërbimet duhet të kontraktohen nga organizatat jo-fitimprurëse apo ofrues të tjerë të shërbimeve. Kjo do të zvogëlonte kohën dhe kostot e ngritjes dhe do të lejonte fleksibilitet më të madh në ofrimin e shërbimit. Në këtë kuadër duhet të merren masa për të analizuar më mirë llojet e aktiviteteve dhe kostimin e tyre për të gjitha institucionet në bazë të tipologjisë së shërbimeve drejt kategorive të ndryshme të personave me aftësi të kufizuara.

Për zbatimin e kësaj politike, institucionet shtetërore qendrore dhe vendore në partneritet edhe me institucione dhe organizata të shoqërisë civile do të fokusohen në 3 objektiva specifikë:

|  |  |
| --- | --- |
| **Objektivi specifik 1:** | Monitorimi i efekteve të vlerësimit të aftësisë së kufizuar nga komisionet e reja, sipas modelit të të drejtave të njeriut që përcakton KDPAK. |
| **Objektivi specifik 2:** | Ofrimi i shërbimeve të integruara sociale me anë të kombinimit të pagesave me para në dorë (cash) me kujdesin social cilësor |
| **Objektivi specifik 3:** | Promovimi dhe nxitja e jetesës së pavarur nëpërmjet ofrimit të llojeve të reja të shërbimeve sociale komunitare |

**Objektivi Specifik 1 - Monitorimi i efekteve të vlerësimit të ri të aftësisë së kufizuar , sipas modelit të të drejtave të njeriut që përcakton KDPAK.**

Në kushtet kur zbatimi i reformës së vlerësimit të aftësisë së kufizuar po pilotohet vtëm në zonën e Tiranës, për tu shtrirë pastaj në të gjithë vendin, është e domosdoshme që ky proces të shoqërohet nga një monitorim i vazhdueshëm gjatë gjithë periudhës së pilotimit. Për këtë arsye është miratuar *Udhëzimi nr. 667, datë 01.10.2019 i Ministrit të Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale “Për metodologjinë e kontrollit të vlerësimit bio-psiko-social të aftësisë së kufizuar”,* i cili po përdoret për këtë qëllim.Procesi i pilotimit do të shoqërohet me një analizë vlerësuese të efekteve të aplikimit te vlerësimit të AK sipas modelit bio-psiko-social në rajonin e Tiranës, dhe impaktin e tij në jetesën e personave me aftësi të kufizuar dhe prezantimi i rezultateteve në KKAK.

Në kuadrin e progresit të Shqipërisë në zbatimin e parimeve të KDPAK, Komiteti për të drejtat e personave me aftësi të kufizuara rekomandon *“rishikimin e dispozitave të ndihmës financiare për aftësinë e kufizuar në mënyrë që të shfuqizohen praktikat diskriminuese”.* Për këtë qëllim dhe si pjesë e përpjekjeve për mirëmenaxhimin e fondeve publike dhe për të siguruar qëndrueshmërinë financiare të skemës, po bëhet ristrukturimi i disa pagesave, përfitimeve dhe shërbimeve të aftësisë së kufizuar në përputhje me nevojat e përfituesve. Ky ristrukturim përfshin (a) ristrukturimin e pagesës me para në dorë (cash); (b) ristrukturimin e pagesës së ndihmësit personal dhe (c) kthimin e pagesave *cash* në pagesa në natyrë (shërbime).

Aplikimi i vlerësimit të ri të AK kërkon që masat për trajnim të punonjësve në të gjitha institucionet ku ofrohen shërbime për personat me aftësi të kufizuara të vijojnë edhe në vitet në vazhdim. Gjithashtu organizimi i takimeve konsultuese me grupet e interesit dhe shoqatat përfaqsuese të tyre për të marrë vrejtjet dhe sugjerimet e tyre me qëllim përmirësimin e vazhdueshëm të punës së komisioneve të vlerësimit të aftësisë së kufizuar (KVAK) , duhet të jetë një masë në vëmendje të vazhdueshme të sekretariatit të KKAK.

Duke qenë se vlerësimi i ri i AK , ka përfshirë edhe personat që nuk dëgjojnë , ofrimi i shërbimit me interpret të gjuhës së shenjave gjatë komisionimit është një nga masat më të rëndësishme të këtij Plani.

**Objektivi Specifik 2** - **Ofrimi i shërbimeve të integruara sociale me anë të kombinimit të pagesave me para në dorë (cash) me kujdesin social cilësor.**

Duke qenë se reforma e shërbimeve shoqërore është akoma në fillimet e zbatimit të saj dhe përgjegjësitë e ofrimit të shërbimeve janë kryesisht nën përgjegjësinë e pushtetit vendor, është e pritshme që të përballet me sfida, të cilat adresohen në masat për arritjen e këtij objektivi. Për arritjen e këtij objektivi një rol shumë të rëndësishëm merr bashkëpunimi ndërmjet MSHMS, ShSSh dhe bashkive, ku bashkitë duhet të marrin masa të menjëhershme për të bërë vlerësimin dhe krijimin e hartës së nevojave për tipologjinë e shërbimeve sociale që duhet të marrin personat me aftësi të kufizuara. Masat e parashikuara tek Strategjia e Mbrojtjes Sociale 2019-2022, për ngritjen e kapaciteteve vendore të NJVRN, me qëllim që ato të aplikojnë e thithin buxhete nga Fondi Social, do të kontribuojnë gjithashtu në arritjen e objektivit.

Institucionet qendrore të cilat kanë edhe rolin monitorues të ofrimit të shërbimeve shoqërore për personat me aftësi të kufizuara, duhet të ndërtojnë sisteme të tilla identifikimi për nevojat për shërbime, të cilat ballafaqojnë të dhënat e mbledhura nga vlerësimi i bërë për individin me aftësi të kufizuar nga komisioni përkatës me vlerësimin për shërbime të bërë në nivel vendor. Kjo do të ndihmojë në një kombinim sa më të mirë të pagesës cash me ofrimin e shërbimit të duhur duke maksimalizuar përfitimin e personit me aftësi të kufizuar nga zbatimi i politikës publike.

Masa të rëndësishme në arritjen e këtij objektivi, duke patur në vëmendje nevojat specifike që kanë kategori të ndryshme të AK, janë : Analiza dhe rishikimi i legjislacionit lidhur me përfitimin e mjeteve higjieno-sanitare në përputhje me vlerësimin që bëhet rast pas rasti nga KVAK. Një shërbim i munguar në Shqipëri është ai i shoqërimit të personave të verbër nga qentë ndihmës, shërbim i cili prej vitesh aplikohet në shumë vende të botës. Për të kuptuar se si mund të ngrihet një sistem që ofron një shërbim të tillë është parashikuar kryerja e një studimi fizibiliteti lidhur me mundësinë e ngritjes së një sistemi të shoqërimit të personave të verbër nga qentë ndihmës duke u bazuar tek praktikat e ngjashme në vendet e tjera.

**Objektivi Specifik 3** - **Promovimi dhe nxitja e jetesës së pavarur nëpërmjet ofrimit të llojeve të reja të shërbimeve sociale komunitare.**

Jetesa e pavarur dhe përfshirja në komunitet konsiderohet nga KDPAK, neni 19, si një parim i rëndësishëm në kuadër të realizimit të plotë të të drejtave të personave me aftësi të kufizuara. Për shkak edhe të një mentaliteti të vjetër të shoqërisë shqiptare, deri tani ofrimi i shërbimeve publike për jetesën e pavarur ka qenë kryesisht i munguar , me përjashtim të disa përpjekjeve modeste nga shoqëria civile dhe përpjekjeve të para për ngritjen e shërbimeve të reja publike, me fokus nxitjen e të jetuarit në komunitet të personave me probleme të shëndetit mendor, të hospitalizuar për kohë të gjatë në spitalet psikiatrike.

Bëria realitet e jetesës së pavarur sic e parashikon edhe KDPAK, është një nga gurët kilometrikë që duhet të vendosen në rrugëtimin drejt përfshirjes sociale të personave me aftësi të kufizuara. Në këtë kontekst dhe në boshllëkun e ofrimit të shërbimeve sociale për kategori dhe grupmosha të ndryshme të AK, masat për krijimin e kushteve që personat me aftësi të kufizuar të kenë mundësi të bëjnë një jetesë të pavarur, janë përqëndruar në një objektiv specifik të posacëm dhe konsiderohet si një nga shërbim bashkëkohor që duhet të ofrohet gjatë 5vjecarit të ardhshëm, duke bërë planifikimet e duhura të burimeve financiare nëpërmjet Fondit Social, për ta bërë atë të qëndrueshëm.

Masat për të arritur në realizimin e objektivit janë të shumëllojshme duke filluar që nga miratimi i akteve nënligjore; nxitja e ndërgjegjësimit të pushteteve vendore; mbështetja e jetesës së pavarur për personat madhorë me aftësi të kufizuara që dalin nga institucionet rezidencialë; ngritja e shtëpive të mbështetura që ofrojnë shërbime për mbështetjen e jetesës së pavarur të personave me aftësi të kufizuara intelektuale, mbi 25 vjeç, që jane aktualisht në spitalet psikiatrike; nxitja dhe formalizimi i shërbimeve të reja jo-publike nga operatorë seriozë nëpërmjet licencimit dhe inspektimit të tyre dhe/apo mundësimin e krijimit të skemave të reja të strehimit që mbështesin jetesën e pavarur të personave me aftësi të kufizuara, duke ju referuar eksperiencave në vendet e tjera.

**Qëllimi i Politikës 6 -** **Ofrimi i një kujdesi shëndetësor të aksesueshëm e të përballueshëm për të gjitha kategoritë e personave me aftësi të kufizuara**

Personat me aftësi të kufizuara gëzojnë të drejta të barabarta për akses në kujdesin shëndetësor cilësor njëlloj si pjesa tjetër e popullsisë dhe në programe rehabilitimi falas në komunitetin e tyre. Neni 25 i KDPAK përcakton qartë se “Shtetet Palë duhet të marrin masat e duhura për të siguruar mundësimin për personat me aftësi të kufizuar tek shërbimet shëndetësore të lidhura me gjininë, përfshirë rehabilitimin lidhur me shëndetin”.

Komiteti i OKB për të drejtat e personave me aftësi të kufizuar, pas raportimit të parë për zbatimin e KDPAK, vëren se vazhdojnë të mbeten të pamjaftueshme: shërbimet dhe mjediset e kujdesit shëndetësor në komunitet për personat me aftësi të kufizuara, veçanërisht ata me aftësi të kufizuara intelektuale dhe ata që kërkojnë mbështetje të plotë; programet për identifikimin e hershëm për personat autikë dhe për personat me aftësi të kufizuara që jetojnë në zonat rurale; mundësia e përdorimit nga personat me aftësi të kufizuara, veçanërisht të moshuarit, romët dhe gratë e vajzat me aftësi të kufizuara, të shërbimeve të kujdesit shëndetësor gjithëpërfshirës, përfshi shqetësimet për shëndetin seksual e riprodhues dhe për të drejtat, në kushte të barabarta me të tjerët.

Rekomandimet e dhëna nga theksojnë se shteti shqiptar duhet : *“Të sigurojë dhe monitorojë në mënyrë efektive që ofruesit e shërbimeve shëndetësore të ofrojnë shërbime shëndetësore për personat me aftësi të kufizuara pa diskriminim dhe në kushte të barabarta me të tjerët duke bërë pajisjet dhe instrumentet e nevojshme dhe teknologjitë ndihmëse të disponueshme dhe të aksesueshme në mënyrë që personat me aftësi të kufizuara, veçanërisht gratë, të aksesojnë shërbime, përfshirë shërbimet e shëndetit riprodhues sa më afër shtëpisë, në konsultim të ngushtë me organizatat përfaqësuese të personave me aftësi të kufizuara.”*

Qëllimi i politikës së hartuar në këtë dokument, në fushën e shëndetsisë për të patur shërbime shëndetsore të akseueshme, të përballueshme dhe të barabarta është në pëpruthje të plotë me rekomandimet e përmendura më sipër. Për zbatimin e kësaj politike, institucionet shtetërore qendrore dhe vendore në partneritet edhe me institucione apo/dhe organizata të shoqërisë civile do të fokusohen në 2 objektiva specifikë:

|  |  |
| --- | --- |
| **Objektivi specifik 1:** | Lehtësimi i ofrimit të shërbimeve shëndetësore për personat me aftësi të kufizuara |
| **Objektivi specifik 2:** | Zhvillimi i shërbimeve të parandalimit, ndërhyrjes së hershme dhe rehabilitimit për fëmijët dhe të rriturit me aftësi të kufizuara |

**Objektivi Specifik 1 - Lehtësimi i ofrimit të shërbimeve shëndetësore për personat me aftësi të kufizuara**

Strategjia e Zhvillimit të Shërbimeve të Kujdesit Shëndetsor Parësor 2020-2025 parashikon edhe adaptimin e Paketës së shërbimeve shëndetësore publike. Hartimi i një rregulloreje të brendshme për lehtësimin e vizitave mjekësore në institucionet shëndetësore për personat me aftësi të kufizuara është parashikuar në kontekst të kësaj strategjie.

Me qëllim rritjen e mundësisë së përdorimit të shërbimeve të kujdesit shëndetësor gjithëpërfshirës nga personat me aftësi të kufizuara, veçanërisht të moshuarit, romët dhe gratë e vajzat me aftësi të kufizuara, janë parashikuar në PKVPAK 2021-25 masa të tilla si : Hartimi i një udhëzimi të vecantë për lehtësimin e vizitave mjekësore në institucionet shëndetësore parësore për kategoritë e sipërpërmendura; Vendosja e nje pike kontakti për cështjet që lidhen me personat me aftësi të kufizuar prane operatoreve DROSHKSH dhe NJV, me qëllim monitorimin e ofrimit të shërbimeve shëndetsore.

Një problem shumë shqetësues që ka të bëjë me shëndetin dentar të fëmijëve me aftësi të kufizuara e sidomos të atyre me çrregullime të spektrit të autizmit, kërkon një vëmendje të shtuar dhe marrjen e masave në një kohë sa më të shpejtë. Në këtë kuadër, MSHMS po shqyrton një plan të propozuar nga ana e Klinikës Stomatologjike Universitare (KSU) mbi sigurimin e trajtimit stomatologjik të fëmijëve me çrregullime të spektrit të autizmit. Plani parashikon adresimin e nevojave për këtë kategori fëmijësh në nivel terciar/universitar dhe më tej pranë DSHP/DRSH-ve. Ky plan do të parashikojë masa të tilla si: planifikim i pajisjeve mjekësore të nevojshme dhe materialeve të konsumit; sesione trajnimi për personelin e shërbimit të KSU, etj.

Ndërkohë që për ofrimin e shërbimeve dentare për fëmijët me aftësi të kufizuara në përgjithësi, ky Plan parashikon fuqizimin e kabineteve ekzistuese stomatologjike të shkollave në nivel kombëtar si dhe krijimin e kabineteve të reja në 4 Drejtori Rajonale; Rishikimin e rregullores për të siguruar ofrimin e shërbimit stomatologjik falas nëpër shkolla edhe për fëmijët me aftësi të kufizuara që nuk frekuentojnë shkollën por që banojnë në të njëjtën bashki.

**Objektivi Specifik 2 - Zhvillimi i shërbimeve të parandalimit, ndërhyrjes së hershme dhe rehabilitimit për fëmijët dhe të rriturit me aftësi të kufizuara**

Përsa i përket aspektit shëndetsor tek aftësia e kufizuar e lindur apo e fituar në vitet e para të jetës, dihet që sa më shumë të punohet me shërbimet e parandalimit dhe ndërhyrjes së hershme aq më pak problematika do të ketë në vitet që vijnë. Për shkak se në Shqipëri këto shërbime janë të zhvilluara shumë pak, PKVPAK e trajton këtë problematikë si një objektiv specifik i vecantë. Arritja e këtij objektivi kërkon ndërhyrje të shumta, ku ndër më kryesoret është hartimi i planeve individuale të shërbimeve të duhura specifike për fëmijët me aftësi të kufizuara që në momentin e diagnostikimit dhe sigurisht monitorimi i këtyre planeve nga stafi shëndetsor në bashkëpunim me familjen. Në këtë kontekst është e qartë se aktivitetet e informimit dhe ndërgjegjësimit të prindërve kanë një rëndësi shumë të madhe e për këtë arsye janë parashikuar të kryhen si masa të vecanta në plan si : kryerja e aktiviteteve promocionale për parandalimin e shkaqeve që mund të sjellin aftësi të kufizuar tek fëmijët ; organizimi i sesioneve informuese për prindërit e fëmijëve me aftësi të kufizuara për prezantimin e paketës dhe llojin e shërbimeve shëndetësore që ofrohen nga institucionet publike.

Një nga targetgrupet më të prekura nga diagnostikimi i hershëm janë personat që nuk dëgjojnë apo që kanë vështirësi në dëgjim, për të cilët në vitet që vijnë do të ketë masa specifike për hartimin dhe zbatimin e protokolleve të duhura në të gjitha maternitetet e vendit, për të institucionalizuar pilotimin e bërë në tre maternitete të vendit gjatë tre viteve të fundit. Aktivitetet e informimit dhe ndërgjegjësimit për njohjen dhe përfitimin e të gjitha shërbimeve shëndetsore për personat me aftësi të kufizuar do të ndikonte në një masë të konsiderueshme për të patur një shëndet sa më të mirë.

Kryerja e një analize të nevojave për orteza dhe proteza për personat me aftësi të kufizuara që kanë nevojë për to dhe identifikimi i kompanive private në treg që mund t’i prodhojnë ato do ti paraprijë planifikimit dhe mbulimit financiar të shpenzimeve për këto dhe mjete të tjera ndihmëse për ata persona që vlerësohen për këtë lloj përfitimi nga KVAK. Në dokumentin e ri të planifikimit të politikave për personat me aftësi të kufizuar, duhet të mbetet si synim ngritja e shërbimeve të rehabilitimit të financuara me fondet publike si dhe shtrirja e tyre në të gjithë vendin. Plani parashikon krijimin e një Qendre Kombëtare Rehabilitimi për të koordinuar shërbimet në nivel lokal dhe për të trajtuar personat që janë bërë gjatë jetës me AK apo për të aftësuar rastet me aftësi të kufizuara të lindura.Ndërkohë që bashkitë duhet të fillojnë të planifikojnë fonde dhe të prokurojnë shërbimet e rehabilitimit nga ofruesit jopublikë.

Analiza e situatës jep një pasqyrë të dhimbshme të kushteve në të cilat ndodhen një grup personash me aftësi të kufizuar mendore të cilët kanë qenë të harruar prej vitesh në spitalet psikiatrike. Ka filluar dehospitalizimi i disave prej tyre duke i strehuar në shtëpi sociale të mbështetura të ngritura për këtë qëllim, por numri i atyre që vazhdojnë të jetojnë në spitale është shumë i madh. Bashkë me shtëpitë sociale të mbështetura që parashikohen të ngrihen do të hartohen edhe standartet e shërbimeve shëndetësore që u jepen banorëve të këtyre shtëpive për personat me aftësi të kufizuara intelektuale.

**Qëllimi i Politikës 7** - **Garantimi i përfshirjes së plotë të personave me aftësi të kufizuara në jetën publike dhe politike në Shqipëri dhe mundësimi i mbrojtjes së interesave të tyre.**

Neni 29 i Konventës, Pjesëmarrja në Jetën Politike dhe Publike garanton të drejtat politike dhe pjesëmarrjes publike, duke konfirmuar aftësitë e personave me aftësi të kufizuara për të marrë pjesë në jetën politike dhe publike, qoftë drejtpërdrejt ose përmes përfaqësuesve të zgjedhur.

Komiteti i OKB për të drejtat e personave me aftësi të kufizuar, vëren se vazhdon të ketë dispozita të tilla ligjore që kufizojnë të drejtën e personave me aftësi të kufizuara për të votuar, të ketë mungesë të aksesit në të gjitha fazat e procesit zgjedhor, veçanërisht mundësinë e aksesit në qendrat dhe materialet e votimit. Gjithashtu vërehet një lloj përjashtimi në praktikë, të personave me aftësi të kufizuara nga jeta publike dhe politike duke përfshirë edhe gratë me aftësi të kufizuara. Për të bërë të mundur realizimin e përfshirjes politike dhe publike të personave me aftësi të kufizuar Komiteti rekomandon: “Amendimin e ligjeve përkatëse, përfshirë ligjet elektorale, dhe rregulloren e procedurës përkatëse të KQZ , për të garantuar të drejtën e pjesëmarrjes në jetën politike dhe publike, përfshi të drejtën e votës për të gjithë personat me aftësi të kufizuara, dhe të shfuqizojë çdo dispozitë që i mohon këto të drejta personave të cilët konsiderohen se nuk kanë aftësi ligjore; promovimin e pjesëmarrjes së personave me aftësi të kufizuara, përfshi gratë, në jetën politike dhe vendimmarrjen publike; marrjen e masave për të lejuar akses fizik të pakufizuar në votim, për krijimin e mekanizmave të sigurt për garantimin e fshehtësisë së fletëvotimit, dhe për të siguruar disponueshmërinë e materialeve dhe informacioneve të tjera zgjedhore në formate të aksesueshme, përfshi në gjuhën e shenjave, Braille dhe Easy Read.

Arritja e qëllimit të politikës në këtë fushë kërkon domosdoshmërisht bashkëpunim të ngushtë me OPAK. Për të rritur e forcuar aftësinë e këtyre organizatave në mënyrë që ato të kontribuojnë në procesin e hartimit të politikave dhe programeve, kërkohet që të promovohen partneritetet midis OPAK me shtetin dhe partnerët e tjerë shoqërorë. Kjo fushë konsiderohet edhe si objekt i masave në lidhje me sigurimin e pjesëmarrjes së OPAK në procesin legjislativ.

PKVPAK 2021-2025 përcakton tre objektiva specifike në këtë fushë:

|  |  |
| --- | --- |
| **Objektivi specifik 1:** | Rritja e numrit të personave me aftësi të kufizuara në procesin e votimit, dhënia e mundësisë për të mbrojtur interesat e tyre dhe për të marrë pjesë në vendimmarrje |
| **Objektivi specifik 2:** | Rritja e përfshirjes së personave me aftësi të kufizuara në jetën artistike dhe promovimi i punës së artistëve me aftësi të kufizuara. |
| **Objektivi specifik 3:** | Rritja e mundësive për personat me aftësi të kufizuara për të marrë pjesë në aktivitete dhe evenimente sportive kombëtare dhe ndërkombëtare |

**Objektivi Specifik 1 - Rritja e numrit të personave me aftësi të kufizuara në procesin e votimit, dhënia e mundësisë për të mbrojtur interesat e tyre dhe për të marrë pjesë në vendimmarrje.**

E drejta e votës është një nga të drejtat themelore. Kjo nuk do të thotë vetëm pjesëmarrje në procesin politik, por integrim në shoqëri dhe mundësi për të shprehur mendimin e një personi. Mungesa e pjesëmarrjes në zgjedhje për shumë persona me aftësi të kufizuara është ende një problem. Kjo përfshin mundësinë e përdorimit të informacionit në lidhje me zgjedhjet, që duhet të jetë i përshtatshëm, i arritshëm dhe i kuptueshëm (p.sh. për personat me aftësi të kufizuara shqisore ose mendore) si dhe të drejtës për të votuar pasi personave me aftësi të kufizuara mendore shpesh u është mohuar kjo e drejtë. E drejta për të votuar vazhdon të jetë e mohuar edhe për personat me aftësi të kufizuar që e kanë të pamundur të dalin nga kushtet e shtëpisë. Ka gjasa që votimi elektronik ta kapërcejë këtë pengesë.

Për të realizuar të drejtën e pjesëmarrjes në jetën politike e në vendimarrje të personave me aftësi të kufizuar dhe promovimin e aftësive që ata kanë, do të ishte e nevojshme marrja e masave përfshirëse nëpërmjet vendosjes së kuotave për aftësinë e kufizuar të ngjashme me ato të barazisë gjinore.

Masat e parashikuara për realizimin e këtij objektivi janë të lidhura me: Përmirësime në Kodin Zgjedhor dhe procedurave administrative për të siguruar akses në procesin e votimit; Mundësimi i votimit të personave të verbër në mënyrë të pavarur nëpërmjet realizimit të përshtatjes së fletës së votimit në Braille; Përfshirja e interpretimit të gjuhës së shenjave gjatë fushatave zgjedhore,etj. Promovimi i përfaqësimit dhe pjesëmarrjes së individëve me aftësi te kufizuara në këshillat bashkiakë, nëpërmjet vendosjes së kuotave të ngjashme me kuotat gjinore do të mbështetet nga aktivitete të tilla si: analiza studimore,vlerësim të eksperiencave bashkekohore,ndryshime legjislative etj. Për të monitoruar efektin e të gjitha masave të parashikuara, kërkohet ndërhyrje e menjëhershme për ridizenjimin e sistemit të mbledhjes së të dhënave statistikore të KQZ me qëllim futjen dhe prodhimin e statistikave që kanë të bëjnë me aftësinë e kufizuar.

**Objektivi Specifik 2 – Rritja e përfshirjes së personave me aftësi të kufizuara në jetën artistike dhe promovimi i punës së artistëve me aftësi të kufizuara.**

Në analizën e situatës identifikohet progres përsa i përket përfshirjes në jetën publike të artistëve me aftësi të kufizuara. PKVPAK 2021-2025 synon që të rritet kjo përfshirje nëpërmjet : institucionalizimit të bashkëpunimit me OPAK për promovimin e pjesëmarrjes së artistëve me AK në aktivitetet kulturore/artistike si dhe i aktiviteteve të organizuara nga vet personat me aftësi të kufizuara; Vendosjes së kuotave ose pikëve bonus në favor të propozimeve të organizatave/personave me AK gjatë procesit të përzgjedhjes së projekteve të financuara nga MK dhe vlerësimi i impaktit të ndryshimeve të bëra; rritjes së financimit të projekteve artistiko/ kulturore të propozuar nga një organizatë apo artist me aftësi të kufizuara; monitorimit të të gjitha institucioneve kulturore në varësi të pushtetit qendror dhe atij vendor, për aplikimin e tarifave të reduktuara dhe hyrjen falas në të gjitha muzetë apo objektet e tjera kulturore.

**Objektivi Specifik 3 - Rritja e mundësive për personat me aftësi të kufizuara për të marrë pjesë në aktivitete dhe evenimente sportive kombëtare dhe ndërkombëtare.**

Në Ligjin 79/2017 “Për Sportin”, është parashikuar që “Personat me aftësi të kufizuara mund të organizohen në shoqata sportive dhe të anëtarësohen në federata të cilat kanë ekskluzivitetin e trajtimit të të gjitha çështjeve të një sporti”, duke krijuar hapësirën e nevojshme ligjore, për vetorganizim të këtij grupi në organizata e veprimtari sportive.

Vështirësitë kryesore që lidhen me aksesueshmërinë e personave me aftësi të kufizuara në veprimtari sportive, lidhen kryesisht me infrastrukturën sportive, në të cilën përfshihen ambientet sportive të hapura (stadiume, fusha sportive, etj.) e të mbyllura (pallate sporti, palestra e qendra sportive, etj.). Këto janë objekte në administrim të pushtetit vendor, për të cilat ka një data-bazë të detajuar në rang vendi, por nuk disponohet informacion i detajuar mbi kushtet që ato duhet të plotësojnë për të qenë të aksesueshme nga personat me aftësi të kufizuara.

Masat e parashikuara në plan për realizimin e këtij objektivi janë të lidhur me promovimin e sportistëve me aftësi të kufizuara duke i bërë pjesë në takimet e Komitetit Olimpik jashtë vendit apo si anëtar të Komitetit Kombëtar të Sporteve, në aktivitete promovuese për sportistët me aftësi të kufizuara me qëllim mundësimin e financimit në pëprputhje me legjislacionin. Kryerja e një studimi për praktikat e mira të vendeve të tjera lidhur me mundësinë e krijimit dhe financimit të një federate sportesh të personave me aftësi të kufizuara do ti hapte rrugë hartimit të kurrikulave të plota që udhëzojnë kryerjen e sportit të unifikuar për personat me aftësi të kufizuara. Ajo cka është më kryesore lidhet me sigurimin e aksesit të të gjitha ambienteve sportive për personat me aftësi të kufizuar. Një vend të rëndësishëm ze aksesi në ambjentet sportive të shkollave që duhet të shoqërohet edhe me trajnimin dhe specializimin e mësuesve të edukimit fizik për të punuar me fëmijë me aftësi të kufizuara.

**Qëllimi i Politikës 8** - **Krijimi i sinergjive ndërmjet institucioneve dhe sektorëve të ndryshëm për nxitjen dhe monitorimin e të drejtave të personave me aftësi të kufizuara në mënyrë të plotë, të vazhdueshme dhe të qëndrueshme**

Zbatimi dhe monitorimi i vazhdueshëm i Planit është një proces ambicioz, koheziv dhe ndërdisiplinor që përfshin shumicën e autoriteteve të qeverisë qendrore dhe shumë institucione dhe organizata të tjera të personave me aftësi të kufizuara.

Qëllimi strategjik i kësaj fushe të PKVPAK, është krijimi i sinergjive mes sektorëve të ndryshëm për nxitjen dhe monitorimin e të drejtave të personave me aftësi të kufizuara në mënyrë të plotë, të vazhdueshme dhe të qëndrueshme. PKVPAK ka katër objektiva, përmbushja e të cilave synon të nxisë bashkëpunimin dhe koordinimin mes institucioneve përgjegjëse për zbatimin e tij në nivel qendror dhe vendor, forcimin e bashkëpunimit me OPAK, si dhe të mundësojë ngritjen e mekanizmave dhe instrumenteve të qëndrueshëm, të cilët do të përdoren për të monitoruar zbatimin e tij.

Bazuar në raportimin e parë për zbatimin e KDPAK, Komiteti i OKB për të drejtat e personave me aftësi të kufizuara në rekomandimet e përgjithëshme përcakton se shteti shqiptar duhet: *“Të rishikojë dhe harmonizojë legjislacionin duke përfshirë modelin e të drejtave të personave me aftësi të kufizuara në përputhje me Konventën; Të eliminojë nga gjithë legjislacioni, dokumentet publike dhe fjalimet, përdorimin e të gjitha gjuhëve përçmuese ndaj personave me aftësi të kufizuara;Të rivlerësojë legjislacionin lidhur me përzgjedhjen dhe nivelin e përfaqësimit të anëtarëve të KKAK që përfaqësojnë organizatat e shoqërisë civile në Këshill si dhe me sigurimin e burimeve të mjaftueshme dhe të vazhdueshme financiare dhe mbështetje administrative për Këshillin.”*

Politika do të zbatohet duke u fokusuar në arritjen e 4 objektivave:

|  |  |
| --- | --- |
| **Objektivi specifik1:** | Forcimi i bashkëpunimit institucional ndërmjet strukturave qendrore dhe pushtetit vendor dhe ndërveprimi me OPAK në të gjitha nivelet. |
| **Objektivi specifik 2:** | Përmirësimi i funksionimit të KKAK lidhur me koordinimin e politikave publike në nivel horizontal dhe vertikal, të dedikuara për Personat me Aftësi të Kufizuara |
| **Objektivi specifik 3:** | Ngritja e një sistemi statistikor të qendrueshëm, për matjen e indikatorëve të monitorimit, në reference dhe përputhje me treguesit e SDG për aftësinë e kufizuar. |
| **Objektivi specifik 4:** | Nxitja e bashkëpunimit rajonal për zbatimin e KDPAK. |

**Objektivi Specifik 1 – Forcimi i bashkëpunimit institucional ndërmjet strukturave qendrore dhe pushtetit vendor dhe ndërveprimi me OPAK në të gjitha nivelet.**

Edhe pse masat sipas Planit Kombëtar nuk mund të vendosin detyra për pushtetin vendor, është e rëndësishme dhe praktike t’ju sigurohet atyre një mbështetje e vazhdueshme metodologjike dhe të ndërmjetësohet një dialog për problemet aktuale të politikave rajonale në favor të personave me aftësi të kufizuara dhe lidhjeve midis politikave rajonale dhe politikës kombëtare në favor të këtij grupi qytetarësh. Nëpërmjet mbështetjes së institucioneve qendrore, bashkitë duhet të zhvillojnë përgjegjësitë e tyre në lidhje me përfshirjen e personave me aftësi të kufizuara, duke filluar që nga vlerësimi i nevojave që ata kanë, planifikimi i buxheteve dhe kryerja e investimeve për të siguruar mjedise e transport të aksesueshëm, rritjen e kapaciteteve për dhënien e shërbimeve bazë për personat me aftësi të kufizuara.

Objektivi parashikohet të realizohet nëpërmjet masave të tilla mbështetëse që fuqizojnë bashkëpunimin ndërmjet pushteteve të dy niveleve, si ; zbatimi i një Plani masash të përbashkët në kuadrin e zbatimit të politikave të aftësisë së kufizuar; ofrimi i një guide metodologjike për të ndihmuar Bashkitë në kryerjen e një vlerësimi të nevojave të përfshirjes së personave me aftësi të kufizuara që jetojnë në territorin e tyre; organizimi i takimeve periodike të strukturuara me pjesëmarrjen e ministrive të linjës , NJQV-ve dhe grupeve të interesit; organizimi i aktiviteteve promovuese të inisiativave të mira duke shpallur Bashkitë më të mira të vitit lidhur me realizimin e të drejtave të personave me aftësi të kufizuar.

**Objektivi Specifik 2 – Përmirësimi i funksionimit të KKAK lidhur me koordinimin e politikave publike në nivel horizontal dhe vertikal, të dedikuara për Personat me Aftësi të Kufizuara**

Ligji 93/2014 “ Për përfshirjen dhe aksesueshmërinë e personave me aftësi të kufizuara”, përcakton KKAK si strukturën më të lartë të hartimit, koordinimit dhe monitorimit të politikave për aftësinë e kufizuar si dhe të legjislacionit kombëtar që afekton jetën e personave me aftësi të kufizuara. Në vëzhgimet përmbyllëse të raportimit të parë, Komiteti i te drejtave të personave me aftësi të kufizuara vëren se: kanë qenë të pamjaftueshme përpjekjet për të rishikuar legjislacionin ekzistues dhe për ta sjellë atë në përputhje të plotë me Konventën; vazhdon të ketë akoma terma përcmuese dhe diskriminuese në legjislacionin kombëtar, dokumenta publike apo fjalime të ndryshme. Këto konkluzione duhet të shqyrtohen imtësisht në takimet e KKAK dhe të dilet me propozime konkrete për qeverinë qoftë për përmirësimet e duhura në legjislacion, përmirësimet institucionale dhe funksionimin e vetë KKAK.

Duke u bazuar në efektivitetin e punës dhe funksionimit të KKAK për një periudhë 5vjecare dhe rekomandimeve të Komitetit të OKB për përmirësime të legjislacionit, Plani parashikon masa të tilla që kanë të bëjnë me : Rishikimin e Ligjit kuadër “Për Përfshirjen dhe Aksesueshmërinë”, në funksion të përmirësimit të monitorimit dhe koordinimit të politikave për aftësinë e kufizuar në të gjitha nivelet; Rivlerësimin e analizave të legjislacionit kombëtar të kryera në 5 vitet e fundit lidhur me përputhshmërinë e tij me KDPAK; Organizimin e takimeve periodike me pikat fokale për aftësinë e kufizuar në ministritë e linjës dhe bashki; Kryerjen e vizitave në NJQV të ndryshme për të përcuar problematikat që ngrihen nga grupet e interesit gjatë takimeve të KKAK.

**Objektivi Specifik 3 – Ngritja e një sistemi statistikor të qendrueshëm, për matjen e indikatorëve të monitorimit, në reference dhe përputhje me treguesit e SDG për aftësinë e kufizuar.**

Neni 31 i Konventës, “Statistikat dhe Mbledhja e të Dhënave” përcakton rëndësinë e mbledhjes së informacionit përkatës dhe të dhënave statistikore të konsiderueshme për formulimin dhe zbatimin e politikave efektive për personat me aftësi të kufizuara. Informacioni përdoret gjithashtu si një mjet për vlerësimin e zbatimit të masave, si dhe për identifikimin dhe heqjen e barrierave me të cilat përballen personat me aftësi të kufizuara kur zbatojnë të drejtat e tyre personale. Për të formuluar politikën shtetërore për personat me aftësi të kufizuara në mënyrë efektive, është e rëndësishme të krijohet një sistem të dhënash statistikore të sakta për numrin, nevojat e përgjithshme dhe ato specifike të këtij targetgrupi.

Ligji 93/2014 , neni 17, përcakton detyrimin e institucioneve të mbledhin të dhëna statistikore për aftësinë e kufizuar sipas fushave ku ato operojnë, të përcaktuara sipas VKM nr. 708, datë 26.8.2015 “Për llojet, periodicitetin dhe mënyrën e raportimit të të dhënave statistikore për aftësinë e kufizuar nga strukturat shtetërore përgjegjëse , në nivel qendror dhe vendor”, një akt nënligjor i pazbatuar deri tani nga të gjitha institucionet. Në kuadrin e zbatimit të PKVPAK 2021-2025 , dhe të rekomandimeve të Komitetit, rishikimi i tij do të ishte i vlefshëm duke ju referuar tashmë edhe indikatorëve të SDG për aftësinë e kufizuar. Një bazë e mirë referuese për ngritjen e sistemit të të dhënave për aftësinë e kufizuar është edhe Dokumenti Politik për Përfshirjen Sociale. Për të garantuar që të gjitha zyrat e qeverisë janë në gjendje të mbledhin të dhënat e nevojshme për monitorimin e zbatimit të këtij Plani Veprimi, nevojitet edhe ngritja e mëtejshme e kapaciteteve.

Masat e parashikuara për arritjen e këtij objektivi janë përmirësimi i gjithë statistikave për aftësinë e kufizuar duke përmirësuar mbledhjen e të dhënave administrative në të gjithë sektorët e nivelet si dhe trajnimi i punonjësve të statistikës në të gjitha institucionet lidhur me rëndësinë e të dhënave për aftësinë e kufizuar dhe mënyrën e mbledhjes së tyre.

**Objektivi Specifik 4 - Nxitja e bashkëpunimit rajonal për zbatimin e KDPAK.**

Ky objektiv është i lidhur tërësisht dhe vjen nga neni 32, “Bashkëpunimi ndërkombëtar” i KDPAK, dhe është parashikuar të ndikojë në progresin që duhet të bëjë vendi ynë duke u mbështetur dhe shkëmbyer eksperiencat pozitive me vendet e rajonit dhe më gjerë.

Një vend të rëndësishëm për arritjen e këtij objektivi do të luajë funksionimi proaktiv i KKAK, i cili në mënyrë periodike duhet të propozojë pranë qeverisë shqiptare dhe institucioneve që hartojnë e zbatojnë politika të aftësisë së kufizuar , kryerjen e aktiviteteve e konferencave rajonale si dhe shkëmbim të eksperiencave pozitive në favor të perfshirjes së personave me aftësi të kufizuara.

# PJESA III – ZBATIMI, PËRGJEGJËSIA E INSTITUCIONEVE, LLOGARIDHËNIA,

# RAPORTIMI DHE MONITORIMI

**Përgjegjësia e Institucioneve**

Fushat e politikave të përfshira në PKVPAK 2021-2025 përcaktojnë qartë ministritë e linjës dhe institucionet në varësi të tyre që janë përgjegjëse për zbatimin e tij.

Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale

Ministria e Arsimit, Rinisë dhe Sporteve

Ministria e Financave dhe Ekonomisë

Ministria e Drejtësisë

Ministria e Brendshme

Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë

Ministria e Turizmit dhe Mjedisit

Ministria e Kulturës

Komisioni Qendror i Zgjedhjeve

Agjencia e Ofrimit të Shërbimeve Publike të Integruara

Agjencia Kombëtare e Shoqërisë së Informacionit

Autoriteti i Komunikimeve Elektronike dhe Postare

Autoriteti i Mediave Audiovizive

Inspektorati Shtetëror i Punës e Shërbimeve Shoqërore

Instituti i Statistikave

Plani i Veprimit përcakton Ministrinë e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale si institucionin përgjegjës kryesor të raportimit për progresin e këtij Plani edhe pse pjesa më e madhe e veprimtarive do të kërkojë bashkëpunim ndërmjet aktorëve të ndryshëm, duke përfshirë edhe organizatat e shoqërisë civile,kryesisht ato të personave me aftësi të kufizuar dhe njësitë e qeverisjes vendore. Institucionet përgjegjëse për cdo masë sipas objektivave specifike dhe fushave të politikës janë të përcaktuara në Aneksin 1. Formati i Planit të Veprimit të Përmbledhur.

## Llogaridhënia, Monitorimi dhe Raportimi

Kuadri monitorues do të ushqejë orientimin e politikave ne kuader te Sistemit te Planifikimit te Integruar ( SPI) i cili është sistemi kryesor vendimmarrës që përcakton drejtimin strategjik dhe alokimin e resurseve të vendit. Ai do të furnizojë me raporte monitoruese dhe vlerësuese Grupin e Menaxhimit të Integruar të Politikave (GMIP), për Sektorin e Punësimit dhe atë Social, i ngritur me Urdhërin e Kryeministrit Nr.129 datë 21.09.2015 “Për marrjen e masave institucionale dhe operacionale për zbatimin e qasjes sektoriale dhe krijimin e Grupeve të Menaxhimit të Integruar të Politikave (GMIP) të cilat monitorojnë reformat sektoriale në Shqipëri në përputhje me Prioritetet e Qeverisë, Strategjinë Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim (SKZHI), procesin e Programit Buxhetor Afatmesëm (PBA), procesin e anëtarësimit në BE dhe detyrimet ndërkombëtare të Shqipërisë. Monitorimi i progresit të zbatimit të objektivave dhe masave të këtij Plani do të paraqitet në mënyrë periodike dhe do të jetë pjesë e diskutimeve në takimet e Nën Grupit Tematik të Perfshirjes Sociale që do të udhëhiqet nga MSHMS dhe përbërje të strukturave ndërsektoriale.

Bazuar në detyrimin ligjor , zbatimi i Planit të Veprimit monitorohet gjithashtu nga Këshilli Kombëtar për Aftësinë e Kufizuar, i ngritur me Urdhrin nr. 12 te Kryeministrit, në shkurt 2015, dhe që përbëhet nga ministrat që mbulojnë sektorët përkatës dhe anëtarë që përfaqësojnë organizatat e personave me aftësi të kufizuara. MSHMS nëpërmjet hartimit dhe aplikimit të një Guide Metodologjike do të mbështesë Bashkitë për hartimin dhe zbatimin e planeve të tyre të veprimit për përfshirje të personave me aftësi të kufizuara. Bashkërendimi i punës do të bëhet nëpërmjet pikës fokale për aftësinë e kufizuar në çdo bashki.

Gjatë punës së përditshme, përgjegjësia për monitorimin e zbatimit të Planit të Veprimit qëndron te nëpunësit përgjegjës të ministrive të linjës që do të vënë në jetë aktivitetet, do të mbledhin të dhëna dhe do të dorëzojnë raportet e progresit për cdo sektor. Pothuajse të gjitha ministritë kanë identifikuar një nëpunëspërgjegjës për çështjet e aftësisë sëkufizuar bazuar edhe në Ligjin 93/2014 “Për Përfshirjen dhe Aksesueshmërinë e PAK”, por përgjegjësitë e kopetencat e tyre për këtë fushë duhet të përfshihen në përshkrimin detyrave të tyre të punës.

MSHMS ka rol koordinues dhe raporton në mënyrë periodike mbi ecurinë e zbatimit. Sekretariati Teknik i KKAK dhe Sektori i Përfshirjes Sociale dhe Barazisë Gjinore,do të jenë përgjegjëse për koordinimin e aktorëve të ndryshëm dhe do të raportojnë mbi zbatimin e Planit të Veprimit bazuar në të dhënat nga ministritë e linjës. Plani i Veprimit parashikon publikimin e raport progresit vjetor gjatë 5 viteteve të ardhshme dhe mbështetjen për raportet monitoruese të shoqërisë civile.

Organizatat e shoqërisë civile luajnë gjithashtu një rol të rëndësishëm në ndërgjegjësimin rreth problemeve në zbatimin dhe në mbështetjen e proceseve të mbledhjes së të dhënave. Duke qenë në kontakt të drejtpërdrejtë me personat me aftësi të kufizuara, organizatat e shoqërisë civile janë në vendin e duhur për të mbajtur shënim mësimet e marra nga zbatimi i politikës dhe për t'u shpjeguar pjesëmarrësve të mundshëm rëndësinë e mbledhjes së të dhënave.

# PJESA IV: ANALIZA BUXHETORE

## 4.1. Analiza e buxhetit për zbatimin e PKVPAK

Ky kapitull përshkruan shpërndarjen e kostove indikative dhe burimeve financiare që financojnë masat e Planit Kombëtar të Veprimit për Personat me Aftësi të Kufizuara 2021-2025. Efektet financiare janë përllogaritur për çdo masë bazuar në aktivitetet që janë të parashikuara në Planin e Veprimit. Efektet financiare përballohen nga buxhetet respektive vjetore të institucioneve të ngarkuara me zbatimin e masave, si dhe nga buxheti i donatorëve dhe institucioneve të tjera për një pjesë të masave.

Procesi i kostimit është mbëshetur në konsultimin e dokumentave kombëtare, përfshirë këtu Programi Buxhetor Afatmesëm 2021-2023, si dhe konsultimet me të gjitha institucionet e përfshira. Plani i veprimit shoqërohet me një kostim analitik të secilës masë.

Kostoja e përgjithshme e përllogaritur për zbatimin e këtij plani veprimi është **1,468,636,312 Lekë**, ose **11,843,841 Euro**. Kursi mesatar për referencë është përllogaritur me 124 lek për 1 euro. Tabela pasqyron kostot financiare, burimet e financimit dhe hendekun financiar përgjatë 5 viteve të zbatimit të planit.



Qëllimi i Politikës VI, pritet të ketë në terma financiare peshën më të madhe në zbatimin e planit, përkatësisht 24.5%. Qëllimi i Politikës I kap vlerën 19.7%, ndërsa Qëllimi i Politikës IV dhe II kapin respektivisht 14.9% dhe 14.7 % të kostos së përgjithshme të planit.



Financimi i planit të veprimit do të realizohet nga dy burime kryesore, nga buxheti i shtetit dhe nga mbështetja financiare e donatorëve. Për periudhën 2021-2025, buxheti i shtetit pritet të financojë zbatimin e planit në masën 71% të financimit të nevojshëm, 7% pritet të financohet nga donatorë dhe burime të tjera, ndërsa 22% është hendek financiar.

Kostot korente zënë rreth 71%, ndërsa pjesa tjetër (29%) është e parashikuar për kosto kapitale.



Të ndara sipas qëllimeve të politikave, kostot pasqyrohen në grafikun më poshtë:



Plani i Veprimit do të rishikohet pas 3 vitesh vit për ta përshtatur me progresin në zbatimin e masave, por edhe për ta azhornuar atë konform nevojave dhe programeve buxhetore afatmesme 2024-2025, të çdo institucioni. Për masa të planit të veprimit që janë të pambuluara financiarisht, institucionet përgjegjëse do të planifikojnë nevojat për financime buxhetore nëpërmjet programeve buxhetore përkatëse, si pjesë e procesit të planifikimit të programit afatmesëm buxhetor dhe buxhetit vjetor, si dhe do të negociojnë me donatorë të ndryshëm për t'i bashkëfinancuar.

1. <https://www.al.undp.org/content/albania/en/home/library/poverty/raport-monitorimi-dhe-vleresimi-afatmesem-i-planit-kombetar-te-v.html> [↑](#footnote-ref-2)
2. "Për përfshirjen dhe aksesueshmërinë e personave me aftësi të kufizuara” [↑](#footnote-ref-3)
3. “Për përcaktimin e masave për mënjanimin e pengesave në komunikim dhe infrastrukturë në ofrimin e shërbimeve publike për personat me aftësi të kufizuara”. [↑](#footnote-ref-4)
4. # Raport Monitorimi dhe Vleresimi afatmesem i Planit Kombetar te Veprimit per Personat me Aftesi te Kufizuar 2016-20

   [↑](#footnote-ref-5)
5. VKM 248, datë 30.04.2014, i ndryshuar me VKM nr. 460, datë 09.07.2014 "Për programin e nxitjes së punësimit të PAK" [↑](#footnote-ref-6)
6. VKM Nr. 873 datë 27.12.2000, i ndryshuar me VKM nr.187, datë 2.4.2014 "Pwr maswn e financimit,kriteret dhe procedurat e zbatimit tw programeve tw praktikave profesionale pwr punwkwkruesit e papunw , qw kanw mbaruar arsimin e lartw,brenda apo jashtw vendit" [↑](#footnote-ref-7)
7. Ligji Nr.15/2019, neni 21, pika 5 [↑](#footnote-ref-8)
8. Ligji Nr.15/2019, neni 16, pika 2.c [↑](#footnote-ref-9)
9. Urdhrin Nr. 31, datë 28.01.2020, Kreun XIV, neni 80 [↑](#footnote-ref-10)
10. Me mbështetjen financiare të “Save the Children” në Institutin e Zhvillimit Arsimor. [↑](#footnote-ref-11)
11. Udhëzimi nr.26, datë 25.11.2019 “Për mësuesin ndihmës për fëmijët me aftësi të kufizuara në institucionet publike të arsimit parauniversitar”, [↑](#footnote-ref-12)
12. Marrëveshje e Bashkëpunimit nr. 4481, datë 25.04.2018 ndërmjet MSHMS, MASR, MFE dhe Shoqatës Kombëtare Shqiptare e Njerëzve që nuk Dëgjojnë. [↑](#footnote-ref-13)
13. Urdhri nr. 117, datë 28.02.2019, “Për ngritjen e grupit të punës për zbatimin e detyrimeve në fushën e edukimit për nxënësit që nuk dëgjojnë” [↑](#footnote-ref-14)
14. VKM Nr. 682, datë 29.7.2015 "Për përdorimin e fondeve publike për transportimin e punonjësve arsimorë që punojnë dhe të nxënësve që mësojnë jashtë vendbanimit" [↑](#footnote-ref-15)
15. Personat me aftësi të kufizuara dhe kujdestarët e tyre. [↑](#footnote-ref-16)
16. Neni 14, pika 1: ...*Në çdo ministri, me Urdhër të Ministrit përkatës, caktohet një nëpunës që merret me çështjet e aftësisë së kufizuar.* [↑](#footnote-ref-17)
17. Urdhri i Kryeministrit Nr.71, datë 5.4.2019 për “Ngritjen e Grupit Ndërinstitucional të Punës për Marrjen e Masave në Kuadër të Aksionit Kombëtar “Mjedis të përshtatur të gjithë” [↑](#footnote-ref-18)
18. Kreu III, monitorimi dhe ankimimi,1. *Monitorimi për zbatimin e këtij vendimi bëhet nga Inspektorati Shtetëror i Punës dhe Shërbimeve Shoqërore, i cili merr masat përkatëse sipas kompetencave të veta dhe njofton ministrinë që mbulon çështjet e aftësisë së kufizuar për çdo rast shkeljeje.* [↑](#footnote-ref-19)
19. Ligji Nr. 93/2014, neni 13, pika e) “*Këshilli Kombëtar për Aftësinë e Kufizuar bën propozime dhe jep rekomandime për përmirësimin e legjislacionit në fushën e mbrojtjes së të drejtave të personave me aftësi të kufizuara*”. [↑](#footnote-ref-20)
20. Ministria e Kulturës duhet të marrë rol lider në futjen e pajisjeve audio/digjitale dhe gjuhën e shenjave nëpër muze, ndërsa Biblioteka Kombëtare do të rrisë numrin e librave të disponueshëm në formate digjitale dhe alfabetin Braille. (Marrë nga PKVPK.) [↑](#footnote-ref-21)
21. Neni 7 i Ligjit për Përfshirjen dhe Aksesueshmërinë ePersonave me Aftësi të Kufizuara e përcakton atë si "ushtrim i vullnetit nga një person me aftësi të kufizuara përmes një kompetence specifike të shtuar që mbështet qëllimin dhe interesin e tij më të mirë, duke i mundësuar atij të kryjë veprime për të fituar të drejtave dhe për të marrë përsipër detyrime". I njëjti nen gjithashtu shpjegon se "Çdo person me aftësi të kufizuara që ka nevojë për ndihmë në vendimmarrje do të marrë mbështetjen e duhur nga një individ ose grup individësh tëbesuar. Mbështetja mund të sigurohet në një sërë mënyrash, duke përfshirë mbështetjen përmes interpretimit në gjuhëne shenjave dhe gjuhëtë thjeshtuar, si dhe duke ndihmuar personin me aftësi të kufizuara në marrëdhëniet me të tretët të cilët nuk janë në gjendje të kuptojnë mënyrën e tij të komunikimit. Mbështetja jepet gradualisht, duke i dhënëkohën e mjaftueshme personave që e kërkojnë atë për të mësuar se si të përdorin mbështetjen për interesin e tyre më të mirë. " [↑](#footnote-ref-22)
22. Prezenca e OSBE në Shqipëri, *Drejt Drejtësisë: Analiza e procedurave civile në gjykatat e rretheve*, http://www.osce.org/albania/100388, f. 13. [↑](#footnote-ref-23)
23. Ligji Nr.15/2019, neni 21, pika 5 [↑](#footnote-ref-24)